



**Национальный институт
системных исследований
проблем предпринимательства**

107031, Москва, ул. Малая Лубянка, д.16, 2-ой подъезд, 5 этаж, офис 500

Тел./факс: (495) 623-27-13, 624-02-26

E-mail: office@nisse.ru

www.nisse.ru

**Мониторинг документов, размещаемых разработчиками
проектов нормативных правовых актов на портале
regulation.gov.ru для публичного обсуждения в рамках
проведения оценки регулирующего воздействия**

Раунд 7

Февраль 2014 г.

Период: 28.12.2013 – 27.01.2014

Авторы: [Рукавишникова Т.Л.](#), [Шестоперов О.М.](#)

© 2013-2014 АНО «НИСИПП»

Авторские права принадлежат коллективу авторов АНО «НИСИПП». Воспроизведение, распространение, перевод, переработка, доведение до всеобщего сведения исследования или отдельных его частей разрешается только при условии обязательной ссылки на АНО «НИСИПП» и с указанием источника публикации.

Мониторинг материалов, размещаемых разработчиками проектов нормативных правовых актов на портале regulation.gov.ru для публичного обсуждения в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. Раунд 7

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	3
1. РЕЗЮМЕ	5
2. ОБЩАЯ СТАТИСТИКА РАЗМЕЩЕННЫХ ПРОЕКТОВ АКТОВ	6
Таблица 1. Федеральные органы власти – разработчики за 7 раундов	6
3. ПРОБЛЕМЫ ОТКРЫТИЯ И СКАЧИВАНИЯ ДОКУМЕНТОВ	7
Таблица 2. Документы разработчиков, размещенные на портале, по которым не имеется возможности просмотра или скачивания для сохранения (данные за рассматриваемый период)	7
Таблица 3. Документы разработчиков, по ссылкам на которые скачивается другой документ (данные за рассматриваемый период)	9
4. СПЕЦИФИКА ЭЛЕКТРОННЫХ ФОРМАТОВ РАЗМЕЩАЕМЫХ ДОКУМЕНТОВ	12
Таблица 4. Сводные данные по электронным форматам документов, размещенных разработчиками за рассматриваемый период	12
Таблица 5. Размещенные сводные отчеты, электронный файл которых имеет наибольший объем, и сводные отчеты с наибольшим и наименьшим объемом в страницах	13
5. НЕСООТВЕТСТВИЯ ФОРМЫ И СОДЕРЖАНИЯ СВОДНЫХ ОТЧЕТОВ УСТАНОВЛЕННЫМ ПРАВИЛАМ ПРОВЕДЕНИЯ ОРВ	14
6. «ОТЛИЧИВШИЕСЯ» ФОИВ–РАЗРАБОТЧИКИ	14
Таблица 6. ФОИВ, чаще всего упоминающиеся в связи с проблемами размещенных текстов проектов актов и сводных отчетов, формой и содержанием сводных отчетов	14
ПРИЛОЖЕНИЯ	15
Таблица 7. Выявленные в сводных отчетах ошибки	15
Таблица 8. Количество участников публичных обсуждений уведомлений о подготовке проектов актов, тексты которых размещены для обсуждения в рассматриваемый период	26

Введение

[Regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) – единый портал (далее – портал) раскрытия информации о разработке федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ) проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. Портал организован в целях повышения информационной открытости деятельности ФОИВ и реализации конституционного права граждан, их объединений и организаций участвовать в управлении делами государства.

Базовыми документами, согласно которым ФОИВ должны размещать на данном портале информацию о подготовке нормативных правовых актов (далее – проектов актов), а также организовывать общественное обсуждение их проектов, являются два:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 [«О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке нормативных правовых актов и их общественного обсуждения»](#) (по нему ФОИВ обязаны размещать на портале regulation.gov.ru информацию о подготовке проектов актов с 15 апреля 2013 г.);

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 [«О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений совета Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации»](#) (по нему ФОИВ должны размещать на портале regulation.gov.ru информацию о подготовке проектов актов, проходящих оценку регулирующего воздействия (ОРВ), с 1 июля 2013 г.¹).

Согласно Правилам проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений совета Евразийской экономической комиссии, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения ОРВ), ФОИВ, осуществляющий разработку проекта акта, должен размещать на портале:

- 1) уведомление о разработке проекта акта;
- 2) сводку предложений, полученных в рамках обсуждения уведомления;
- 3) текст проекта акта;
- 4) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (для обсуждения вместе с проектом акта, после обсуждения – доработанный сводный отчет) (далее – сводный отчет);
- 5) сводку предложений, полученных в ходе публичного обсуждения проекта акта.

Минэкономразвития России (Департамент оценки регулирующего воздействия) после подготовки заключения по проекту акта также размещает данное заключение на портале в паспорте проекта акта.

¹ До этой даты для этих целей действовало Постановление Правительства Российской Федерации от 2 мая 2012 г. № 421.

На данном этапе мониторинга внимание уделено второй стадии, а именно размещению разработчиком текста акта и сводного отчета для их публичных обсуждений. В рамках мониторинга просматриваются паспорта всех проектов актов² за определенный период, рассматриваются следующие вопросы.

1. Имеются ли проблемы при открытии или скачивании документов для сохранения (текста проекта акта и сводного отчета).
2. В каком формате размещаются сводные отчеты (.doc, .pdf, другие)³.
3. Форма и содержание сводных отчетов – удовлетворяют ли они требованиям приказа МЭР, утвердившего форму сводного отчета, и Правилам проведения ОРВ в части содержащихся сведений (п. 15 данных Правил устанавливает перечень таких сведений, которые должны содержаться в нем при размещении для публичного обсуждения, а п. 21 устанавливает сведения, которые должны быть добавлены в сводный отчет по его итогам); в текущей версии мониторинга пока рассматриваются только сводные отчеты, размещенные для публичного обсуждения.
4. ФОИВ, в отношении которых можно отметить наибольшее количество встречающихся «ошибок» как технического плана – скачивание документов, большие объемы файлов, размещение в виде отсканированного бумажного документа без возможности копирования текста, так и содержательного – несоответствие формы и содержания сводных отчетов установленным правилам.

Четвертый пункт является наиболее значимым, поэтому большая часть отчета посвящена выявлению ошибок или некорректных моментов в размещенных документах.

Мониторинг состоит из набора таблиц, данные в которые включаются после полного просмотра паспортов проектов актов и документов, размещенных за указанный период. Вначале дается краткое резюме по сводной статистике. Просматриваются только паспорта проектов актов, находящихся на этапе «Текст проекта НПА» (см. рубрикатор поиска и сортировки результатов поиска на портале). Для поиска и просмотра используется обычная высокоскоростная линия связи с Интернетом и наиболее распространенные браузеры. Велика вероятность того, что с выявленными в процессе проведения мониторинга проблемами сталкивалось большинство пользователей (мониторинг делается за определенный период, найденные ошибки могут быть исправлены и уже не встречаться при просмотре через какой-то срок).

² За исключением проектов поправок к проектам ФЗ (с 1.07.2013 по 27.01.2014 на едином портале, согласно фильтру, было размещено 16 таких проектов) и проектов решений Совета ЕЭК (поиск не выдает ни одного).

³ Данный параметр является важным до введения единой электронной формы сводных отчетов или требований к файлу размещаемого на портале отчета. Пока же размещение файла в формате, из которого нельзя копировать текст (отсканированный бумажный документ, изображение-рисунок и т.п.) создают неудобства участникам публичных обсуждений. Так же как и размещение файлов значительного объема (при работе портала в будние дни возникают трудности скачивания или открытия таких файлов).

1. Резюме

- *Рассматриваемый период:* **28.12.2013 – 27.01.2014**
- *Размещено проектов актов и сводных отчетов:* **70** проектов актов, **55** сводных отчетов
- *Документов, по которым не имеется возможности просмотра или скачивания для сохранения:* **6**
- *Документов, по ссылкам на которые открывается или скачивается другой документ:* **12**
- *Структура размещенных сводных отчетов по электронным форматам файлов:* **43,6%** – .doc (.docx), **14,5%** – .pdf (отсканированный бумажный документ), **7,3%** – .pdf (перевод из текстового редактора), **34,5%** – другой формат
- *Количество участников обсуждения уведомлений о подготовке рассматриваемых проектов актов:* 0 участников – 66 уведомлений; 1 участник – 2 уведомления; 2 участника – 2 уведомления
всего **4 участника по 70 уведомлениям о подготовке проектов актов**
- *ФОИВ с наибольшим объемом страниц в сводном отчете:* **Минтранс России, Минсельхоз России** (18 стр.)
- *ФОИВ с наименьшим объемом страниц в сводном отчете:* **Роспотребнадзор** (3 стр.)
- *ФОИВ, в отношении которого чаще всего отмечаются несоответствия сводного отчета:* **Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека**
- *ФОИВ с лучшим сводным отчетом:* **отсутствует**
- *Типичная ошибка месяца:* некорректное заполнение разделов: трудности с определением существующей проблемы, разработчики указывают вместо проблемы цель, неверное определение негативных последствий, возникающих в связи с существованием проблемы; незаполненные разделы (особенно требующие статистическую информацию и анализ международного опыта); проблемы с определением индикативных показателей оценки достижения целей регулирования, с определением единиц измерения данных индикативных показателей, указание различных целей регулирования в различных разделах сводного отчета
- *Важнейший вывод месяца:* все отрицательные тенденции, которые выявились в предыдущих раундах мониторинга, сохраняются; событий, которые могли бы их изменить, не наблюдается. Если ситуация не изменится к следующему раунду данного мониторинга (в данном случае подразумеваются события, которые могут оказать положительное влияние на качество проводимой ФОИВами ОРВ), мы предполагаем мониторинг данной стадии свернуть за бессмысленностью констатации из раунда в раунд одинаковых выводов либо увеличить период, за который анализируются документы по проектам актов.

2. Общая статистика размещенных проектов актов

Всего с 1 июля 2013 г. – даты начала действия Постановления Правительства РФ № 1318 – для публичного обсуждения в рамках проведения ОРВ на портале размещено 479 проектов актов. В текущем раунде (за период 28.12.2013 – 27.01.2014) – 70 проектов НПА.

В основном на публичное обсуждение выносились ведомственные приказы и постановления Правительства РФ (рис. 1).



Рис. 1. Структура выносимых в рамках проведения ОРВ на публичное обсуждение проектов актов по видам, июль 2013 г. – январь 2014 г.

Как видно из таблицы 1, отражающей количество проектов актов, размещенных за все семь прошедших раундов мониторинга (июль – декабрь 2013 г.), в разрезе разработчиков, имеется значительная концентрация – на первые семь ФОИВ приходится 63,7% размещенных проектов актов, причем на первые три – Роспотребнадзор, Минтранс России и ФТС России – чуть более трети (36,3%).

Таблица 1. Федеральные органы власти – разработчики за 7 раундов

№	ФОИВ-разработчик	Кол-во размещенных проектов актов	Доля, %
1	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	67	14,0
2	Министерство транспорта Российской Федерации	58	12,1
3	Федеральная таможенная служба	49	10,2
4	Министерство финансов Российской Федерации	43	9,0
5	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	31	6,5
6	Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	29	6,1
7	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	28	5,8
8	Министерство экономического развития Российской Федерации	22	4,6
9	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	22	4,6
10	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	21	4,4

№	ФОИВ-разработчик	Кол-во размещенных проектов актов	Доля, %
11	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	19	4,0
12	Федеральная налоговая служба	18	3,8
13	Министерство энергетики Российской Федерации	14	2,9
14	Федеральная антимонопольная служба	13	2,7
15	Министерство культуры Российской Федерации	8	1,7
16	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	7	1,5
17	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	6	1,3
18	Министерство обороны Российской Федерации	5	1,0
19	Министерство здравоохранения Российской Федерации	4	0,8
20	Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	3	0,6
21	ГК «Росатом»	2	0,4
22	Министерство иностранных дел	2	0,4
23	Федеральная служба по тарифам	2	0,4
24	Федеральная служба по финансовому мониторингу (федеральная служба)	2	0,4
25	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	1	0,2
26	Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству	1	0,2
27	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	1	0,2
28	Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков	1	0,2
	Всего	479	100,0

3. Проблемы открытия и скачивания документов

Таблица 2. Документы разработчиков, размещенные на портале, по которым не имеется возможности просмотра или скачивания для сохранения (данные за рассматриваемый период)

№	ФОИВ-разработчик	Наименование проекта акта	Документ*
1	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по повышению ответственности работодателей за нарушение законодательства в части, касающейся оплаты труда)»	СО, ПА
2	Федеральная налоговая служба	Административный регламент (ведомственный приказ) «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по выдаче свидетельства о	СО

№	ФОИВ-разработчик	Наименование проекта акта	Документ*
		регистрации лица, совершающего операции с прямогонным бензином, формы решения о приостановлении действия (возобновлении, отказе от возобновления действия, аннулировании) свидетельства о регистрации лица, совершающего операции с прямогонным бензином, формы журнала учета свидетельств о регистрации лица, совершающего операции с прямогонным бензином, выданных, приостановленных, возобновленных и аннулированных управлениями ФНС России и межрегиональными инспекциями ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам»	
3	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	Ведомственный приказ «Об утверждении форм заявок о фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции информации об организации, осуществляющей производство и (или) оборот (за исключением розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, о продукции, об объеме производства и оборота продукции, о документах, разрешающих и сопровождающих производство и оборот продукции, подтверждений о фиксации и уведомлений об отказе в фиксации указанной информации, а также формы и порядка заполнения запросов ...»	ПА
4	Федеральная таможенная служба	Ведомственный приказ «О признании утратившими силу некоторых правовых актов ГТК (ФТС) России»	СО
5	Федеральная таможенная служба	Ведомственный приказ «Об утверждении форм отчетности о товарах, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, применяемую на территориях портовых особых экономических зон, и товарах, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, применяемую на территориях портовых особых экономических зон, порядка их заполнения и порядка представления таможенному органу отчетности о таких товарах»	СО

* СО – сводный отчет; ПА – текст проекта акта; СПУ – сводка предложений, полученных в рамках размещения уведомления; СПА – сводка предложений, полученных в ходе обсуждения проекта акта и сводного отчета; Д – другой вид документа.

Таблица 3. Документы разработчиков, по ссылкам на которые скачивается другой документ (данные за рассматриваемый период)

№	ФОИВ – разработчик	Наименование проекта акта	Документ*	
			на который дана ссылка	который открывается (скачивается)
1	Министерство здравоохранения Российской Федерации	Федеральный закон «О ратификации Соглашения об оказании медицинской помощи гражданам государств – участников Содружества Независимых Государств»	СО	ПА
2	Министерство здравоохранения Российской Федерации	Федеральный закон «О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом»	СО	ПЗ
3	Министерство здравоохранения Российской Федерации	Федеральный закон «О ратификации Соглашения о сотрудничестве в решении проблем ВИЧ-инфекции»	СО	ПЗ
4	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 7.1 и 21 Федерального закона “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” в целях совершенствования нормативно-правового регулирования рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях»	СО	СПУ
5	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	Ведомственный приказ «Правила формирования предложений по определению потребности в привлечении иностранных работников, утверждению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, а также квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу»	СО	СПУ
6	Министерство экономического развития Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственном кадастре недвижимости”»	СО	СПУ
7	Министерство экономического развития Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственном кадастре недвижимости”»	СО	СПУ

№	ФОИВ – разработчик	Наименование проекта акта	Документ*	
			на который дана ссылка	который открывается (скачивается)
8	Министерство энергетики Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам электроэнергетики»	СО	СПУ
9	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	Ведомственный приказ «Об утверждении форм заявок о фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции информации об организации, осуществляющей производство и (или) оборот (за исключением розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, о продукции, об объеме производства и оборота продукции, о документах, разрешающих и сопровождающих производство и оборот продукции, подтверждений о фиксации и уведомлений об отказе в фиксации указанной информации, а также формы и порядка заполнения запросов организаций о предоставлении информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, и справок, предоставляемых территориальными органами Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка на основании этих запросов»	СО	СПУ
10	Федеральная таможенная служба	Ведомственный приказ «Об утверждении Перечня измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений»	СО	ПА
11	Федеральная таможенная служба	Ведомственный приказ «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров»	СО	СПУ

№	ФОИВ – разработчик	Наименование проекта акта	Документ*	
			на который дана ссылка	который открывается (скачивается)
12	Федеральная таможенная служба	Постановление Правительства Российской Федерации «О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 года»	ПА	СО

* СО – сводный отчет; ПА – текст проекта акта; СПУ – сводка предложений, полученных в рамках размещения уведомления; СПА – сводка предложений, полученных в ходе обсуждения проекта акта и сводного отчета; Д – другой вид документа.

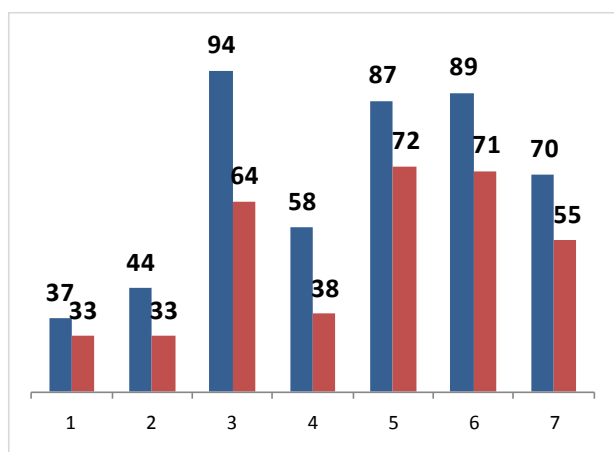


Рис. 2. Количество размещенных проектов актов и сводных отчетов – семь раундов (июль 2013 г. – январь 2014 г.), ед.

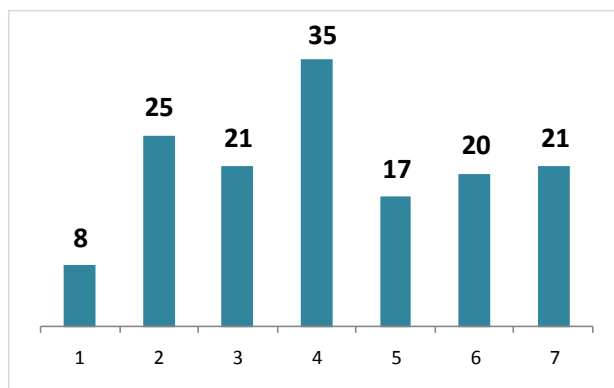


Рис. 3. Доля сводных отчетов, вместо которых были размещены другие документы – семь раундов (июль 2013 г. – январь 2014 г.), %

4. Специфика электронных форматов размещаемых документов

Таблица 4. Сводные данные по электронным форматам документов, размещенных разработчиками за рассматриваемый период⁴

№	Формат	Текст проекта акта		Сводный отчет	
		Код-во	%	Код-во	%
1	.doc, .docx	62	92,5	24	43,6
2	.pdf (отсканированный бумажный документ)	4	6,0	8	14,5
3	.pdf (перевод из текстового редактора)	1	1,5	4	7,3
4	Другой	0	0,0	19	34,5
	Всего	67	100	55	100

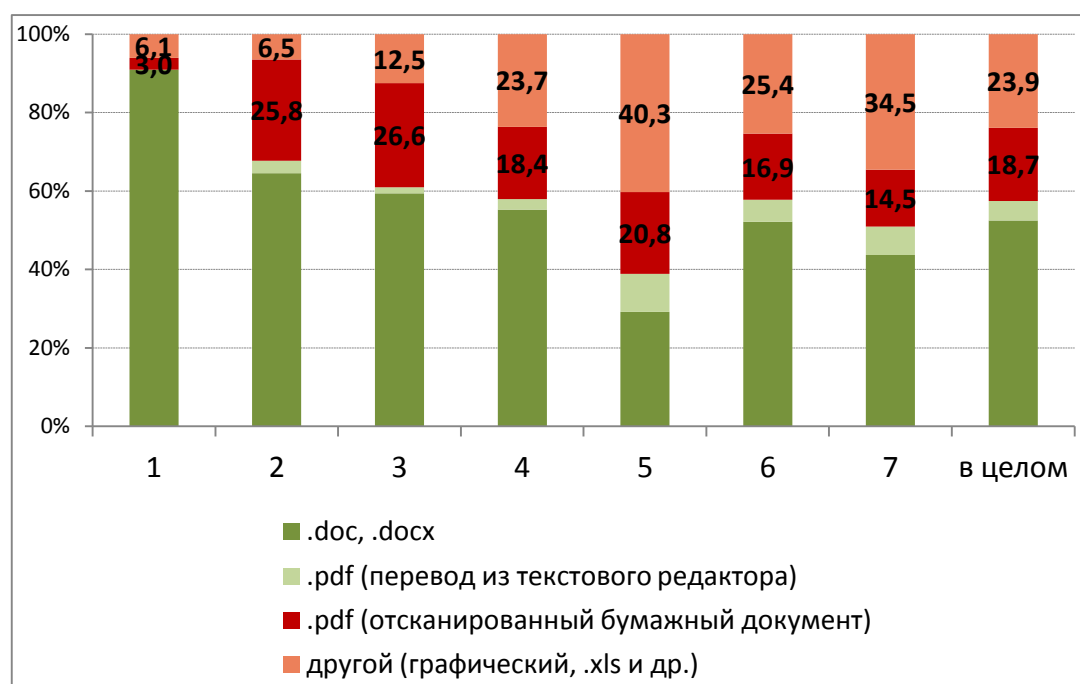


Рис. 4. Электронные форматы сводных отчетов, размещенных разработчиками на стадии публичного обсуждения – семь раундов (июль 2013 г. – январь 2014 г.)

⁴ В расчет не вошли те документы, которые открывались, но не совпадали с указанными разработчиком.

Таблица 5. Размещенные сводные отчеты, электронный файл которых имеет наибольший объем, и сводные отчеты с наибольшим и наименьшим объемом в страницах

№	Проект акта – сводный отчет с наибольшим объемом файла	ФОИВ – разработчик	Формат	Объем, Кбайт
1	Ведомственный приказ «Об утверждении Порядка выдачи разрешений компетентного органа на перевозку опасных грузов, определение условий перевозки опасных грузов, отнесение опасных веществ и изделий к номерам ООН, а также применение тары при перевозке опасных грузов автомобильным транспортом»	Министерство транспорта Российской Федерации	pdf. (отсканированный бумажный вариант)	9 523,2
№	Проект акта – сводный отчет с наибольшим объемом страниц	ФОИВ – разработчик	Формат	Объем, стр.
1	Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Порядок создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2000 г. № 44»	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	.doc, .docx	18
2	Федеральный закон «О метрополитенах и других видах внеуличного транспорта и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Министерство транспорта Российской Федерации	.doc, .docx	18
№	Проект акта – сводный отчет с наименьшим объемом страниц	ФОИВ – разработчик	Формат	Объем, стр.
1	Ведомственное постановление «Об утверждении ГН 2.2.5. – 13 “Предельно допустимый уровень (ПДУ) загрязнения оксидом бериллия поверхности технологического оборудования”»	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	.doc, .docx	3
2	Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических требований и воспрепятствование проведению проверки»		.doc, .docx	3
3	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля”»		.doc, .docx	3
4	Ведомственное постановление «Об утверждении ГН 2.1.7. – 13 “Предельно допустимая концентрация (ПДК) оксида бериллия в почве населенных мест и сельскохозяйственных угодий”»		.doc, .docx	3

5. Несоответствия формы и содержания сводных отчетов установленным Правилам проведения ОРВ

На сегодняшний день существует установленная приказом Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290 форма сводного отчета. Тем не менее некоторые разработчики составляют сводные отчеты в текстовой форме.

1. Сводные отчеты, составленные по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290. Таких отчетов насчитывается 47 из 55.

2. Сводные отчеты в «текстовой форме». Таких отчетов насчитывается 8. В случае исполнения отчета в виде текста оценивалось, отражены ли все положения п. 15 Правил проведения ОРВ.

Среди документов ФОИВ-разработчиков, как и прежде, **более всего нареканий вызывают сводные отчеты Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека**. Почти все не соответствуют утвержденной форме и делаются в текстовой форме, практически в каждом находятся ошибки.

В целом можно выделить следующие распространенные ошибки, содержащиеся в сводных отчетах.

1. Остается проблема неверного определения степени регулирующего воздействия; в ряде случаев не удалось определить, верно ли указана степень воздействия в связи с тем, что разработчиком не были заполнены разделы, позволяющие ее оценить.

2. Указание отсутствия регулирования (невозможность применения регулирования) в качестве негативного эффекта, возникающего в связи с существованием проблемы.

3. Указание отсутствия негативных эффектов, то есть по сути отсутствия проблемы.

4. Проблемы с определением индикативных показателей оценки достижения целей регулирования, еще большие проблемы с определением единиц измерения данных индикативных показателей.

5. Незаполненные разделы, особенно анализ международного опыта, и разделы, требующие статистических данных.

6. Указание различных целей регулирования в разных разделах сводного отчета.

Все найденные нами ошибки по выделенным сводным отчетам можно подробнее посмотреть в таблице 6 Приложения. Представлены наиболее явные.

6. «Отличившиеся» ФОИВ-разработчики

Таблица 6. ФОИВ, чаще всего упоминающиеся в связи с проблемами размещенных текстов проектов актов и сводных отчетов, формой и содержанием сводных отчетов

№	ФОИВ-разработчик	Комментарии
1	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Почти все СО заполнены в текстовой форме, значительная часть разделов заполнена некорректно, отсутствует часть необходимых разделов СО

Приложения

Таблица 7. Выявленные в сводных отчетах ошибки

Список используемых сокращений:

С1 – степень регулирующего воздействия указана неверно (указана средняя степень, а в соответствующих разделах отчета указывается на отсутствие расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности);

С2 – степень регулирующего воздействия указана неверно (указана низкая степень, а в соответствующих разделах отчета указывается на изменение обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности);

С3 – степень регулирующего воздействия указана неверно (указана высокая степень, а в соответствующих разделах отчета указывается на отсутствие расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности);

О – в отчете указано, что изменяются обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, однако не приведены оценки расходов;

М – отсутствует описание международного опыта (раздел пуст или указано, что отсутствует или анализ не проводился);

Р – отсутствует ряд разделов (номера разделов и подразделов, если отсутствуют подразделы);

Ф – используется форма отчета, отличная от утвержденной приказом Минэкономразвития от 27 мая 2013 г. № 290;

П – некорректно определены индикаторы и показатели достижения цели предлагаемого регулирования;

И – в отдельных разделах (подразделах) приведена информация, не относящаяся к разделу (в скобках указывается, в каких именно и что вместо необходимых сведений приведено);

Н – некорректное заполнение раздела (подраздела). Типичный пример – указание отсутствия негативных эффектов проблемы.

№	ФОИВ-разработчик	Наименование проекта акта	Замечания
1	Министерство культуры Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования деятельности по оказанию гостиничных услуг»	И (1.4. – описание предлагаемого регулирования вместо описания проблемы); Н (1.7. цель – регулирование, 3.1. – отсутствие негативных эффектов проблемы, 3.3. – отсутствие информации о проблеме, ее возникновении, выявлении, решении); М; Р (5.1., 5.2., 7.2., 8, 9, 10, 11, 12,14, 15)
2	Министерство культуры Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации”»	не заполнен ни один раздел!

№	ФОИВ-разработчик	Наименование проекта акта	Замечания
3	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Ведомственный приказ «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденный приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50»	М; С1
4	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Ведомственный приказ «О внесении изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238»	Н (3.1. – указание на отсутствие регулирования в качестве проблемы); М
5	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Ведомственный приказ «Проект приказа Минприроды России “Об утверждении Методики расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов”»	Н (1.4. – проблема заключается в законодательстве, 1.6. – цель заключается в реализации п. ФЗ, 6.1. – указано на отсутствие предлагаемого способа решения проблемы, 15.1. – указано на отсутствие целей предлагаемого регулирования (честное признание разработчика в том, что предлагаемое регулирование беспечно!)); Р (9, 10, 11, 12)
6	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	Ведомственный приказ «Об утверждении Порядка расчета средней стоимости легковых автомобилей в целях главы 28 Налогового кодекса Российской Федерации»	Н (3.2. – указание на отсутствие возможности отнесения автомобиля к определенной категории в качестве негативного эффекта, 10.3. vs 11.3.– в одном пункте говорится о том, что расходы субъектов предпринимательской деятельности не изменятся, а в другом, что увеличатся); М; Р (7.2., 8.3., 9, 15.2 – 15.4.)
7	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и	Ведомственный приказ «Об утверждении Требований к структуре, составу и подготовке аварийно-спасательных формирований, предназначенных для локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе и в	Н (3.1. – описание предлагаемого регулирования вместо проблемы); М; С1

№	ФОИВ-разработчик	Наименование проекта акта	Замечания
	ликвидации последствий стихийных бедствий	исключительной экономической зоне Российской Федерации»	
8	Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления ответственности владельцев радиоэлектронных средств за несоответствие фактического места размещения радиоэлектронного средства месту его установки)»	М; Р (9, 9, 10, 14, 15); С1
9	Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 16, 18, 19, 20 и 26 Федерального закона "О связи"»	И (1.4. – описание существующего законодательства вместо проблемы); М; Н (6.2. – разработчик пишет, что законодательством предусмотрен только единственный способ решения проблемы); Р (10, 11. 14.2)
10	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с введением дифференцированного подхода к определению ставок сбора за право пользования объектами водных биологических ресурсов»	Р (5.2.), в сводном отчете представлены только первые 7 разделов!
11	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Порядок создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2000 г. № 44»	И (1.4. – описание законодательства вместо проблемы); Н (3.2. негативный эффект – невозможность реализации ФЗ; 11.3. – указание на отсутствие расходов субъектов предпринимательской деятельности, притом что в подразделе 11.2 перечислены обязанности)
12	Министерство транспорта Российской Федерации	Ведомственный приказ «Об утверждении Условий и порядка профессиональной аттестации экспертов-техников, осуществляющих независимую техническую экспертизу транспортных средств, в том числе требования к экспертам-техникам»	Н (1.6. – описаны преимущества регулирования вместо его цели, 3.1. – описание преимуществ регулирования вместо проблемы)

№	ФОИВ-разработчик	Наименование проекта акта	Замечания
13	Министерство транспорта Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке разработки Сетевого контракта на гарантированное обеспечение перевозок инфраструктурой железнодорожного транспорта общего пользования»	И (1.3. – описание предлагаемого регулирования вместо проблемы); Р (9.1. –9.7., 9.9., 15.1. – 15.4.); С1
14	Министерство транспорта Российской Федерации	Ведомственный приказ «О внесении изменений в Перечень портовых сборов, взимаемых в морских портах Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 31 октября 2012 г. № 387»	И (1.4. – описание текущего законодательства и планируемого вместо проблемы); Н (1.7., 6.1. – в качестве описания предлагаемого регулирования идет название проекта акта, 12.1 vs 12.3. – в первом говорят об отсутствии рисков, во втором придумывают методы контроля); М; О (притом что проекту акта присвоена высокая степень регулирующего воздействия)
15	Министерство транспорта Российской Федерации	Ведомственный приказ «Об утверждении Правил оформления свидетельств авиационного персонала гражданской авиации»	Н (1.4. – указание на отсутствие НПА в качестве проблемы, 6.3. – отсылка на закон в качестве обоснования выбора данного способа решения проблемы); Р (9, 10, 11, 12)
16	Министерство транспорта Российской Федерации	Ведомственный приказ «Правила образования и работы высшей квалификационной комиссии и территориальных квалификационных комиссий Федерального агентства воздушного транспорта»	И (1.4. – описание предлагаемого регулирования вместо проблемы); Н (указание на отсутствие правил в качестве негативных эффектов; 5.1. – цель регулирования – "отсутствие правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств" (неожиданно: разработчики, как правило, создание, а не отсутствие правил указывают как цель, а тут звучит как призыв к анархии); С1
17	Министерство транспорта Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «Правила разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов гражданской авиации»	И (1.4. – описание предлагаемого регулирования вместо проблемы); С1
18	Министерство транспорта Российской Федерации	Ведомственный приказ «Об утверждении Порядка выдачи разрешений компетентного органа на перевозку опасных грузов, определение условий перевозки опасных грузов, отнесение опасных веществ и изделий к номерам ООН, а также применение тары при перевозке опасных грузов автомобильным транспортом»	И (1.4. – описание предлагаемого регулирования вместо проблемы, 3.1. – описание существующего регулирования вместо проблемы); С3 (указано на отсутствие расходов при высокой степени регулирующего воздействия)

№	ФОИВ-разработчик	Наименование проекта акта	Замечания
19	Министерство транспорта Российской Федерации	Федеральный закон «О метрополитенах и других видах внеуличного транспорта и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	И (1.4. – описание предлагаемого регулирования вместо проблемы, 1.6. – описание регулирования вместо цели); Р (9, 10, 11, 14.3. – 14.5., 15)
20	Министерство транспорта Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в статью 25.11 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"»	И (1.4. – указано отсутствие регулирования в качестве проблемы; 1.6., 5.1. – цель – внедрение регулирования); М; Р (9, 1 – 9.7, 15.1. – 15.4.)
21	Министерство финансов Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 227-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием принципов определения пен для целей налогообложения"»	М; Н (в разделе 5.3. разработчик говорит о невозможности установления соответствия целей регулирования принципам правового регулирования); Р (8, 9.1 – 9.7, 12, 15.6)
22	Министерство финансов Российской Федерации	Ведомственный приказ «Об утверждении Порядка ведения единого реестра лотерейных терминалов и состава сведений, включаемых в единый реестр лотерейных терминалов»	И (1.4. – описание предлагаемого регулирования); М; Н (указана высокая степень регулирующего воздействия, при этом разработчик пишет, что расходы субъектов предпринимательской деятельности будут минимальны, количественная оценка отсутствует)
23	Министерство финансов Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре за проведением лотерей»	Н (1.5. – указание на ФЗ как основание разработки проекта акта, 1.7., 3.2. – указание на отсутствие негативных эффектов проблемы); М; С1
24	Министерство финансов Российской Федерации	Ведомственный приказ «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2013 г. № 27н»	Н (3.1. – указание несоответствия законодательства в качестве негативных эффектов, 5.1. – цель заключается в принятии регулирования, 6.3. обоснование выбора предлагаемого решения на основе ФЗ); М
25	Министерство финансов Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "Об обществах с ограниченной ответственностью" в части порядка распределения прибыли общества»	М; С1; Р (14, 15)

№	ФОИВ-разработчик	Наименование проекта акта	Замечания
26	Министерство финансов Российской Федерации	Ведомственный приказ «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 26 апреля 2013 г. № 53н»	Н (1.4. – указания на несоответствия законодательства в качестве проблемы, 1.6. – цель регулирования – введение регулирования, 3.2. – несоответствие законодательства – негативный эффект, 5.1. – цель заключается в распространении регулирования); М
27	Министерство финансов Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»	Н (3.2. – негативный эффект заключается в дублировании положений); М; Р (9, 14); С1
28	Министерство экономического развития Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации»	И (1.4. – описание регулирования вместо проблем); С1
29	Министерство экономического развития Российской Федерации	Ведомственный приказ «О внесении изменений в некоторые приказы Минэкономразвития России»	И (1.4., 3.1. – описание цели вместо проблемы); Н (3.2. – указание на отсутствие однородности правоприменения в качестве негативного эффекта); Р (10, 14)
30	Министерство экономического развития Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»	И (1.4. – описание регулирования вместо проблемы); С1
31	Министерство экономического развития Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	СО составлен в текстовой форме, однако в нем есть большая часть необходимых разделов (а вообще, интересный СО, ссылаются на то, что часть разделов следует заполнять после ПК)
32	Министерство энергетики Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения уровня безопасности эксплуатации газораспределительных сетей»	М; И (5.3. – описание последствий предлагаемого регулирования вместо обоснования соответствия его целей принципам правового регулирования, 6.1. – описание преимуществ предлагаемого регулирования, а также описание текущего регулирования вместо предлагаемого); Р (8, 9, 10,

№	ФОИВ-разработчик	Наименование проекта акта	Замечания
			11,14, 15)
33	Министерство энергетики Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие особенности определения стоимости услуг по передаче электрической энергии с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности»	Р (3.4. – 3.6.; 5, 6 – 15); М
34	Министерство энергетики Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	И (1.4. – описание цели вместо проблемы) Р (3, 4 – 12, 14, 15); М
35	Министерство энергетики Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о лицензировании в сфере внешней торговли товарами и Положение о формировании и ведении федерального банка выданных лицензий»	И (1.4, 3.1. – описание предполагаемых действий разработчика вместо проблемы); (3.2. - негативный эффект заключается в несоответствии законодательства); М; С2; О
36	Министерство энергетики Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке предоставления информации об экспорте газа»	Ф (СО составлен в тестовой форме), содержит меньшую часть необходимых разделов, в представленных разделах информация в большей степени не относится к названиям разделов, проекту акта присвоена средняя степень регулирующего воздействия, при этом нет раздела, посвященного оценке расходов субъектов предпринимательской деятельности
37	Федеральная антимонопольная служба	Ведомственный приказ «О внесении изменений в приказ ФАС России от 12.04.2011 "Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок"»	И (1.4., 3.1. – описание регулирования вместо проблемы); Р (1.7.); Н (2.2. – указано на отсутствие негативных эффектов); М; Р (6, 7.1, 7.3., 9, 12.3., 15)
38	Федеральная антимонопольная служба	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле"»	С3; Н (15.3. – единицы измерения индикативных показателей: «члены СРО» (добавляем в коллекцию новых единиц измерения))

№	ФОИВ-разработчик	Наименование проекта акта	Замечания
39	Федеральная антимонопольная служба	Федеральный закон «Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и в Федеральный закон "О концессионных соглашениях"»	И (1.6. – описание регулирования вместо цели)
40	Федеральная налоговая служба	Административный регламент (ведомственный приказ) «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по выдаче свидетельства о регистрации организации, совершающей операции с денатурированным этиловым спиртом, формы решения о приостановлении действия (возобновлении, отказе от возобновления действия, аннулировании) свидетельства о регистрации организации, совершающей операции с денатурированным этиловым спиртом, формы журнала учета свидетельств о регистрации организации, совершающей операции с денатурированным этиловым спиртом, выданных, приостановленных, возобновленных и аннулированных управлениями ФНС России и межрегиональными инспекциями ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам»	Н (1.4. отсылка к НПА вместо описания проблемы); Р (3.2. – 3.6, 6, 7.2., 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15); М
41	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Ведомственное постановление «Об утверждении ГН 2.2.5. – 13 "Предельно допустимый уровень (ПДУ) загрязнения оксидом бериллия поверхности технологического оборудования"»	Ф (СО составлен в текстовой форме); И (в разделе «цели регулирования» идет описание текущей ситуации, в разделе «описание проблемы» идет описание предлагаемого регулирования, в разделе «расходы бюджета» идет описание стороны, на которую предполагается возложение контроля); С1
42	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Ведомственное постановление «Об утверждении ГН 2.1.7. – 13 "Ориентировочные допустимые концентрации (ОДК) полихлорированных дибензо-п-диоксинов и дибензофуранов (в пересчёте на 2,3,7,8-	Ф (СО составлен в текстовой форме); И (в разделе «цели регулирования» идет описание текущей ситуации, в разделе «описание проблемы» идет описание предлагаемого регулирования, в разделе «расходы бюджета» идет описание

№	ФОИВ-разработчик	Наименование проекта акта	Замечания
		тетрахлор-дibenзо-пара-диоксин и его аналоги) в почве населенных мест, сельскохозяйственных угодий и промышленной площадки”»	стороны, на которую предполагается возложение контроля); С1
43	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических требований и воспрепятствование проведению проверки»	Ф (СО составлен в текстовой форме); И (в разделе «цели регулирования» идет описание текущей ситуации, в разделе «описание проблемы» идет описание предлагаемого регулирования, в разделе «расходы бюджета» идет описание стороны, на которую предполагается возложение контроля); С1
44	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля”»	Ф (СО составлен в текстовой форме); И (в разделе «цели регулирования» идет описание текущей ситуации, в разделе «описание проблемы» идет описание предлагаемого регулирования, в разделе «расходы бюджета» идет описание стороны, на которую предполагается возложение контроля); С1
45	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Ведомственное постановление «Об утверждении ГН 2.1.7. – 13 “Предельно допустимая концентрация (ПДК) оксида бериллия в почве населенных мест и сельскохозяйственных угодий”»	Ф (СО составлен в текстовой форме); И (в разделе «цели регулирования» идет описание текущей ситуации, в разделе «описание проблемы» идет описание предлагаемого регулирования, в разделе «расходы бюджета» идет описание стороны, на которую предполагается возложение контроля); С1
46	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Ведомственное постановление «Об утверждении ГН 2.2.5. – 13 “Предельно допустимые уровни (ПДУ) загрязнения отравляющими веществами обезвреженных корпусов боеприпасов и выведенного из эксплуатации технологического оборудования и материалов, предназначенных для металлоперерабатывающих предприятий”»	Ф (СО составлен в текстовой форме); И (в разделе «цели регулирования» идет описание текущей ситуации, в разделе «описание проблемы» идет описание предлагаемого регулирования, в разделе «расходы бюджета» идет описание стороны, на которую предполагается возложение контроля); С1
47	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в части совершенствования	М; Н (1.4. цель в появлении законных оснований для возбуждения дел об административной ответственности); Р (9, 10, 11, 12, 13, 14, 15)

№	ФОИВ-разработчик	Наименование проекта акта	Замечания
		регулирования оборота медицинских изделий, содержащих этиловый спирт»	
48	Федеральная таможенная служба	Ведомственный приказ «Об установлении компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций с товарами, перемещаемыми с применением карнетов АТА»	И (1.4., 3.1. – описание предлагаемого регулирования вместо проблемы, 1.6. – цель регулирования – реализация закона), Н (3.2. – указание на невозможность реализации прав органами своих прав, подраздел 4.1. «международный опыт в соответствующих сферах деятельности»: «Проект разработан во исполнение статьи 10 Закона» (интересно, проекта закона какой страны?); Р (15)
49	Федеральная таможенная служба	Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 177, 189, 198 и 202 Федерального закона "О таможенном регулировании"»	И (1.4. описание регулирования); Н (1.7., 6.1., 15.2) М; С2; О
50	Федеральная таможенная служба	Ведомственный приказ «Об утверждении формы журнала учета акцизных марок импортера и форм журналов учета акцизных марок уполномоченного таможенного органа»	Н (1.3. – проблема заключается в отсутствии НПА, 1.7. – описание предлагаемого регулирования, 3.2. – приказ ФТС России (из этого описания всем сразу все стало ясно), 3.1. – проблема заключается в исполнении требований Правил, утвержденных ППРФ, 6.1. – в разделе, посвященном описанию предлагаемого способа решения проблемы, написано: «отсутствует»); М; С3;
51	Федеральная таможенная служба	Ведомственный приказ «О внесении изменений в приказ ФТС России от 12 мая 2011 г. № 971»	М; и (10.2. – в разделе описание обязанностей идет описание регулирования); О; Р (15.1. – 15.4.)
52	Федеральная таможенная служба	Административный регламент (ведомственный приказ) «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях»	И (1.4. – информация о деятельности ведомства); Н (1.6,5.1. – установлена цель – изменение регулирования); М; О (и даже указано на отсутствие расходов); Р (8, 9, 15)
53	Федеральная таможенная служба	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка подтверждения факта получения (производства) при разработке морского месторождения углеводородного сырья нефти сырой (включая нефтегазоконденсатную смесь, получаемую вследствие технологических особенностей	Н (1.4. – проблема заключается в создании «новых морских месторождений, на которых разрабатывается углеводородное сырье» – проблема трудная и даже неразрешимая!, 1.6. – цель – реализация полномочий; 3.2. – отсутствуют негативные эффекты); М; С2

№	ФОИВ-разработчик	Наименование проекта акта	Замечания
		<p>транспортировки нефти сырой и стабильного газового конденсата трубопроводным транспортом), газового конденсата природного, газа природного сжиженного и в газообразном состоянии, широкой фракции легких углеводородов на новых морских месторождениях углеводородного сырья и предоставления освобождения от уплаты вывозных таможенных пошлин в отношении указанных товаров и Порядка подтверждения соответствия полученных (произведенных) при разработке морского месторождения углеводородного сырья газового конденсата природного, нефти сырой (включая нефтегазоконденсатную смесь, получаемую вследствие технологических особенностей транспортировки нефти сырой и стабильного газового конденсата трубопроводным транспортом), газа природного сжиженного требованиям (условиям), установленным пунктом 1.2 статьи 35 Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-1 "О таможенном тарифе", и предоставления освобождения от уплаты вывозных таможенных пошлин в отношении указанных товаров»</p>	
54	Федеральная таможенная служба	<p>Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования вопросов, связанных с применением таможенной процедуры свободного склада»</p>	<p>Н (3.1. и 3.2. – проблема совпадает с негативными эффектами проблемы; 6.3. – отсылка на законодательство в качестве обоснования единственного способа решения проблемы); М</p>

№	ФОИВ-разработчик	Наименование проекта акта	Замечания
55	Федеральная таможенная служба	Постановление Правительства Российской Федерации «О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 года»	Р (3.3. – 3.6., 5.3. – 5.4., 9, 10, 11, 14; 15); М

Таблица 8. Количество участников публичных обсуждений уведомлений о подготовке проектов актов, тексты которых размещены для обсуждения в рассматриваемый период

№	ФОИВ – разработчик	Название проекта акта	Количество участников ⁵
1	Министерство здравоохранения Российской Федерации	Федеральный закон «О ратификации Соглашения об оказании медицинской помощи гражданам государств – участников Содружества Независимых Государств»	0
2	Министерство здравоохранения Российской Федерации	Федеральный закон «О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом»	0
3	Министерство	Федеральный закон «О ратификации Соглашения о сотрудничестве в решении проблем ВИЧ-	0

⁵ Одним из недостатков портала и формы сводки предложений является тот факт, что в сводках не указывается организация, которую представляет участник (отсутствует специальная колонка для этого), соответственно от коллектива одной организации может поступить неограниченное количество предложений, объединенных единым отношением к проекту акта или уведомлению о его разработке. Некоторые проекты актов разрабатываются путем привлечения организаций или авторских коллективов по государственному заказу, и имеются случаи, когда авторский коллектив специально участвует в публичных обсуждениях, высказываясь по всем позициям, естественно, положительно (статистически такие проекты актов могут набрать одну-две сотни предложений, абсолютное большинство из которых положительные, так как отрицательные отзывы попросту теряются в такой массе, подобную статистику можно «нагнуть» силами 7–10 человек авторского коллектива, заполнив онлайн-формы с вопросами для обсуждения, и, вероятно, даже с одного IP-адреса). В данной связи не всегда при наличии относительно большого количества участников можно говорить о широте проведенного обсуждения.

№	ФОИВ – разработчик	Название проекта акта	Количество участников ⁵
	здравоохранения Российской Федерации	инфекции»	
4	Министерство культуры Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования деятельности по оказанию гостиничных услуг»	0
5	Министерство культуры Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации”»	0
6	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Ведомственный приказ «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденный приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50»	0
7	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Ведомственный приказ «О внесении изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238»	0
8	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Ведомственный приказ «Проект приказа Минприроды России “Об утверждении Методики расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов”»	0
9	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	Ведомственный приказ «Об утверждении Порядка расчета средней стоимости легковых автомобилей в целях главы 28 Налогового кодекса Российской Федерации»	0
10	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Ведомственный приказ «Об утверждении Требований к структуре, составу и подготовке аварийно-спасательных формирований, предназначенных для локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации»	0
11	Министерство связи и	Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 16, 18, 19, 20 и 26 Федерального закона “О связи”»	0

№	ФОИВ – разработчик	Название проекта акта	Количество участников ⁵
	массовых коммуникаций Российской Федерации		
12	Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления ответственности владельцев радиоэлектронных средств за несоответствие фактического места размещения радиоэлектронного средства месту его установки)»	
13	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с введением дифференцированного подхода к определению ставок сбора за право пользования объектами водных биологических ресурсов»	1
14	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 7.1 и 21 Федерального закона “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” в целях совершенствования нормативно-правового регулирования рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях»	0
15	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «Постановление Правительства Российской Федерации “О внесении изменений в Порядок создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2000 г. № 44”»	0
16	Министерство транспорта Российской Федерации	Ведомственный приказ «Об утверждении Условий и порядка профессиональной аттестации экспертов-техников, осуществляющих независимую техническую экспертизу транспортных средств, в том числе требования к экспертам-техникам»	0
17	Министерство транспорта Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке разработки Сетевого контракта на гарантированное обеспечение перевозок инфраструктурой железнодорожного транспорта общего пользования»	0
18	Министерство транспорта Российской Федерации	Ведомственный приказ «О внесении изменений в Перечень портовых сборов, взимаемых в морских портах Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 31 октября 2012 г. № 387»	0
19	Министерство транспорта Российской Федерации	Ведомственный приказ «Об утверждении Правил оформления свидетельств авиационного персонала гражданской авиации»	0
20	Министерство	Ведомственный приказ «Правила образования и работы высшей квалификационной комиссии и	0

№	ФОИВ – разработчик	Название проекта акта	Количество участников ⁵
	транспорта Российской Федерации	территориальных квалификационных комиссий Федерального агентства воздушного транспорта»	
21	Министерство транспорта Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «Правила разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов гражданской авиации»	0
22	Министерство транспорта Российской Федерации	Ведомственный приказ «Об утверждении Порядка выдачи разрешений компетентного органа на перевозку опасных грузов, определение условий перевозки опасных грузов, отнесение опасных веществ и изделий к номерам ООН, а также применение тары при перевозке опасных грузов автомобильным транспортом»	0
23	Министерство транспорта Российской Федерации	Федеральный закон «О метрополитенах и других видах внеуличного транспорта и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	0
24	Министерство транспорта Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в статью 25.11 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"»	0
25	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	Ведомственный приказ «Правила формирования предложений по определению потребности в привлечении иностранных работников, утверждению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, а также квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу»	0
26	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по повышению ответственности работодателей за нарушение законодательства в части, касающейся оплаты труда)»	0
27	Министерство финансов Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 227-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием принципов определения цен для целей налогообложения"»	0
28	Министерство финансов Российской Федерации	Ведомственный приказ «Об утверждении Порядка ведения единого реестра лотерейных терминалов и состава сведений, включаемых в единый реестр лотерейных терминалов»	0
29	Министерство финансов Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре за проведением лотерей»	0
30	Министерство финансов	Ведомственный приказ «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации»	0

№	ФОИВ – разработчик	Название проекта акта	Количество участников ⁵
	Российской Федерации	Федерации от 3 марта 2013 г. № 27н»	
31	Министерство финансов Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “Об обществах с ограниченной ответственностью” в части порядка распределения прибыли общества»	0
32	Министерство финансов Российской Федерации	Ведомственный приказ «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 26 апреля 2013 г. № 53н»	0
33	Министерство финансов Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»	0
34	Министерство экономического развития Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации»	0
35	Министерство экономического развития Российской Федерации	Ведомственный приказ «О внесении изменений в некоторые приказы Минэкономразвития России»	0
36	Министерство экономического развития Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»	0
37	Министерство экономического развития Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	0
38	Министерство экономического развития Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственном кадастре недвижимости”»	0
39	Министерство экономического развития Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственном кадастре недвижимости”»	0

№	ФОИВ – разработчик	Название проекта акта	Количество участников ⁵
40	Министерство энергетики Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения уровня безопасности эксплуатации газораспределительных сетей»	0
41	Министерство энергетики Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие особенности определения стоимости услуг по передаче электрической энергии с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности»	0
42	Министерство энергетики Российской Федерации	Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	0
43	Министерство энергетики Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам электроэнергетики»	0
44	Министерство энергетики Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о лицензировании в сфере внешней торговли товарами и Положение о формировании и ведении федерального банка выданных лицензий»	0
45	Министерство энергетики Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке предоставления информации об экспорте газа»	0
46	Федеральная антимонопольная служба	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле"»	1
47	Федеральная антимонопольная служба	Ведомственный приказ «О внесении изменений в приказ ФАС России от 12.04.2011 "Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок"»	0
48	Федеральная антимонопольная служба	Федеральный закон «Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и в Федеральный закон "О концессионных соглашениях"»	0
49	Федеральная налоговая служба	Административный регламент (ведомственный приказ) «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по выдаче свидетельства о регистрации организации, совершающей операции с денатурированным этиловым спиртом, формы решения о приостановлении действия (возобновлении, отказе от возобновления	0

№	ФОИВ – разработчик	Название проекта акта	Количество участников ⁵
		действия, аннулировании) свидетельства о регистрации организации, совершающей операции с денатурированным этиловым спиртом, формы журнала учета свидетельств о регистрации организации, совершающей операции с денатурированным этиловым спиртом, выданных, приостановленных, возобновленных и аннулированных управлениями ФНС России и межрегиональными инспекциями ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам»	
50	Федеральная налоговая служба	Административный регламент (ведомственный приказ) «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по выдаче свидетельства о регистрации лица, совершающего операции с прямогонным бензином, формы решения о приостановлении действия (возобновлении, отказе от возобновления действия, аннулировании) свидетельства о регистрации лица, совершающего операции с прямогонным бензином, формы журнала учета свидетельств о регистрации лица, совершающего операции с прямогонным бензином, выданных, приостановленных, возобновленных и аннулированных управлениями ФНС России и межрегиональными инспекциями ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам»	0
51	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Ведомственное постановление «Об утверждении ГН 2.2.5. – 13 “Предельно допустимый уровень (ПДУ) загрязнения оксидом бериллия поверхности технологического оборудования”»	0
52	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля”»	2
53	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Ведомственное постановление «Об утверждении ГН 2.1.7. – 13 “Ориентировочные допустимые концентрации (ОДК) полихлорированных дибензо-п-диоксинов и дибензофуранов (в пересчёте на 2,3,7,8-тетрахлор-дибензо-пара-диоксин и его аналоги) в почве населенных мест, сельскохозяйственных угодий и промышленной площадки”»	0
54	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических требований и воспрепятствование проведению проверки»	0
55	Федеральная служба по надзору в сфере защиты	Ведомственное постановление «Об утверждении ГН 2.1.7. – 13 “Предельно допустимая концентрация (ПДК) оксида бериллия в почве населенных мест и сельскохозяйственных угодий”»	0

№	ФОИВ – разработчик	Название проекта акта	Количество участников ⁵
	прав потребителей и благополучия человека		
56	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Ведомственное постановление «Об утверждении ГН 2.2.5. – 13 “Предельно допустимые уровни (ПДУ) загрязнения отравляющими веществами обезвреженных корпусов боеприпасов и выведенного из эксплуатации технологического оборудования и материалов, предназначенных для металлоперерабатывающих предприятий”»	0
57	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в части совершенствования регулирования оборота медицинских изделий, содержащих этиловый спирт”»	0
58	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	Ведомственный приказ «Об утверждении форм заявок о фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции информации об организации, осуществляющей производство и (или) оборот (за исключением розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, о продукции, об объеме производства и оборота продукции, о документах, разрешающих и сопровождающих производство и оборот продукции, подтверждений о фиксации и уведомлений об отказе в фиксации указанной информации, а также ...»	0
59	Федеральная таможенная служба	Ведомственный приказ «Об установлении компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций с товарами, перемещаемыми с применением карнетов АТА»	0
60	Федеральная таможенная служба	Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 177, 189, 198 и 202 Федерального закона "О таможенном регулировании"»	0
61	Федеральная таможенная служба	Ведомственный приказ «Об утверждении формы журнала учета акцизных марок импортера и форм журналов учета акцизных марок уполномоченного таможенного органа»	0
62	Федеральная таможенная служба	Ведомственный приказ «О внесении изменений в приказ ФТС России от 12 мая 2011 г. № 971»	0
63	Федеральная таможенная служба	Ведомственный приказ «Об утверждении Перечня измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений»	0
64	Федеральная таможенная служба	Административный регламент (ведомственный приказ) «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях»	0
65	Федеральная таможенная служба	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка подтверждения факта получения (производства) при разработке морского месторождения углеводородного сырья нефти	0

№	ФОИВ – разработчик	Название проекта акта	Количество участников ⁵
		сырой (включая нефтегазоконденсатную смесь, получаемую вследствие технологических особенностей транспортировки нефти сырой и стабильного газового конденсата трубопроводным транспортом), газового конденсата природного, газа природного сжиженного и в газообразном состоянии, широкой фракции легких углеводородов на новых морских месторождениях углеводородного сырья и предоставления освобождения от уплаты вывозных таможенных пошлин в отношении указанных товаров и Порядка подтверждения соответствия полученных (произведенных) при разработке морского месторождения углеводородного сырья газового конденсата природного, нефти сырой (включая нефтегазоконденсатную смесь, получаемую вследствие технологических особенностей транспортировки нефти сырой и стабильного газового конденсата трубопроводным транспортом), газа природного сжиженного требованиям (условиям), установленным пунктом 1.2 статьи 35 Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-1 "О таможенном тарифе", и предоставления освобождения от уплаты вывозных таможенных пошлин в отношении указанных товаров»	
66	Федеральная таможенная служба	Ведомственный приказ «О признании утратившими силу некоторых правовых актов ГТК (ФТС) России»	0
67	Федеральная таможенная служба	Ведомственный приказ «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров»	0
68	Федеральная таможенная служба	Ведомственный приказ «Об утверждении форм отчетности о товарах, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, применяемую на территориях портовых особых экономических зон, и товарах, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, применяемую на территориях портовых особых экономических зон, порядка их заполнения и порядка представления таможенному органу отчетности о таких товарах»	0
69	Федеральная таможенная служба	Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования вопросов, связанных с применением таможенной процедуры свободного склада»	0
70	Федеральная таможенная служба	Постановление Правительства Российской Федерации «О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 года»	0