

Анализ наличия и доступности ресурсов федеральных, республиканских и муниципальных программ поддержки малого и среднего бизнеса и микрофинансирования в СКФО

**в рамках проекта поддержки
микрофинансирования на Северном
Кавказе**

Москва, 2012



Материалы подготовлены Ресурсным центром малого предпринимательства по заказу Российского Микрофинансового Центра в рамках проекта «Поддержка микрофинансирования на Северном Кавказе».

Участники проекта:



Российский Микрофинансовый Центр

<http://www.rmcenter.ru>



Ресурсный центр малого предпринимательства

<http://www.rcsme.ru>

Телефон +7 495 332-00-34, +7 495 222-82-41

Почтовый адрес: 101000, Москва, Центральный почтамт, а/я 381

Адрес: 117420, г.Москва, ул.Наметкина, д. 14, корп. 2, офис 502

Email: ivm1@rcsme.ru

Оглавление

Введение	4
1. Обзор программ и изучение возможности привлечения ресурсов программ в республиках	5
2. Государственные программы развития Северо-Кавказского федерального округа ...	10
2.1. Федеральная целевая программа «Юг России»	10
2.2. Федеральная целевая программа "Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2012 годы"	12
2.3. Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года» (проект)	13
3. Государственная программа финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства	17
3.1. Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства ..	20
3.2. Создание и развитие системы микрофинансирования	21
3.3. Создание и увеличение капитализации гарантийных фондов (фондов поручительств)	23
3.4. Возможности привлечения ресурсов программы:	24
4. Ведомственные программы	25
4.1. Программа Министерства транспорта Российской Федерации	25
4.2. Программа Министерства энергетики Российской Федерации	27
4.3. Программа Министерства здравоохранения Российской Федерации	29
4.4. Программа Министерства сельского хозяйства РФ	33
4.5. Программа Министерства культуры РФ	38
4.6. Комплекс мер по поддержке инновационного бизнеса	39
4.7. Координация программ и возможности привлечения ресурсов	43
4.8. Программы финансовой поддержки МСП	49
5. Республиканские программы	54
5.1. Региональные программы, предусматривающие дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации	54
5.2. Программы в Чеченской Республике	56
5.2.1. Программа поддержки малого бизнеса и развития микрофинансирования ..	56
5.2.2. Программа развития конкуренции	60
5.2.3. Банковские программы	65
5.2.4. Программы поддержки молодежи	66
5.3. Карачаево-Черкесия	70
5.3.1. Программа поддержки МСП и развития микрофинансирования	70
5.3.2. Поддержка малого инновационного бизнеса	71
5.3.3. Программа развития конкуренции	73
5.3.4. Программа развития сельского хозяйства	73
5.3.5. Программа поддержки молодежного предпринимательства	76
6. Рекомендации по использованию ресурсов программ	78
7. Список литературы и источников информации	83
8. Приложение 1 – Ключевые программы на территории Чеченской республики	86

Введение

Отчет посвящен анализу ключевых программ развития Северо-Кавказского федерального округа (СКФО), а также основных программ, направленных на поддержку предпринимательства и развитие микрофинансирования. Проанализированы возможности привлечения ресурсов соответствующих программ для развития микрофинансирования в СКФО. Даются рекомендации по возможному использованию этих ресурсов для развития микрофинансирования, предпринимательства, в том числе, организации обучения, оказания информационной поддержки малым предприятиям и индивидуальным предпринимателям, развития сотрудничества и возможного использования положительного опыта в соседних регионах.

Отчет выполнен по результатам кабинетного исследования. Информационной базой отчета являются материалы из открытых источников. Полный перечень цитируемых публикаций и проектов приведен в списке литературы.

В разделе 1 дается краткий общий обзор важнейших программ различных уровней в СКФО, изложены подходы к их анализу и изучению возможностей привлечения ресурсов программ для развития микрофинансирования на Северном Кавказе.

В разделе 2 дается краткая аннотация ключевых государственных программ развития Северного Кавказа, нацеленных на стабилизацию социально-экономической ситуации, развитие инфраструктуры, повышение качества жизни и улучшение инвестиционного и предпринимательского климата. Это федеральная программа «Юг России», федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2012 годы», проект государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 г».

В разделе 3 охарактеризованы ключевые инструменты поддержки предпринимательства в рамках Государственной программы финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства и возможности привлечения ресурсов программы для развития микрофинансирования на Северном Кавказе. В подразделе 3.2 проаннотированы мероприятия по развитию системы микрофинансирования по линии Минэкономразвития России.

Раздел 4 посвящен обзору инструментов и возможностей использования для развития микрофинансирования в СКФО ресурсов ведомственных программ, нацеленных на поддержку предпринимательства – Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства здравоохранения, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства здравоохранения и пр.

Раздел 5 посвящен обзору инструментов ключевых республиканских программ развития предпринимательства, поддержки фермеров, безработных, молодежи, в том числе, мероприятий по развитию микрофинансирования.

В разделе 6 даются сводные рекомендации по привлечению ресурсов реализованных и перспективных программ для развития микрофинансирования в СКФО.

1. Обзор программ и изучение возможности привлечения ресурсов программ в республиках

Перечень государственных программ Российской Федерации по состоянию на ноябрь 2012 года содержит 41 программу и опубликован на официальном сайте Правительства Российской Федерации (46 страниц) <http://правительство.рф/gov/results/13025/>¹.

По информации правительств целевых республик Северо-Кавказского федерального округа (СКФО) - Чеченской Республики и Карачаево-Черкесской Республики² в республиках действует комплекс государственных программ различного уровня - федерального, республиканского, муниципального. Эти программы направлены на социально-экономическое развитие, улучшение инфраструктуры, в том числе, на поддержку и развитие предпринимательства, микрофинансирования, сельского хозяйства, поддержку молодежи и молодежного предпринимательства.

Так, по данным Министерства экономического развития Чеченской Республики³ перечень федеральных и республиканских целевых программ в республике в 2011 году включал 53 программы, в том числе на условиях софинансирования - 24 программы, за счет средств республиканского бюджета – 29 программ, с общим объемом финансирования за счет всех источников финансирования – 15135,512 млн. рублей. Полный список программ дан в Приложении 1.

По данным Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики⁴ в 2011 году республика приняла участие в реализации 13 федеральных целевых программ:

- «Программа развития образования на 2011-2015 годы»;
- «Юг России (2008-2013 годы)»;
- «Жилище» на 2011-2015 годы;
- «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2007-2012 годы»;
- «Культура России на 2006-2011 годы»;
- «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», подпрограмма «Автомобильные дороги»;
- «Социальное развитие села до 2013 года»;
- «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года»;
- «Развитие государственной статистики в 2007-2011 годах»;

¹

Перечень госпрограмм Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (27.11.12)

² http://www.economy-chr.ru/development_region/prospects_reg ; http://www.kchr.info/national_projects.html

³ http://www.economy-chr.ru/development_region/prospects_reg

⁴ Постановление Правительства Карачаево-Черкесской республики от 25.03.2009 № 83

"О республиканской целевой программе "Юг России (2009-2012 годы)" Официальная публикация в СМИ:

"День Республики", № 71-72, (17671), 07.04.2009

«Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года»;

«Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы»;

«Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах»;

«Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы».

В 2008 году на территории Карачаево-Черкесской Республики действовало 25 республиканских целевых программ и подпрограмм. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, направленных в 2008 году на решение проблем социально-экономического развития республики, составил 9605,7 млн. рублей. Наибольшие объемы инвестиций из федерального бюджета в 2007-2009 году были направлены на реализацию следующих федеральных целевых программ: «Юг России», «Социальное развитие села до 2010 года», «Сохранение и восстановление плодородия почв, земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы», подпрограмму «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)»⁵.

Кроме того, в республиках СКФО в течение последних десятилетий реализованы десятки программ и проектов международной технической и гуманитарной помощи, направленных на долгосрочное экономическое и социальное развитие. Это программы и проекты Европейской Комиссии, Всемирного банка, Красного Креста, организаций-доноров, проекты корпорации ACDI/VOCA, программы и проекты ООН и др. Например, с 2000 года стоимость гуманитарных проектов ООН на Северном Кавказе превысила 200 миллионов долларов⁶.

Основной целью государственных и международных программ и проектов в СКФО было создание условий для стабилизации социально-экономической ситуации и развития в округе, в целом, и в республиках, входящих в его состав. При этом ключевыми направлениями развития в рамках этих программ и проектов были, в том числе, развитие предпринимательства, частного сектора, улучшение предпринимательского климата, развитие микрофинансирования, кредитной кооперации, создание новых рабочих мест, повышение уровня и качества жизни, развитие образования, туризма, поддержка молодежи и молодежного предпринимательства.

В ходе реализации государственных и международных программ населению и предпринимателям оказывалась финансовая, консультационная и информационная поддержка, неоднократно организовывались тренинги, стажировки и учебные курсы, создавались Интернет-порталы, информационно-ресурсные центры. Участниками или бенефициарами таких мероприятий были действующие и потенциальные предприниматели, фермеры, молодежь, а также представители органов власти и структур поддержки.

⁵ Стратегия социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики до 2030 года http://www.kchr.info/national_projects.html (27.11.12)

⁶ <http://www.unrussia.ru/ru/groups/north-caucasus-0>

Таким образом, помимо финансовой поддержки, предоставляемой бенефициарам проектов, населению, предпринимателям, структурам поддержки в рамках программ и проектов, ресурсами реализованных и действующих проектов целесообразно считать наработки, справочные и аналитические материалы, подготовленные экспертами проектов, а также сумму знаний, полученных бенефициарами. Важным ресурсом являются знания и опыт в первую очередь тех людей, которые уже прошли обучение в рамках программ и проектов и, вероятно, смогли применить полученные знания на практике. В частности, таких людей можно привлекать в качестве «костяка» при организации учебных курсов для развития предпринимательства и микрофинансирования.

Помимо привлечения ресурсов полученных знаний и практического опыта, в ходе реализации дальнейших мероприятий, направленных на развитие предпринимательства и микрофинансирования в СКФО, полезно использовать справочно-аналитические ресурсы и наработки, а также созданные информационные ресурсы - порталы, информационные центры и публикации.

Что касается привлечения финансовых ресурсов программ, развития сотрудничества в области их совместного использования, то это возможно только для тех программ, реализация которых продолжается в настоящее время или запланирована на будущее. Более детальный анализ путей привлечения финансовых ресурсов возможен только после проведения серии консультаций с участием организаций, заинтересованных в развитии микрофинансирования в СКФО, с профильными министерствами и ведомствами федерального и республиканского уровня. Это объясняется тем, что обсуждение конкретных механизмов сотрудничества и взаимодействия возможно при наличии четкого плана реализации мероприятий по развитию микрофинансирования в СКФО, с учетом сроков и финансовых ресурсов.

При оценке возможности привлечения средств и ресурсов программ различного уровня и направленности для развития микрофинансирования в СКФО был использован следующий подход:

1. В ходе исследования «Анализ наличия и доступности ресурсов федеральных, республиканских и муниципальных программ поддержки малого и среднего бизнеса и микрофинансирования в СКФО» проведен анализ ключевых программ и составлены аннотации профильных действующих государственных программ различных уровней, направленных на развитие предпринимательства, микрофинансирования, сельского хозяйства, молодежного предпринимательства, а также соответствующих ведомственных программ. Определены механизмы и средства в рамках этих программ, которые по формальным признакам могут быть использованы для развития микрофинансирования в СКФО. Установлены ключевые ведомства и организации в республиках, координирующие реализацию таких программ и обладающие актуальной информацией о результатах уже выполненных программ и конкретных получателях поддержки.
2. Большинство международных программ в СКФО, действовавших

там в течение более 10 лет, были закрыты в 2011-2012гг. Однако координаторами или партнерами этих проектов и программ были местные органы власти, которые располагают фактической информацией о том, в каких конкретных регионах реализовывались мероприятия по проектам. С высокой долей вероятности, местные органы власти, а также торгово-промышленные палаты могут предоставить данные о предприятиях, предпринимателях, других бенефициарах проектов (из категорий безработных, молодежи, фермеров), которых можно в дальнейшем привлечь для развития микрофинансирования в СКФО, расширить через таких людей круг потенциальных микрофинансовых клиентов. При наличии аналитических материалов и наработок программ у местных администраций можно их использовать для развития микрофинансирования в СКФО, в частности, по направлению оказания информационной, консультационной поддержки, обучения и повышения квалификации предпринимателей и структур поддержки.

3. Цели и задачи развития микрофинансирования в СКФО дополняют цели и задачи поддержки предпринимательства в рамках государственных программ и проектов. Это создает предпосылки и благоприятную основу для развития сотрудничества, совместного использования ресурсов программ, обмена опытом.
4. Уточнение конкретных путей сотрудничества возможно с участием круга организаций, заинтересованных в развитии микрофинансирования в СКФО. В этом случае заинтересованным организациям рекомендуется направить в соответствующие организации в республиках (Министерства экономического развития, местные администрации, торгово-промышленные палаты, финансовые организации) предложения о сотрудничестве и совместной реализации мероприятий по развитию микрофинансирования в СКФО; провести серию консультаций с представителями органов власти по конкретным механизмам и формам сотрудничества, например, по направлениям консультирования, обучения, развития финансовых продуктов, информационной поддержки, оказания помощи безработным, фермерам и др.
5. Что касается сотрудничества в области использования финансовых ресурсов, реализации и софинансирования совместных мероприятий по развитию микрофинансирования в СКФО, то по этому направлению рекомендуется провести консультации с ответственными специалистами Минэкономразвития РФ, республиканских министерств, местных администраций, финансовых организаций. Сотрудничество и совместная реализация мероприятий даст эффект синергии, позволит оптимизировать использование ресурсов государственных программ и мероприятий по развитию микрофинансирования в СКФО, обеспечит поддержку

развития микрофинансирования в СКФО на местном уровне.

6. Конкретные предложения по использованию ресурсов реализованных программ для развития микрофинансирования в СКФО, а также возможные направления сотрудничества в рамках продолжающихся и перспективных программ даны для ключевых программ по тексту отчета, а также сведены воедино в заключительной части отчета.

2. Государственные программы развития Северо-Кавказского федерального округа

В разделе приведены аннотации ключевых государственных программ развития Северного Кавказа, нацеленных на стабилизацию социально-экономической ситуации, развитие инфраструктуры, повышение качества жизни и улучшение инвестиционного и предпринимательского климата. Это федеральная программа «Юг России», федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2012 годы», проект государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 г». Аннотации составлены по материалам соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации об утверждении программ, в частности, с использованием материалов официального сайта Правительства Российской Федерации pravitelstvo.rf, портала Федеральных целевых программ Минэкономразвития России <http://fcp.economy.gov.ru/>, а также сайтов республиканских министерств.

2.1. Федеральная целевая программа «Юг России»

Федеральная целевая программа "Юг России (2008 - 2013 годы)"⁷ разработана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 г. N 754-р. Ей предшествовала программа «Юг России» в 2002-2006гг. Государственные заказчики Программы: Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральное дорожное агентство, Министерство энергетики Российской Федерации, Федеральное агентство по туризму.

Основной разработчик Программы, государственный заказчик и координатор Программы - Министерство регионального развития Российской Федерации.

Цели и задачи Программы

Основной целью Программы является повышение благосостояния и качества жизни населения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, обеспечивающее сокращение их отставания от среднероссийского уровня.

Реализация программы охватывает только республики юга России (исключая Чеченскую Республику).

⁷ <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2010/248/>

Задачи программы:

- снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики региона (на федеральном, региональном и местном уровнях);
- развитие стратегически приоритетных направлений на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного и Северо-Кавказского федеральных округов (туристско-рекреационный комплекс, промышленный и агропромышленный комплексы), обеспечивающих высокие темпы экономического роста, увеличение доходов населения;
- повышение доступности и качества социальной инфраструктуры на региональном и местном уровнях;
- повышение занятости населения.

Объемы и источники финансирования Программы: общая сумма затрат на 2008 - 2013 годы составляет 146970,9 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе: 50048,5 млн. рублей из федерального бюджета, из них: капитальные вложения - 36482 млн. рублей;

средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 10405,7 млн. рублей;

внебюджетные источники - 86516,7 млн. рублей.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

- сокращение отставания субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, по основным макроэкономическим показателям от среднероссийского уровня;

- повышение финансового самообеспечения субъектов Российской Федерации и уровня жизни населения;

- снижение социальной напряженности в регионе.

Реализация Программы позволит сократить уровень бедности в субъектах Российской Федерации, приблизить уровень доходов их населения к среднероссийскому уровню - денежные доходы населения к 2014 году увеличатся в 2,4 раза по сравнению с уровнем 2006 года; повысить уровень занятости населения - в среднем уровень зарегистрированной безработицы уменьшится на 11,6 процентных пункта.

Планируется увеличить объем валового регионального продукта субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, в 2,1 раза по сравнению с объемом валового регионального продукта в 2006 году. Планируется увеличить уровень бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, повысить налоговую базу муниципальных бюджетов, сократить уровень дотирования из бюджетов вышестоящих уровней.

Планируется обеспечить рост инвестиций в основной капитал к 2014 году в 2,6 раза по сравнению с уровнем 2006 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012 г. №955 в паспорт программы внесены изменения, касающиеся объемов финансирования, мероприятий, целевых показателей и индикаторов.

На уровне республик СКФО, за исключением Чеченской Республики, действуют соответствующие республиканские программы.

Так, в Карачаево-Черкесской республике действует Республиканская целевая программа "Юг России (2009-2012 годы)", на основании постановления Правительства Республики от 25 марта 2009 г. № 83. Общая сумма финансирования Программы на 2009-2012 годы составляет 14368,8 млн. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 3871,4 млн. рублей; средства республиканского бюджета 1193,4 млн. рублей; внебюджетные источники - 9304,0 млн. рублей.

В Карачаево-Черкесской республике программные мероприятия сгруппированы

по следующим разделам:

- развитие туристско-рекреационного комплекса;
- развитие инженерной инфраструктуры сельских территорий;
- мероприятия, направленные на решение острых проблем в социальной сфере в отдельных муниципальных образованиях;
- мероприятия республиканского значения по развитию систем жизнеобеспечения населения.

Реализация программы осуществляется на основе следующих принципов: концентрация ресурсов на экономически эффективных инфраструктурных объектах, обеспечивающих рост производства в регионе; софинансирование из федерального бюджета инженерной инфраструктуры инвестиционных проектов, объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства; развитие механизмов государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных проектов; выбор инвестиционных проектов с учетом экологической эффективности.

2.2. Федеральная целевая программа "Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2012 годы"

Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 - 2012 годы» утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2008 г. N 537.⁸ Государственный заказчик - координатор Министерство регионального развития Российской Федерации.

Цель Программы - создание условий для перехода к устойчивому развитию экономики и социальной сферы Чеченской Республики.

Задачи программы:

- увеличение занятости трудоспособного населения и сокращение безработицы;
- достижение необходимых темпов экономического роста, обеспечивающих развитие отраслей производства и услуг, отвечающих критериям рыночной и социальной эффективности;
- восстановление системы инженерной инфраструктуры, включая

⁸ <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2012/249/>

- восстановление межрегиональных и региональных транспортных сетей;
- обеспечение доступа к современным информационно-коммуникационным
- технологиям;
- обеспечение населения Чеченской Республики доступным и качественным жильем.

Общий объем финансирования Программы составляет 106333,23 млн. рублей. Реализация Программы предусматривает привлечение средств федерального бюджета, бюджета Чеченской Республики и внебюджетных источников.

Программой предусмотрено развитие промышленности, АПК, инфраструктуры, строительной индустрии, транспортного комплекса, ЖКХ, здравоохранения, социального обеспечения, спорта, науки, образования, культуры.

В частности, в сфере АПК предусмотрено строительство, реконструкция и восстановление межхозяйственных и внутрихозяйственных оросительных и осушительных систем, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, земледелия и животноводства, восстановление и модернизация объектов сырьевой базы, включая приобретение сельскохозяйственной и специальной техники и оборудования, рекультивация земель и их вовлечение в с-х оборот.

Одним из приоритетных направлений Программы является развитие переработки сельскохозяйственной продукции.

Планируется развитие материальной базы для организации закупок, хранения, торговли и сбыта сельскохозяйственной продукции, что будет способствовать развитию конкурентной среды, исключению многоступенчатых посреднических структур, занятых реализацией продукции, созданию новых рабочих мест.

На республиканском уровне в Чеченской Республике действует Республиканская целевая программа "Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2012 годы" с объемом финансирования в 2012 году: всего – 15244,6441 млн. руб., в том числе: из федерального бюджета – 12240,0000 млн. руб.; республиканского бюджета – 644,2000 млн. руб.; внебюджетных источников – 2360,4440 млн. рублей.

2.3. Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года» (проект)

Подготовка программы

Проект государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года» разработан Министерством регионального развития Российской Федерации и внесен в

Правительство в июле 2012 г. Ход подготовки проекта государственной программы⁹ обсуждался на первом заседании Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа в июне 2012г.¹⁰

В 2012 году Правительством были приняты решения о предоставлении государственных гарантий в текущем году на общую сумму около 50 млрд. рублей. Сейчас основным инструментом укрепления социально-экономической сферы в СКФО являются три крупные федеральные программы: программа «Юг России», программа развития Чеченской Республики и программа развития Республики Ингушетии. За последние четыре года на их реализацию направлено более 130 млрд. рублей, включая 120 млрд. рублей из федерального бюджета.

Новая государственная программа «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года» интегрирует действующие федеральные целевые программы, подпрограммы по повышению инвестиционной привлекательности и развитию туризма в СКФО, а также подпрограммы территориального развития субъектов, входящих в округ. Это позволит более эффективно и рационально использовать государственные средства, сосредоточить эти средства на приоритетах развития Северного Кавказа и не допустить дублирования. Доработанный проект государственной программы должен быть внесён в Правительство РФ в декабре 2012 г.

Цели и задачи программы

Главная цель - стимулирование привлечения инвестиций в экономику субъектов округа, устойчивое и сбалансированное социально-экономическое развитие регионов Северного Кавказа. Основным итогом должно стать достижение целевых показателей и индикаторов, которые определены стратегией социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года.

Важнейший принцип - оптимизация адресности и повышение эффективности использования государственных ресурсов, направляемых на развитие округа.

Структура программы

Структура проекта госпрограммы включает в себя две федеральные целевые программы территориального развития – программа «Юг России» до 2013 года и программа социально-экономического развития Республики Ингушетии до 2016 года.

В составе госпрограммы несколько подпрограмм:

- подпрограмма по обеспечению условий реализации государственной программы

⁹ Интернет-портал Правительства Российской Федерации pravительство.рф

¹⁰ По материалам заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа 12.06.12

- Подпрограмма по повышению инвестиционной привлекательности округа - инвестиционная программа естественных монополий, государственная поддержка инвестиционной деятельности за счёт средств региональных и федеральных инвестиционных фондов, государственные гарантии и другие меры господдержки

- Подпрограмма по развитию туристического кластера в СКФО – здесь будут учтены мероприятия по развитию Кавказских Минеральных Вод и проект по туркластеру на Северном Кавказе.

Кроме того, в состав госпрограммы включены семь подпрограмм территориального развития субъектов Российской Федерации СКФО, соответственно, по количеству субъектов округа.

Этапы реализации программы

Программа разделена на три этапа реализации.

1. На базовом этапе 2013–2015гг. планируется завершить территориально-целевую программу «Юг России» и выполнить большинство мероприятий по программе социально-экономического развития Ингушетии до 2016 года. Основным итогом первого этапа станет реализация мер по повышению инвестиционной привлекательности округа, утверждение территориальных программ развития субъектов округа и принятие соответствующих нормативно-правовых актов.

2. На основном этапе – 2016–2020 гг. – планируется привлечь значительный объём инвестиций в модернизацию существующих и создание новых производств, начать активную реализацию проекта в сфере туризма и агропромышленного комплекса.

3. На завершающем, прогнозном этапе реализации программы, с 2021 по 2025 год планируется выйти на завершающую стадию мероприятий по туристическому кластеру, реализовать приоритетные проекты, определённые стратегией развития округа.

Госпрограмма ориентирована на эффективное бюджетное администрирование, налаживание финансовой дисциплины и имеет ряд преимуществ.

1. Вертикальная модель управления социально-экономическим развитием субъектов Российской Федерации СКФО и его ресурсным обеспечением. Госпрограмма станет центром управления социально-экономической политикой в регионе.

2. Планирование реализации, обеспечения и координации инструментами государственной политики, их комплексная взаимоувязка.

3. Создание механизмов учёта, регулирования, повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

4. Формирование долгосрочной бюджетной стратегии СКФО, которая будет служить ориентиром для развития отраслей экономики региона за пределами бюджетной трёхлетки.

5. Мобилизация собственных ресурсов субъектов Российской

СКФО, снижение зависимости региональных бюджетов от центра.

Объемы финансирования госпрограммы

Предполагаемые объёмы финансирования до 2025 года, по предварительным оценкам, составляют 1 трлн. 700 млрд. рублей, в том числе федеральный бюджет – 442 млрд. рублей, бюджеты субъектов – 53 млрд. рублей, внебюджетные источники – 1 трлн. 232 млрд. рублей. Расчёты по объёмам финансирования, возможно, будут скорректированы. Федеральное финансирование мероприятий госпрограммы предполагается осуществить за счёт действующих федеральных целевых программ - «Юг России (2008–2013 годы)», «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетии» (2010–2016 годы). Общий плановый объём федерального финансирования по этим программам составит 31,7 млрд. рублей, при этом за счёт существующих программных задач в эти годы планируется завершить более 330 объектов.

В 2012 году завершается реализация федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики» и в 2013 году федеральной целевой программы «Юг России». Таким образом, с 2014 года федеральное целевое финансирование субъектов округа, за исключением Республики Ингушетии, не определено. В этой связи по завершении действующих программ федеральное целевое финансирование госпрограммы предлагается осуществлять в среднегодовых объёмах, которые направлялись на развитие округа в рамках федеральных целевых программ в докризисные и кризисные годы. Средняя цифра составляет приблизительно 30 млрд. рублей ежегодно. Кроме этого, в госпрограмме планируется учесть аналитическое распределение средств федерального бюджета, которое будет направляться на Северный Кавказ по отраслевым госпрограммам¹¹.

¹¹ Материалы заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа 12.06.12, опубликованные на сайте правительство.рф

3. Государственная программа финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства

В соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства» в Российской Федерации №209-ФЗ от 27 июля 2007 г. в субъектах Российской Федерации мероприятия по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства реализуются в рамках программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП).

Формы поддержки включают в себя:

- финансовую,
- имущественную,
- информационную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства,
- поддержку их внешнеэкономической деятельности и межрегионального сотрудничества,
- меры по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора) за их деятельностью,
- создание механизма участия субъектов малого и среднего предпринимательства в поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд,
- создание и развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на федеральном и региональных уровнях,
- создание и развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров субъектов малого и среднего предпринимательства, начинающих предпринимателей и государственных служащих, отвечающих за поддержку, развитие и регулирование деятельности малого и среднего предпринимательства¹².

Система этих мероприятий базируется на предоставлении на конкурсной основе субъектам РФ субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Основные правила и порядок предоставления субсидий определен Постановлением Правительства РФ от 27 февраля 2009 года № 178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства».

Основным координатором программы является Министерство экономического развития РФ (Минэкономразвития России). Ежегодно Минэкономразвития России утверждает порядок и условия конкурсного отбора

¹² Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства» в Российской Федерации №209-ФЗ от 27 июля 2007 г.

субъектов РФ, принимает решения о выделении субсидий региональным бюджетам. Рассмотрение, оценка заявок участников конкурсного отбора и определение победителей конкурсного отбора проводятся Конкурсной комиссией, с участием Департамента развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России.

Субсидии предоставляются на условиях долевого финансирования расходов по мероприятиям государственной поддержки МСП, в частности, по предоставлении информации о наличии в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств на соответствующие мероприятия.

Субсидии из федерального бюджета предоставляются региональным бюджетам для финансирования следующих мероприятий:

- создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства (бизнес-инкубаторов);
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, производящих и реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта;
- развитие системы кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере;
- реализация иных мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства (в соответствии с утвержденной субъектом Российской Федерации программой поддержки и развития малого и среднего предпринимательства).

Субъекты Российской Федерации могут принимать участие в Конкурсе по одному или нескольким мероприятиям государственной поддержки малого и среднего предпринимательства. Для участия в конкурсе субъекты РФ направляют в Минэкономразвития России заявки с описанием планируемых мероприятий, запрашиваемым из федерального бюджета финансированием, ключевой информацией о развитии и поддержке МСП в регионе.

В частности, направления финансовой поддержки МСП предусматривают реализацию мероприятий по программе создания гарантийных фондов, развитию системы кредитования МСП и микрофинансирования, а также предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства.

К настоящему времени сложилась такая практика распределения субсидий: Минэкономразвития России ежегодно объявляет конкурс на выделение бюджетам регионов субсидий на поддержку МСП и публикует на своем сайте¹³ 2 базовых документа - приказ о порядке конкурсного отбора и приказ об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, в которых устанавливаются значимость критериев оценки заявок, методика их расчета, требования к проводимым мероприятиям.

¹³ www.economy.gov.ru

В 2012 г. условия и порядок предоставления субсидий были определены Приказом Минэкономразвития России от 23.04.2012 N 223 "Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2012 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации".

Приказом Минэкономразвития России N 223 в 2012 г. предусмотрено предоставление субсидий на следующие цели:

- создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества, ориентированных на обеспечение деятельности в научно-технической сфере субъектов малого и среднего предпринимательства, детей и молодежи;

- повышение конкурентоспособности МСП за счет применения технологий энергосбережения (комплекс мер, в том числе субсидирование обучения МСП по применению технологий энергосбережения; внедрение системы энергетического менеджмента; приобретение и внедрение энергоэффективных технологий, оборудования и материалов; субсидирование затрат МСП, связанных с уплатой лизинговых платежей либо процентов по кредитам в целях энергосбережения и энергоэффективности, технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства и др.);

- развитие лизинга оборудования, субсидирование лизинговых платежей МСП. Предметом лизинга могут быть универсальные мобильные платформы, например, мобильный центр поддержки предпринимательства, мобильный образовательный центр; мобильная служба быта; мобильный центр реализации продукции сельхозтоваропроизводителей; модульные объекты для ведения предпринимательской деятельности;

- обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества, ориентированных на обеспечение деятельности МСП в научно-технической сфере, детей и молодежи;

- субсидии МСП на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйств;

- создание и (или) развитие технопарков;

- создание промышленных (индустриальных) парков;

- субсидии на поддержку участия МСП в проектах по локализации промышленного производства;

- гранты начинающим субъектам малого предпринимательства;

- создание и развитие системы микрофинансирования.

Так, в 2012 г. минимальная сумма субсидии за счет средств федерального бюджета, указанная в конкурсной заявке субъекта Российской Федерации, составляет по мероприятиям, связанным с микрофинансированием:

- "Реализация иных мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства": программы создания гарантийных фондов - 30 млн. рублей и развития микрофинансирования - 5 млн.

- рублей;
- "Реализация иных мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства": создание государственной микрофинансовой организации второго уровня - не менее 70 млн. рублей¹⁴.

Ниже приводится краткое описание условий и порядка предоставления поддержки по направлениям программы, в наибольшей степени соответствующим задачам микрофинансирования в СКФО.

3.1. Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства

Гранты начинающим ИП и юридическим лицам предоставляются на условиях долевого финансирования расходов по государственной регистрации юридического лица или ИП, а также расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, выплат по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) и приобретение оборудования при заключении договора коммерческой концессии. Условия предоставления грантов¹⁵:

- гранты направляются вновь зарегистрированным и действующим менее 1 года малым предприятиям, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и потребительские кооперативы;
- гранты в рамках коммерческой концессии предоставляются после предоставления зарегистрированного в установленном порядке договора коммерческой концессии;
- сумма гранта не превышает 0,3 млн. рублей на одного получателя поддержки. В случае, когда учредителями вновь созданного юридического лица являются несколько физических лиц, включенных в приоритетную целевую группу получателей гранта, указанному юридическому лицу сумма гранта не должна превышать произведения числа указанных учредителей на 0,3 млн. рублей;
- гранты предоставляются при условии софинансирования начинающим субъектом малого предпринимательства расходов на реализацию проекта в размере не менее 15% от размера получаемого гранта;
- гранты предоставляются после прохождения претендентом (индивидуальным предпринимателем или учредителем(лями) юридического лица) краткосрочного обучения и при наличии бизнес-проекта, оцениваемого комиссией с участием представителей некоммерческих организаций предпринимателей. Прохождение

¹⁴ Приказ Минэкономразвития РФ о порядке конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2012 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами РФ. Зарегистрирован в Минюсте РФ 20 апреля 2012 г. Регистрационный N 23910

¹⁵ Приказ Минэкономразвития России от 23.04.2012 N 223 "Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2012 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации"

претендентом (индивидуальным предпринимателем или учредителем(ями) юридического лица) краткосрочного обучения не требуется для начинающих предпринимателей, имеющих диплом о высшем юридическом и (или) экономическом образовании (профильной переподготовки);

- гранты могут предоставляться в денежной (непосредственная выплата субсидии получателю поддержки) и в натуральной форме (оплата за счет средств гранта услуг по предоставлению в пользование основных средств, предоставлению помещений);

- обеспечена координация с региональной программой мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда;

- гранты субъектам малого предпринимательства, осуществляющим розничную и оптовую торговлю, должны составлять не более 10% от общей суммы субсидии федерального бюджета по данному мероприятию.

Субъекты Российской Федерации - победители конкурсного отбора по мероприятиям, связанным с поддержкой начинающих субъектов малого предпринимательства, направляют не менее 10% полученной субсидии из федерального бюджета в бюджеты муниципальных образований (межбюджетные трансферты) для последующего предоставления ими грантов субъектам малого предпринимательства.

Приоритетная целевая группа получателей грантов:

- зарегистрированные безработные;

- работники, находящиеся под угрозой массового увольнения;

- работники градообразующих предприятий;

- военнослужащие, уволенные в запас в связи с сокращением Вооруженных Сил Российской Федерации;

- субъекты молодежного предпринимательства (физические лица в возрасте до 30 лет; юридические лица, в уставном капитале которых доля, принадлежащая физическим лицам в возрасте до 30 лет, составляет более 50%);

- субъекты малого предпринимательства, относящиеся к социальному предпринимательству.

3.2. Создание и развитие системы микрофинансирования

Условия и порядок предоставления субсидий по направлению создания и развития системы микрофинансирования в 2012 году определены Приказом Минэкономразвития РФ N 223 от 23.04.2012 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2012 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации»¹⁶.

Требования к микрофинансовым организациям, перечень условий и порядок предоставления субсидий приведены в пункте 5.10. Приказа.

Основные условия и порядок предоставления субсидий таковы.

На цели формирования (пополнения) фондов микрофинансовой организации, предназначенных для выдачи займов субъектам малого и среднего предпринимательства, предоставляются субсидии за счет бюджетов всех уровней только микрофинансовым организациям, одним из учредителей которых является субъект Российской Федерации или муниципальное образование. Предоставляемые за счет средств субсидии займы субъектам МСП не должны превышать одновременно каждому малому предприятию 1 млн. рублей, а срок займа - 12 месяцев.

По условиям конкурса микрофинансовые организации, одним из учредителей которых является субъект Российской Федерации или муниципальное образование, обязаны ежегодно проходить оценку эффективности микрофинансовой деятельности, а сотрудники

микрофинансовой организации, получившей поддержку, должны пройти специальные обучающие курсы или тренинги.

Предоставление субсидий микрофинансовым институтам за счет бюджетов всех уровней на компенсацию части затрат по уплаченным процентам по кредитам российских кредитных организаций осуществляется на следующих условиях:

- субсидии предоставляются в размере 2/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора, от стоимости платежей по кредиту, привлеченному для целей осуществления основной деятельности, но не более двух третьих фактических затрат на уплату процентов по кредиту;

- субсидии на возмещение процентов, начисленных и уплаченных по просроченной ссудной задолженности, не предоставляются.

При соблюдении ряда условий предусмотрено представление микрофинансовым институтам за счет бюджетов всех уровней субсидий на:

- компенсацию части затрат на проведение внешней аудиторской и (или) ревизионной проверок, оценку эффективности микрофинансовой деятельности, рейтинговой оценки деятельности микрофинансовых институтов,
- компенсацию части затрат на обучение и повышение квалификации, тренинги, курсы специалистов микрофинансовых институтов,
- компенсацию части затрат на приобретение и (или) разработку специализированного лицензионного программного обеспечения.

Кроме того, при соблюдении ряда условий представляются субсидии государственным микрофинансовым организациям второго уровня - юридическим лицам (некоммерческим организациям), единственным учредителем которой на момент участия в конкурсном отборе является субъект Российской Федерации. Основным видом деятельности государственной микрофинансовой организации второго уровня является предоставление займов организациям для целей дальнейшего финансирования субъектов малого и

среднего предпринимательства. Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации на создание микрофинансовой организации второго уровня установлен в размере 50%.

По условиям конкурса государственная микрофинансовая организация второго уровня использует исключительно на цели формирования (пополнения) фондов для предоставления в виде займов следующим юридическим лицам:

- а) фонды поддержки (агентства поддержки) субъектов малого и среднего предпринимательства, одним из учредителей которых является субъект Российской Федерации (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации) или муниципальное образование;
- б) микрофинансовые институты.

Список микрофинансовых организаций, действующих на территории Российской Федерации, опубликован на сайте Минэкономразвития России¹⁷

3.3. Создание и увеличение капитализации гарантийных фондов (фондов поручительств)

Для облегчения доступа уже действующих предпринимателей к кредитам используется система региональных гарантийных фондов. Программа создания региональных фондов поручительств (гарантийных фондов) по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства реализуется Минэкономразвития России с 2006 года.

По условиям конкурса по направлению «Создание и увеличение капитализации гарантийных фондов (фондов поручительств)» в конкурсе могут принять участие субъекты Российской Федерации, на территории которых зарегистрированы гарантийные фонды¹⁸.

Гарантийная организация - юридическое лицо, одним из учредителей (участников) или акционеров которого является субъект РФ или муниципальное образование, созданное для обеспечения доступа МСП и организаций инфраструктуры поддержки к кредитным и иным финансовым ресурсам, развития системы гарантий и поручительств по обязательствам МСП и инфраструктуры поддержки, основанным на кредитных договорах, договорах займа, финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах.

Основным видом деятельности Гарантийной организации является предоставление поручительств по обязательствам МСП (кредитам, займам, договорам финансовой аренды (лизинга), договорам о предоставлении банковской гарантии) и организаций инфраструктуры поддержки МСП.

Гарантийная организация вправе использовать денежные средства, предоставленные из бюджетов всех уровней, для приобретения активов, в том

¹⁷ Информация о действующих в Российской Федерации микрофинансовых организациях и гарантийных фондах (36 KB)
http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/smallBusiness/support/doc20111205_0011

¹⁸ Сайт Минэкономразвития России
http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/31a913004b31c80392ffba3456e2b156/p_223.pdf?MOD=AJPERES&CACHID=31a913004b31c80392ffba3456e2b156

числе финансовых, с учетом принципов ликвидности, возвратности, доходности, а также для исполнения обязательств по заключенным договорам поручительства.

Гарантийная организация должна быть создана как юридическое лицо к моменту предоставления конкурсной заявки, средства бюджета субъекта Российской Федерации перечислены данному юридическому лицу.

Предоставление поручительств МСП, организациям инфраструктуры поддержки МСП Гарантийной организацией должно осуществляться по кредитным договорам, договорам лизинга, займа, о предоставлении банковской гарантии и иным договорам, заключаемым с кредиторами указанных выше лиц (коммерческими банками, страховыми организациями, лизингодателями, микрофинансовыми институтами, заключившими с Гарантийной организацией соглашения о сотрудничестве).

3.4. Возможности привлечения ресурсов программы:

Привлечение ресурсов программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, завершенных к 2012 году, для развития программ микрофинансирования в СКФО, возможно по направлениям:

- Использование помещений бизнес-инкубаторов и бизнес-центров, созданных или получивших поддержку в рамках программы, в качестве базовых площадей для проведения обучающих семинаров и тренингов, фокус-групп, консультирования по вопросам поддержки предпринимательства и микрофинансирования.
- Использование данных о получателях поддержки по мероприятиям «Предоставление грантов начинающим предпринимателям», «Создание и развитие системы микрофинансирования», «Создание и увеличение капитализации гарантийных фондов» в качестве источников для формирования клиентской базы микрофинансирования и микрофинансовых организаций-партнеров в целевых республиках;
- Использование информационных ресурсов, созданных в рамках программ, в том числе, Интернет-порталов (Федеральный портал <http://federal.pmp.gkr.su/> и портал по поддержке предпринимательства <http://www.mb09.ru> – Малый бизнес Карачаево-Черкесии, Министерства экономического развития Чеченской республики <http://economy-chr.ru/>), для оказания информационной поддержки предпринимателям и безработным – потенциальным предпринимателям и микрофинансовым клиентам.
- Сотрудничество и взаимодействие с Гарантийными фондами поддержки малого бизнеса и микрофинансовыми фондами в Чеченской Республике и Карачаево-Черкесской Республике в ходе развития микрофинансирования в СКФО.

4. Ведомственные программы

Помимо Минэкономразвития России, полномочиями по разработке и реализации мер поддержки МСП с 2008 г. наделены 26 ведомств федерального уровня, согласно Постановлению Правительства РФ от 13.10. 2008 г. № 753 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере развития малого и среднего предпринимательства».

Фактически, по состоянию на 2012 г. в Российской Федерации действует ряд ведомственных программ поддержки МСП по линии следующих министерств:

- Министерство транспорта РФ;
- Министерство энергетики РФ;
- Министерство здравоохранения РФ (приказ Минздравсоцразвития России от 1 февраля 2010 года № 42 «Об утверждении аналитической ведомственной целевой программы Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации “Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в здравоохранении и сфере социальных услуг”»);
- Министерство сельского хозяйства РФ (приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 9 июня 2009 года № 218 «Об отраслевой целевой программе по развитию малых форм хозяйствования»);
- Министерство культуры РФ (приказ Министерства культуры РФ от 24 марта 2010 года № 114 «Об утверждении аналитической программы ведомства “Популяризация и развитие малого и среднего предпринимательства на 2010-2012 годы”»);
- Министерство промышленности и торговли РФ (приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 15 февраля 2010 года № 123 «Об утверждении ведомственной целевой программы “Развитие малого и среднего предпринимательства в отраслях промышленности и в торговле”»).

4.1. Программа Министерства транспорта Российской Федерации

Аналитическая ведомственная целевая программа «Создание условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере транспорта».

Общий объем финансирования Программы из федерального бюджета – 121,0 млн. рублей: текущие расходы - 19,0 млн. рублей, расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы – 102,0 млн. рублей¹⁹.

Цель и задача программы - развитие субъектов малого и среднего

¹⁹ Приказ Министерства транспорта от 23 марта 2010 года № 70 «Об утверждении аналитической ведомственной целевой программы “Создание условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере транспорта”»

предпринимательства для формирования конкурентной среды и повышения эффективности транспортной системы.

Создание благоприятных условий для развития МСП в транспортном комплексе на основе повышения качества и эффективности мер государственной поддержки.

Основные направления: совершенствование системы нормативного правового обеспечения предпринимательской деятельности; формирование инфраструктуры поддержки МСП.

Ожидаемые результаты

- Рост рентабельности малого и среднего бизнеса на 6 п. пунктов;
- Обеспечение занятости населения - прирост количества занятых на МСП транспортного комплекса (включая ИП) на 150 тыс. человек;
- Повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий в транспортном комплексе - увеличение доли малых и средних предприятий в общем количестве МСП по экономике на 0,5 п.пункта и доли этих предприятий в общем объеме выручки предприятий транспортного комплекса на 2,2 п. пункта;
- Повышение доступности транспортных услуг для населения - доля МП (включая микропредприятия и ИП) в общем объеме перевозок пассажирского автомобильного транспорта на маршрутах регулярных перевозок увеличится на 3,0 п. пункта.

Целевые индикаторы:

- Доля МСП в общем объеме выручки предприятий транспортного комплекса - 18,6 %;
- Доля МСП (с учетом ИП) в общем объеме перевозок грузового автомобильного транспорта - 50,8 %;
- Доля МП (включая микропредприятия и ИП) в общем объеме перевозок пассажирского автомобильного транспорта на маршрутах регулярных перевозок - 53 %;
- Доля МСП в объеме выручки от эксплуатации автомобильных дорог и дорожных сооружений - 10,8 %;
- Доля услуг (стоимости продукции) МП в общем объеме услуг отечественных перевозчиков на рынке международных автомобильных перевозок России – 93%;
- Доля МСП в объеме выручки предприятий морского транспорта - 22,6 %; внутреннего водного транспорта - 28,5 %; воздушного транспорта - 11,5 %;
- Доля госзаказа для МСП - 20 %;
- Доля видов экономической деятельности, осуществляемых МСП, в общем числе видов деятельности, осуществляемых в многофункциональных зонах дорожного сервиса в соответствии с инвестиционными соглашениями, заключаемыми Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» - 10 %.

Возможности использования ресурсов программы: программа

является аналитической и предполагает преимущественно подготовку ряда аналитических материалов и предложений по совершенствованию условий для ведения бизнеса, но не оказание финансовой поддержки МСП. Кроме того, следует учитывать, что довольно большая доля мероприятий не имеет прямого отношения к малому бизнесу, например, разработка предложений по созданию системы транспортного обслуживания лиц с ограниченной подвижностью на городском пассажирском транспорте.

Тем не менее, можно рекомендовать запросить у Минтранса России имеющиеся подготовленные аналитические и информационные материалы и наработки по целевым республикам и использовать их в качестве информационных ресурсов на официальных сайтах и сайтах структур поддержки МСП в республиках, на портале www.mfkavkaz.ru и при организации консультаций или учебных программ для предпринимателей в транспортной отрасли или структур поддержки. Например,

- аналитический доклад «Состояние и проблемы развития малого и среднего предпринимательства на транспорте»;
- данные мониторинга размещения государственного заказа у субъектов малого и среднего предпринимательства в транспортном комплексе;
- данные мониторинга действующих нормативных правовых актов в сфере государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в транспортном комплексе;
- ссылки на интернет-ресурсы и материалы Минтранса России для общедоступной организационно-методической и консультационной поддержки субъектам среднего и малого предпринимательства в транспортной сфере;
- материалы по внесению изменений в законодательные акты Российской Федерации для создания правовой основы деятельности малых и средних предприятий в сфере транспортного комплекса;
- материалы по мерам, стимулирующим развитие МСП, оказывающих услуги придорожного сервиса;
- материалы по субконтрактации между крупными и малыми предприятиями в транспортном комплексе.

4.2. Программа Министерства энергетики Российской Федерации

Аналитическая программа Министерства энергетики Российской Федерации

«Развитие малого и среднего предпринимательства в сфере топливно-энергетического комплекса»²⁰.

Цель программы - развитие рынков инфраструктурных услуг в сфере МСП. Задачи программы - развитие МСП в сфере энергоаудита; обеспечение

²⁰ Приказ Минэнерго России от 30 марта 2010 года № 132 «Об утверждении аналитической программы Минэнерго России “Развитие малого и среднего предпринимательства в сфере топливно-энергетического комплекса”»

благоприятных условий для развития инновационных МСП создание правовой основы развития рынков инфраструктурных услуг в сфере МСП для ТЭК, инфраструктурное развитие МСП в части ресурсообеспечения, мониторинг информационного обеспечения и оказание практической помощи МСП по использованию возобновляемых источников энергии.

Мероприятия программы включают разработку нормативно-правовой и организационной документации обеспечения деятельности субъектов МСП в сфере энергоаудита, разработку информационно-аналитической подсистемы мониторинга развития рынка энергоаудита, обеспечение благоприятных условий для развития инновационной активности субъектов МСП, в частности, создание и совершенствование системы мониторинга инновационной активности субъектов МСП в сфере ТЭК.

Мероприятия по созданию правовой основы развития рынков инфраструктурных услуг в сфере МСП для ТЭК предусматривают разработку нормативных правовых актов, регулирующих участие субъектов МСП в закупочной деятельности субъектов естественных монополий; разработку проекта федерального закона «О добыче, переработке и транспортировке по магистральным трубопроводам нефтяного сырья и продуктов его переработки», регулирующего, в том числе отношения, связанные с МСП.

Мероприятия по инфраструктурному развитию МСП в Российской Федерации в части ресурсообеспечения включают создание условий, стимулирующих подключение газового оборудования субъектов МСП к газораспределительной сети.

Мероприятия по созданию, поддержке и мониторингу информационного обеспечения, а также оказание практической помощи хозяйствующим субъектам МСП в выборе рациональных решений по использованию возобновляемых источников энергии включают создание условий для деятельности экспертно-консалтинговой сети по оказанию помощи МСП в области использования возобновляемых источников, энергии; информационную и экспертную поддержку МСП.

Объем финансирования программы – 14 млн. руб., сроки – 2010-2012 гг.

В открытых источниках отсутствует информация о результатах реализации мероприятий программы.

Возможности привлечения ресурсов программы: большинство мероприятий программы предполагает проведение аналитических работ и разработку нормативных документов, а не оказание финансовой поддержки МСП, поэтому возможности привлечения ресурсов программы аналогичны ситуации с программой Министерства транспорта.

Можно рекомендовать использование материалов мониторинга инновационной активности субъектов МСП в сфере ТЭК, а также аналитических материалов и наработок по регулированию отношений в сфере технологического присоединения субъектов МСП к электросетям; регулированию доступа субъектов МСП к услугам оперативно-диспетчерского управления в целях проекта - при подготовке учебных материалов, а также для оказания информационной и консультационной поддержки МСП –

потенциальным микрофинансовым клиентам.

4.3. Программа Министерства здравоохранения Российской Федерации

Аналитическая ведомственная целевая программа министерства здравоохранения

Российской Федерации "Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в здравоохранении и сфере социальных услуг на период до 2012 года". Утверждена Приказом Минздравсоцразвития России от 1 февраля 2010 г. N 42.

Участники программы - Министерство здравоохранения Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Федеральная служба по труду и занятости, Федеральное медико-биологическое агентство.

Источники финансирования - средства федерального бюджета, выделяемые Минздраву России, как субъекту бюджетного планирования, в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2009 г. N 308-ФЗ "О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов".

Цели программы:

- содействие созданию объектов малого предпринимательства;
- поддержка и стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в здравоохранении и сфере социальных услуг.

Задачи программы:

1. Содействие созданию дополнительных рабочих мест и трудоустройству граждан на МСП.
2. Совершенствование организации работы по охране труда и здоровья работников на МСП.
3. Обеспечение доступа МСП к государственному заказу.
4. Совершенствование нормативной правовой базы, направленной на ликвидацию административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности.
5. Совершенствование системы контроля и надзора за деятельностью МСП.
6. Совершенствование работы по выдаче лицензий, разрешений и регистрации МСП.

Срок реализации программы: 2010 - 2012 годы.

Объемы финансирования: 16 777,8 млн. руб.

Программа предусматривает мероприятия по:

- содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан, в рамках дополнительных мероприятий региональных программ по снижению напряженности на рынке труда, посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета;
- повышению доступности адресной поддержки безработных граждан,

открывающих собственное дело;

- оказанию государственных услуг по содействию самозанятости безработных за счет средств субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;
- оказанию государственных услуг по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных граждан в части обучения основам предпринимательской деятельности;
- проведению совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с участием ТПП РФ и организации "ОПОРА РОССИИ" мониторинга высвобождения работников в отдельных видах экономической деятельности, в субъектах МСП, в том числе в здравоохранении и в сфере социальных услуг;
- улучшению условий и охраны труда на предприятиях малого и среднего бизнеса, создание системы подготовки персонала МСП по охране труда на обучающих курсах на базе учебных заведений, учебных центров и на базе региональных "бизнес-инкубаторов";
- открытию здравпунктов или оборудованию санитарных постов на МСП;
- обеспечению доступа МСП к госзаказу, включая разработку предложений по обеспечению участия МСП в конкурсах для заключения государственных (муниципальных) контрактов на оказание услуг в социальной сфере, в том числе в сельской местности. Создание в субъектах Российской Федерации реестра социальных и медицинских услуг, оказание которых для населения осуществляется на основе обязательного проведения конкурсов;
- привлечению МСП к участию в инновационных проектах по разработке лекарственных средств, изделий медицинского назначения и новых технологий профилактики, диагностики и лечения заболеваний;
- устранению административных барьеров, направленных на упрощение получения разрешений, сокращение проверок, сокращение сроков экспертизы и регистрации лекарственных средств, сокращение сроков рассмотрения заявлений на лицензии и т.п.
- оказанию информационной поддержки и консультирования МСП по вопросам получения лицензий, оформлением документов, выполнением требований в сфере медицинской деятельности.

Информация о выполнении в 2010 – 2011 годах аналитической ведомственной целевой программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в здравоохранении и сфере социальных услуг на период до 2012 года» опубликована на сайте Минздрава: <http://www.rosminzdrav.ru/docs/mzsr/otchety/7> (доступ 28.11.12)

По данным Минздрава, итоги реализации программы в 2010 и 2011 гг. таковы:

1. На совещаниях в Правительстве Российской Федерации 27.12. 10 года, 24.01.11, 22.02.11 и 29.03.2011 г были одобрены 82 региональные программы на 2011 год, утвержденные нормативными правовыми актами соответствующих субъектов Российской Федерации.

2. Федеральной службой по труду и занятости заключено 82 соглашения с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о реализации региональных программ на 2010 год, содержащих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда соответствующих субъектов Российской Федерации. В частности, одобрены корректировки региональных программ Республики Ингушетия, Чеченской Республики и Республики Дагестан в части увеличения численности участников мероприятий по содействию самозанятости безработных граждан и объемов финансирования из федерального бюджета в размере 1,1 млрд. рублей²¹.
3. В рамках мероприятия «Содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан» в 2010 г. фактически открыли собственное дело (в качестве ИП, крестьянских/фермерских хозяйств или юридических лиц) 199,0 тыс. человек, которые создали 67,9 тыс. дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных. В том числе, 11,4 тыс. дополнительных рабочих мест созданы гражданами, которые открыли собственное дело в 2009 г. В 2011 году по состоянию на 1 декабря 2011 г. в мероприятии приняло участие 137,7 тыс. человек, создано дополнительно 54,5 тыс. рабочих мест (из них 35,5 тыс. рабочих мест - гражданами, открывшими собственное дело в 2011 году).
4. Минздрав еженедельно передает в Правительство РФ аналитические материалы об итогах мониторинга высвобождения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников организаций в разрезе субъектов Российской Федерации.
5. Предусмотрена типовая программа и порядок обучения по охране труда для работников предприятий микро- и малого бизнеса.
6. Подготовлены предложения по обеспечению наиболее приемлемого доступа социальных предпринимателей к средствам, выделяемым банковскому сектору для поддержки малого бизнеса и социально значимых проектов.
7. Реализован комплекс мер по привлечению МСП к участию в инновационных проектах, упорядочению проведения проверок, упрощению проведения экспертизы и получения разрешений, лицензирования в сфере медицинской и фармацевтической деятельности

На официальном сайте Роспотребнадзора <http://rospotrebnadzor.ru>:

1) Публикуются нормативные правовые и иные документы службы (постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации, приказы, письма, Санитарные нормы и правила, методические указания и рекомендации, пресс-релизы и объявления).

2) Действуют:

- интерактивный ресурс для оказания консультативной поддержки граждан и субъектов малого предпринимательства
<http://forum.rospotrebnadzor.ru/>;

²¹ Отчет о реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, и создании рабочих мест в сфере малого бизнеса по видам экономической деятельности, в том числе в сельской местности. Минздравсоцразвития России. К совещанию Экспертной группы № 7 10.03.2011

- интерактивный сервис «Виртуальная служба» - информационно-справочная система для получения государственных услуг, оказываемых Роспотребнадзором и его территориальными органами.

- раздел «Задайте вопрос Роспотребнадзору», на котором осуществляется консультирование предпринимателей специалистами службы, размещен на сайте общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»;

3) Разработаны и функционируют информационные системы:

- перечень нормативных документов для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в уведомительном порядке

- реестр уведомлений о начале осуществления отдельных видов деятельности;

- реестр выданных лицензий на деятельность, связанную с использованием возбудителей инфекционных заболеваний, и лицензий на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих);

- реестр продукции, прошедшей государственную регистрацию;

- реестр свидетельств о государственной регистрации (единая форма Таможенного союза);

- реестр свидетельств об аккредитации, выданных Роспотребнадзором;

- реестр санитарно-эпидемиологических заключений на продукцию, прошедшую санитарно-эпидемиологическую экспертизу;

- вещества, прошедшие государственную регистрацию в Российском регистре потенциально опасных химических и биологических веществ;

- на официальном сайте Роспотребнадзора размещена информация о структуре, функциях и полномочиях службы, а также об учреждениях, обеспечивающих деятельность по осуществлению государственного санитарно-эпидемиологического надзора (в т.ч. телефон «горячей линии» 8-800-100-00-04); сведения о деятельности «общественной приемной».

Возможности привлечения ресурсов программы:

- проведение консультаций с ответственными представителями Минздрава по вопросам сотрудничества и совместного проведения обучающих курсов и тренингов по тематике основ предпринимательской деятельности для потенциальных предпринимателей и безработных; оказанию адресной поддержки безработных граждан, открывающих собственное дело (при возможности использования средств программы в 2013 году);

- получение в республиканских министерствах здравоохранения и труда данных об МСП и безработных - получателях поддержки по программе Минздрава, в том числе, прошедших обучение в рамках программы в целевых республиках, и привлечение их в качестве возможных клиентов микрофинансирования;

- получение в Минздраве России наработок и аналитических

материалов по вопросам упрощения доступа МСП к госзаказу, снижению административных барьеров (упрощение получения разрешений, сокращение проверок, сокращение сроков экспертизы и регистрации лекарственных средств, сокращение сроков рассмотрения заявлений на лицензии и т.п.), привлечения МСП к участию в инновационных проектах. Использование этих материалов для планирования мероприятий по развитию микрофинансирования в СКФО, при подготовке учебных материалов, а также для оказания информационной и консультационной поддержки МСП – потенциальным клиентам микрофинансовых организаций;

- использование информационных ресурсов, созданных в рамках программы, например, интерактивной приемной по вопросам предпринимательства на сайте Росздравнадзора <http://www.roszdravnadzor.ru/business> с возможностью направления соответствующих запросов в службу и кабинета заявителя http://www.roszdravnadzor.ru/lic/cabinet_for_applicant/Information_about_d

[ocs](#).

- использование информационного ресурса Роструда «Работа в России» <http://trudvsem.ru/> для получения текущей аналитики рынка труда в ходе развития микрофинансирования в СКФО, а также для информирования безработных и потенциальных предпринимателей – возможных микрофинансовых клиентов - о вакансиях.

Эти ресурсы могут быть использованы в ходе развития микрофинансирования СКФО для оказания информационной и консультационной поддержки МСП в сфере медицинской и фармацевтической деятельности – потенциальным клиентам микрофинансовых организаций, а также при подготовке тренингов и семинаров.

4.4. Программа Министерства сельского хозяйства РФ

Отраслевая целевая программа "Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и других малых форм хозяйствования в АПК на 2009-2011 годы" (утв. приказом Минсельхоза РФ от 9 июня 2009 г. N 218)

Объем финансирования программы на период 2009 - 2011 гг. - 8528,4 млн. руб.

Программа направлена на стимулирование инноваций и создание условий для развития инфраструктуры оборота сельскохозяйственной продукции. Программой предусмотрено выделение субсидий по кредитам, выданным КФХ на приобретение материально-технических ресурсов; КФХ, применяющим высокопродуктивные породы животных и семена сортов сельскохозяйственных культур, а также на реализацию инвестиционных проектов, направленных на создание инфраструктуры для первичной переработки, хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции, создание условий для развития инфраструктуры сбыта, первичной переработки, хранения и транспортировки с-х продукции; облегчение доступа КФХ и сельскохозяйственным потребительским кооперативам к финансовым

ресурсам.

В качестве отдельного направления предусмотрены мероприятия по снижению административных барьеров – оптимизация системы обязательной отчетности КФХ и других малых форм хозяйствования перед органами государственной власти и местного самоуправления.

Поскольку на сайте Министерства сельского хозяйства и в открытых источниках отсутствует информация о результатах программы, а сроки программы практически истекли, имеет смысл проанализировать подпрограмму «Поддержка малых форм хозяйствования» в рамках «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением № 717 Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г.²².

Ответственный исполнитель Государственной программы - Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, участник программы - Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Бюджет Государственной программы - 1 509 745 406,93 тыс. руб. Бюджет подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» – 83 667 009,9 тыс. руб.

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия имеет подпрограммы:

- «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»;
- «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»;
- «Развитие мясного скотоводства»;
- «Поддержка малых форм хозяйствования»;
- «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»;
- «Обеспечение реализации Государственной программы»

В рамки Государственной программы заложен ряд федеральных целевых программ:

- Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 3.12 2002 г. №858;
- Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (проект)
- Федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы

²²

и на период до 2013 года», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. №99;

- Федеральная целевая программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» (проект).

Задачи подпрограммы **«Поддержка малых форм хозяйствования»**

- создание условий для увеличения количества субъектов малых форм хозяйствования в сельской местности;
- повышение эффективности использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;
- повышение уровня доходов сельского населения.

Механизмы реализации подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования»:

1. Поддержка начинающих фермеров -

предоставление грантов начинающим фермерам на конкурсной основе на:

- приобретение земельных участков;
- разработку проектной документации для строительства (реконструкции) зданий, помещений для производства, хранения и переработки с-х продукции;
- приобретение, строительство, ремонт и регистрацию зданий, помещений для производства, хранения и переработки с-х продукции;
- строительство дорог и подъездов к производственным и складским объектам
- подключение производственных и складских объектов к инженерным сетям, дорожной инфраструктуре;
- приобретение сельскохозяйственных животных; техники и инвентаря, автотранспорта, оборудования для производства и переработки с-х продукции;
- приобретение семян и посадочного материала, удобрений и ядохимикатов.

Размер гранта - не более 90% от общей суммы на приобретение ресурсов для создания хозяйства. Кроме того, фермер может получить единовременную помощь на бытовое устройство, в том числе, на строительство или ремонт жилья.

Государственная поддержка по программе будет осуществляться посредством предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выделение грантов начинающим фермерам и на единовременную помощь.

2. Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств предусматривает предоставление грантов фермерам на строительство или ремонт семейной животноводческой фермы, приобретение оборудования и животных. Размер гранта - не более 60% необходимых затрат

фермера. Гранты предоставляются на условиях конкурса, заявки рассматриваются комиссией при органе управления АПК субъекта РФ²³.

3. Государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования²⁴ будет осуществляться посредством предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам банков и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах КФХ, гражданами, ведущими ЛПХ, фермерами, а также с-х потребительскими кооперативами (кроме кредитных).

Размер субсидий - 2/3 ставки рефинансирования ЦБ РФ Российской Федерации, на дату заключения договора кредита (займа), за счет средств бюджетов субъектов РФ – в размере 1/3 ставки рефинансирования (учетной ставки) ЦБ РФ, но не более их фактических затрат по различным видам кредитов (займов). Сроки, размеры и условия предоставления займов разные для разных категорий заемщиков. Так, сроки займов могут быть до 2, 5 или 8 лет. Категории заемщиков - граждане, ведущие ЛПХ; фермеры; сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

Суммы займов: на один кооператив - не более 15 млн. на приобретение материальных ресурсов для проведения с-х работ, не более 40 млн. на приобретение оборудования.

На одно фермерское хозяйство: не более 5 млн. на приобретение ГСМ, оборудования, кормов и др. ресурсов, уплату страховых взносов, и не более 10 млн. на приобретение техники.

На одно ЛПХ - не более 300 тыс. на приобретение ГСМ, оборудования, кормов и др. ресурсов, уплату страховых взносов и не более 700 тыс. на приобретение техники.

Программой предусмотрены субсидии из федерального бюджета субъектам РФ на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным ЛПХ, фермерами и с-х кооперативами в российских кредитных организациях, и займам, полученным в с-х кредитных потребительских кооперативах, на срок до 5 лет на развитие несельскохозяйственной деятельности в сельской местности (сельский туризм, сельская торговля, народные промыслы и ремесла, бытовое и социально-культурное обслуживание сельского населения, заготовка и переработка дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого недревесного сырья) в размере 2/3 ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

Субсидии предполагается предоставлять из федерального бюджета бюджетам

субъектов РФ при условии софинансирования за счет средств бюджетов субъектов РФ в размере 1/3 ставки рефинансирования (учетной ставки)

²³ Ibid.

²⁴ Ibid.

Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредита (займа).

4. Господдержка при оформлении земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств предусматривает обеспечение компенсации расходов фермеров и ИП на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения²⁵.

По данным органов управления АПК субъектов РФ, по состоянию на начало 2011 г. на территории Российской Федерации необходимо было оформить в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств 8,5 млн. га земель с-х назначения.

Средняя стоимость кадастровых работ по России составляет 1 тыс. руб./га.

Из федерального бюджета предоставляется порядка 50% от общих затрат, необходимых для проведения кадастровых работ, остальные средства предоставляются из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Мероприятия по господдержке фермеров и ИП при оформлении земель в собственность будут осуществляться посредством предоставления субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на возмещение части затрат фермеров и ИП при оформлении с-х земель в собственность.

Согласно Графику по заключению соглашений между Минсельхозом России и субъектами РФ о реализации мероприятий Госпрограммы на 2013-2020 годы²⁶ соглашение между Минсельхозом и Чеченской Республикой запланировано на 13-14 декабря 2012 г., КЧР на- 11-12 декабря 2012 г.

Возможности привлечения ресурсов программы: цели и задачи программы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, категории получателей поддержки во многом перекликаются с целями, задачами и категориями получателей поддержки в ходе развития микрофинансирования в СКФО, что создает предпосылки для проработки возможностей и механизмов реализации сотрудничества, совместной реализации мероприятий. Опыт РМЦ и других организаций, заинтересованных в развитии микрофинансирования в СКФО, по направлениям оказания микрофинансовой, информационной, консультационной поддержки начинающим фермерам и с-х потребительским кооперативам, опыт в организации обучения по вопросам, связанным с созданием с-х предприятия, а также информационные и другие ресурсы проекта могли бы сыграть положительную роль в обеспечении успеха реализации программы «Поддержки малых форм хозяйствования» в целевых республиках. В то же время поддержка со стороны местных органов исполнительной власти и сообщества предпринимателей способствовала бы эффективному развитию микрофинансирования в СКФО.

²⁵ Ibid.

²⁶ http://www.mcx.ru/documents/document/v7_show/16834.342.htm

Анализ реальных возможностей сотрудничества и совместного использования ресурсов программы «Поддержки малых форм хозяйствования» и мероприятий по развитию микрофинансирования в СКФО возможен только после проведения серии консультаций с представителями Минсельхозразвития РФ и профильными региональными министерствами, при наличии достаточной информации о механизмах и сроках реализации мероприятий по развитию микрофинансирования в СКФО.

4.5. Программа Министерства культуры РФ

Аналитическая программа "Популяризация и развитие малого и среднего предпринимательства в сфере культуры на 2010-2012 годы"²⁷.

Цели программы –

1. Поддержка мероприятий по популяризации малого и среднего предпринимательства.
2. Активизация предпринимательской деятельности.
3. Пропаганда необходимости получения высокой квалификации в целях реализации конституционного права каждого гражданина на свободу осуществления предпринимательской деятельности.

Задачи программы –

1. Формирование благоприятной внешней среды для развития предпринимательства через пропаганду идей малого и среднего предпринимательства, формирование среди населения положительного имиджа предпринимателя.

2. Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в отрасли культуры.

3. Обеспечение гарантированного доступа малых и средних предприятий и организаций к участию в размещении государственного заказа.

4. Оказание информационной поддержки малым и средним предприятиям отрасли культуры.

Программой предусмотрены мероприятия по популяризации предпринимательства и создания положительного имиджа предпринимателя – создание документальных фильмов, создание технологического парка – площадки для проектов сфере кинематографии, стимулирование развития МП в киноотрасли, развитие кинокомиссий (логистика, поддержка съемок и пр.), обеспечение доступа МП к госзаказу, проведение исследований по теме киноискусства, подготовка статей, информационная поддержка МСП отрасли культуры.

Перечень тем для съемок неигровых фильмов по программе выглядит следующим образом (2009 г.): о становлении малого и среднего бизнеса; о

²⁷ Приказ Министерства культуры РФ от 24 марта 2010 г. N 144 "Об утверждении Аналитической программы ведомства "Популяризация и развитие малого и среднего предпринимательства в сфере культуры на 2010-2012 годы"

становлении этических норм и принципов молодого российского бизнеса; о сохранении старинных ремесел; о молодежных организациях и общественных объединениях по интересам; о путях возрождения российского села и сельского уклада жизни; о системе профтехобразования в современной России; о народных промыслах России; об особенностях современной жизни в российской провинции, об опыте выживания в современном мире; о зажиточных крестьянах нашего времени; о проблемах современной деревни; о решении жилищных проблем в различные периоды; о российской истории: о наших современниках, создающих историю России; о проблемах разведения рыбы; о проблемах ЖКХ.

Однако на сайте Министерства культуры²⁸ нет данных о результатах выполнения программы, а информация о ходе ее выполнения сводится к нескольким однотипным протоколам Рабочей группы Министерства культуры Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в области культуры о необходимости выполнения мероприятий, предусмотренных программой. Поэтому в предположении наличия некоторых материалов и наработок программы можно рекомендовать следующее.

Возможности привлечения ресурсов программы: получение материалов, подготовленных в ходе выполнения программы – фильмов, статей, популяризирующих предпринимательство и создающих положительный имидж предпринимателя (с предварительным запросом Министерства культуры РФ о наличии таких материалов) и их использование для программ обучения основам предпринимательства, а также для оказания информационной поддержки предпринимателям и безработным – потенциальным клиентам микрофинансирования.

4.6. Комплекс мер по поддержке инновационного бизнеса

Комплекс мер, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства в научной и образовательной сферах

Поддержка инновационного бизнеса осуществляется по линии Министерства образования и науки Российской Федерации, а также ряда других программ.

В частности, Минобрнауки России осуществляется реализация Федерального закона от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ)²⁹.

Этот федеральный закон предоставляет бюджетным научным учреждениям (в том числе созданным государственными академиями наук),

²⁸ <http://mkrf.ru/>

²⁹ Приказ Минэкономразвития России от 14 марта 2011 года № Пр-634

вузам право быть учредителями хозяйственных обществ, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат данным учреждениям.

Важным аспектом деятельности хозяйственных обществ является привлечение студентов и молодых специалистов к выполнению проектной и исследовательской работы в тесной кооперации с промышленностью и бизнес – сообществом. Средний возраст сотрудников хозяйственных обществ составляет 35 лет, что в целом соответствует возрасту наибольшей творческой активности.

Основные виды экономической деятельности хозяйственных обществ: научные исследования и разработки в области естественных и технических наук; деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита; консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления предприятием; технические испытания, исследования и сертификация; деятельность в области архитектуры; инженерно-техническое проектирование; геолого-разведочные и геофизические работы; геодезическая и картографическая деятельность; деятельность в области стандартизации и метрологии; деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях; виды деятельности, связанные с решением технических задач; образование для взрослых.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 г. № 219 «О государственной поддержке развития инновационной инфраструктуры в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования» (далее – постановление № 219) в 2010 году Минобрнауки России осуществлен конкурсный отбор программ развития инновационной инфраструктуры, включая поддержку малого инновационного предпринимательства, образовательных учреждений (подано 199 заявок; победителями стали 56 вузов; заключено 56 договоров, из них: 5 вузов (9%) - федеральные университеты, 20 (36%) - национальные исследовательские университеты).

В региональном разрезе достигнуты следующие результаты. Во всех федеральных округах есть вузы-победители. Наибольшее количество вузов находятся в Центральном федеральном округе (36%), 14% вузов-победителей располагаются в Сибирском федеральном округе, в Северо-Западном и Приволжском федеральных округах располагаются по 13% вузов, далее следуют Уральский и Дальневосточный федеральные округа с 7% победителей, и, наконец, по 5% вузов располагаются в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах.

Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере

Важнейшую роль в области развития малого и среднего предпринимательства по направлению поддержки МСП в сфере научной

деятельности и инноваций играет Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (далее – Фонд), оказывающий финансовую поддержку высокоэффективным наукоемким проектам, разрабатываемым малыми предприятиями³⁰.

Фонд реализует 3 основные программы поддержки малого инновационного предпринимательства по направлениям: предпосевное, посевное финансирование начальных этапов инновационного процесса и финансирование малых инновационных предприятий, имеющих годовой оборот не менее нескольких миллионов рублей, и реализующих проекты по разработке и освоению новых видов наукоемкой продукции и технологий на основе принадлежащей этим предприятиям интеллектуальной собственности³¹.

Программа «УМНИК»

Программа «УМНИК» («Участник молодежного научно-инновационного конкурса») относится к предпосевному финансированию начальных этапов инновационного процесса и направлена на выявление молодых ученых, стремящихся самореализоваться через инновационную деятельность, и стимулирующей участие молодежи в научно-технической и инновационной деятельности путем поддержки инновационных проектов. Участники программы – молодые ученые в возрасте до 28 лет.

Победители программы получают финансирование на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) в объеме

200 тыс. рублей в год для работы над своими инновационными идеями. Финансирование ведется в течение 2 лет.

Отбор победителей осуществляют научно-технические экспертные советы на российских научных конференциях в различных регионах Российской Федерации, исходя из критериев новизны и потенциала коммерциализации идеи в среднесрочной перспективе (5 - 7 лет). Отбор победителей осуществляется по пяти направлениям:

- 1) машиностроение, электроника, приборостроение;
- 2) химия, химические технологии, новые материалы;
- 3) биотехнологии;
- 4) информационные технологии;
- 5) медицина и фармакология.

Программа позволяет молодым инноваторам готовить свои инновационные проекты и команды для формирования на их основе стартовых малых инновационных предприятий. Участники программы, успешно ее завершив, имеют возможность попробовать свои силы в программе «Старт».

Программа «СТАРТ»

Программа «СТАРТ» относится к посевному финансированию начальных этапов инновационного процесса и получила признание у научно-технической общественности по всей России, как эффективный инструмент государственной

³⁰ <http://www.fasie.ru/>

³¹ Здесь и далее по разделу – по материалам сайта <http://www.fasie.ru/programmy>

поддержки инициатив, связанных с тем, чтобы организовать высокотехнологический бизнес. Целью программы является поддержка малых инновационных предприятий, стремящихся разработать и освоить производство нового товара, изделия, технологии или услуги с использованием результатов своих научно-технологических исследований, находящихся на начальной стадии развития и имеющих большой потенциал коммерциализации. Начальная стадия развития означает, что малое предприятие существует не более 2-х лет и еще не приступило к реализации продукции (отсутствие реализации означает, что она не превышает 0,3 млн. рублей в год).

Программа рассчитана на три года с объемом финансирования одного предприятия до 6 млн. рублей. Финансирование в первый год предоставляется для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), которое позволит предприятию снять значительную часть рисков потенциальных инвесторов. Переход на второй этап финансирования НИОКР также осуществляется на конкурсной основе. Одним из основных критериев отбора проектов на второй этап является привлечение средств на реализацию проекта из внебюджетных источников, то есть возможны два варианта: Фонд софинансирует проект вместе с внебюджетным инвестором (вариант привлечения внебюджетных инвесторов) или софинансирует проект совместно с предприятием (вариант саморазвития). Второй случай относится к ситуации, когда предприятие или не нашло инвестора, или считает нецелесообразным развиваться за счёт привлечения средств инвестора, но сумело в течение года приступить к реализации своей продукции.

Основные направления программы:

- информационные технологии, программные продукты и телекоммуникационные системы;
- медицина, фармакология, биотехнология для медицины;
- химия, химические технологии, новые материалы, строительство;
- электроника, приборостроение, машиностроение;
- биотехнология, сельское хозяйство, пищевая промышленность.

Программа «Развитие»

Третьей основной программой Фонда является программа «Развитие», цель которой - поддержка успешных малых инновационных предприятий, реализующих проекты по разработке и освоению новых видов наукоемкой продукции и технологий на основе принадлежащей этим предприятиям интеллектуальной собственности. Эти предприятия поддерживаются Фондом, если объем реализации их продукции достигает не менее нескольких миллионов рублей. Поддержка осуществляется через финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. На реализацию проекта предприятие должно привлечь собственные финансовые средства на паритетной основе с Фондом. Максимальный объем финансирования проекта по этой программе не превышает 15 - 20 млн. рублей.

В рамках этой программы Фонд проводит тематические конкурсы в области энергоэффективности и энергосбережения, медицины и фармакологии, информационных технологий, а также конкурс, направленный на выполнение инновационных разработок, имеющих высокий экспортный потенциал.

В рамках программы проводятся конкурсы:

- конкурс «СТАВКА» - выполнение НИОКР малыми инновационными предприятиями, получившими банковский кредит или оборудование по схеме лизинга для реализации своих инновационных проектов.

- конкурс «ИНТЕР» («Инновационные Территории») - выполнение НИОКР малыми предприятиями - резидентами особых экономических зон технико-внедренческого типа.

Программы по развитию международного сотрудничества

Фонд также реализует программы по развитию международного сотрудничества, которая сосредоточена вокруг двух основных направлений работы:

1. Содействие установлению научно-технологических партнерств, поддержка по вхождению в международные сети по трансферу технологий и проведение брокерских мероприятий.

Фонд поддерживает ряд инициатив, направленных на содействие установлению научно-технологических партнерств для российских малых инновационных предприятий, в частности, участвует в программе международного обмена IEI (Франция), проводит регулярные брокерские мероприятия с Международным бюро ВМБФ (Германия), принимает участие в международных Форумах, выставках, семинарах, а также принимает участие и оказывает финансовую поддержку проекту по участию российских организаций бизнес-инновационной инфраструктуры в Европейской сети поддержки предпринимательства (Enterprise Europe Network — EEN)- Gate2RuBin.

2. Поддержка совместных международных проектов с участием малых российских инновационных компаний. В рамках двусторонних программ оказывается поддержка малым инновационным предприятиям и финансируются совместные проекты. С участием предприятий России, Германии, Франции.

Фонд участвует в таких программах и проектах, как «ЭВРИКА», 7 рамочная программа (оказывается консультационная поддержка малым инновационным предприятиям), ЭРАНЕТ.РУС.

4.7. Координация программ и возможности привлечения ресурсов

В соответствии с Поручением Президента РФ³² Минэкономразвития России совместно с Минздравсоцразвития России, Минсельхозом России, Минрегионом России, Минобрнауки России поручено обеспечить координацию деятельности, направленной на поддержку малого предпринимательства, включая реализацию программы поддержки малого и среднего предпринимательства, а также мероприятий по содействию самозанятости безработных граждан, по поддержке малых форм хозяйствования на селе и малых форм инновационного предпринимательства³³.

Минэкономразвития России совместно с Минздравсоцразвития России,

³² Поручение Президента Российской Федерации от 14 марта 2011 г. № Пр-634

³³ Приказ Минэкономразвития России от 14 марта 2011 года № Пр-634

Минсельхозом России, Минрегионом России, Минобрнауки России разработаны рекомендации по реализации следующих программ и мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства:

- государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (ответственный федеральный орган исполнительной власти – Минэкономразвития России);
- содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан в целях снижения напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации (ответственный федеральный орган исполнительной власти – Минздравсоцразвития России);
- повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы (ответственный федеральный орган исполнительной власти – Минсельхоз России);
- мероприятия по развитию малого и среднего предпринимательства в научной и образовательной сферах (ответственный федеральный орган исполнительной власти – Минобрнауки России).

Координация программ развития МСП направлена на повышение эффективности реализации программ по развитию малого и среднего предпринимательства и повышение информированности граждан о мерах государственной поддержки предпринимательской инициативы.

Для достижения поставленных целей на федеральном уровне реализуются следующие меры:

- создана Рабочая группа по координации программ по развитию МСП³⁴ из представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти: Минэкономразвития России, Минздравсоцразвития России, Минсельхоза России, Минрегиона России, Минобрнауки России. Заседания рабочей группы планируется проводить на постоянной основе в целях выработки единых подходов по координации программ по развитию предпринимательства и рассмотрения вопросов, связанных с осуществлением государственной поддержки МСП, разработки мер, направленных на развитие механизмов государственной поддержки, обмена опытом по реализации вышеуказанных программ, а также оценки их эффективности и результативности. В заседаниях также могут принимать участие представители общественных организаций и представители субъектов Российской Федерации;
- издание совместных методических рекомендаций для субъектов

³⁴ http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/smallbusiness/support/doc20111205_0011

Российской Федерации и органов местного самоуправления, включающих положения по координации мероприятий по поддержке МСП в субъектах Российской Федерации;

- размещение и актуализация на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти в сети «Интернет» в целях информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих реализацию мероприятий по поддержке предпринимательства, в едином и доступном для граждан формате сведений о мерах поддержки, приоритетных направлениях, механизмах и условиях ее получения;

- создание единой системы мониторинга эффективности реализации программы поддержки МСП, а также мероприятий по содействию самозанятости безработных граждан, по поддержке малых форм хозяйствования на селе и малых форм инновационного предпринимательства в разрезе субъектов Российской Федерации, которая позволит оперативно получать информацию о реализуемых мерах государственной поддержки в любом регионе страны.

- оценка состояния предпринимательства в соотношении с социально-экономической ситуацией, учет всех исполняемых программных мероприятий (в разрезе субъектов Российской Федерации, а также оценка достаточности мер поддержки и дополнительной потребности в разрезе мероприятий;

- выработка рекомендаций регионам по мерам поддержки МСП, в том числе в разрезе программ и видов экономической деятельности, а также рассмотрение региональных программ по мерам поддержки МСП;

- оперативный мониторинг и оценка эффективности реализации программных мероприятий.

- разработка механизмов поддержки развития МСП на основе анализа лучшей практики осуществляемых в субъектах Российской Федерации.

Необходимо отметить, что координация программ заключается в обобщении всех программных мероприятий применительно к определенной территории, оценке достаточности и дополнительной потребности в разрезе программ и видов экономической деятельности.

Одновременно на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусмотрено:

- создание координирующих органов в субъектах Российской Федерации;
- включение представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за реализацию программ, направленных на поддержку субъектов МСП, содействие самозанятости безработных граждан, поддержку малых форм хозяйствования на селе и малых форм инновационного предпринимательства, в координационные советы субъектов Российской Федерации и комиссии, ответственные за принятие решений о предоставлении государственной поддержки субъектов МСП; а также участие представителей организаций

- инфраструктуры поддержки предпринимательства в данных комиссиях;
- рассмотрение вопросов, связанных с координацией программ развития МСП, мероприятий, направленных на содействие самозанятости безработных граждан, поддержку малых форм хозяйствования на селе и малых форм инновационного предпринимательства в рамках координационных органов.
 - координация действий по порядкам получения финансовой поддержки в рамках реализуемых региональных, муниципальных программ поддержки и развития МСП, а также мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации; на поддержку малых форм хозяйствования на селе и малых форм инновационного предпринимательства и размещение данных порядков в сети «Интернет» на официальных сайтах ответственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
 - оценка состояния предпринимательства в соотношении с социально-экономической ситуацией (в разрезе поселений или локальных рынков труда);
 - суммированный учет всех реализуемых программных мероприятий (в разрезе поселений или локальных рынков труда);
 - оценка достаточности мер поддержки МСП (в разрезе поселений или локальных рынков труда и в целом по субъекту Российской Федерации);
 - планирование дополнительных объемов мероприятий, в том числе по программам и видам экономической деятельности;
 - согласование региональных заявок (программ) по конкретным видам программных мероприятий;
 - информирование граждан, получивших или претендующих на получение поддержки, о возможности и порядке получения финансовой, имущественной и иной государственной поддержки, в рамках региональных, муниципальных программ поддержки и развития МСП, а также мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации; на поддержку малых форм хозяйствования на селе и малых форм инновационного предпринимательства;
 - реализация информационных мероприятий, связанных с комплексным освещением системы государственной поддержки МСП на региональном уровне, с использованием СМИ и Интернет³⁵.

Возможности привлечения ресурсов ведомственных программ:

- I. МСП, получившие поддержку по линии Минздравсоцразвития России по содействию самозанятости безработных граждан, и соответствующие требованиям Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской

³⁵ Приказ Минэкономразвития России от 14 марта 2011 года № Пр-634

Федерации», могут претендовать на получение поддержки по программе Минэкономразвития России и по программе Минсельхоза России³⁶.

Оптимальными мерами поддержки для таких МСП могут стать, такие мероприятия как:

- гранты начинающим малым предприятиям на создание собственного дела до 300,0 тыс. рублей;
- предоставление целевых грантов начинающим субъектам МСП на создание собственного дела – субсидий вновь зарегистрированным и действующим на момент принятия решения о предоставлении субсидии не менее 1 года индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам на безвозмездной и безвозвратной основе на условиях долевого финансирования целевых расходов на уплату первого взноса при заключении договора лизинга оборудования в размере, не превышающем 1,0 млн. рублей на одного получателя поддержки – юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- субсидирование уплаты субъектом МСП первого взноса при заключении договора лизинга оборудования;
- предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства до 1 млн. рублей, на срок не более 12 месяцев.
- имущественная поддержка на базе существующих бизнес-инкубаторов³⁷, промышленных парков и технопарков.

II. МСП, получившие поддержку по линии Минсельхоза России, и соответствующие требованиям Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», могут претендовать на получение поддержки по программе Минэкономразвития России.

Оптимальными мерами поддержки для таких субъектов малого и среднего предпринимательства могут стать такие мероприятия как:

- субсидирование части затрат, связанных с уплатой субъектом МСП процентов по лизинговым договорам или субсидирование уплаты субъектом МСП первого взноса при заключении договора лизинга оборудования;
- предоставление целевых грантов начинающим субъектам МСП на создание собственного дела – субсидий вновь зарегистрированным и действующим на момент принятия решения о предоставлении субсидии не менее 1 года индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам на безвозмездной и безвозвратной основе на условиях долевого финансирования целевых расходов на уплату первого взноса при заключении договора лизинга оборудования в размере, не превышающем 1,0 млн. рублей на одного получателя поддержки – юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- поручительства (гарантии) по обязательствам (кредитам, займам,

³⁶ Ibid.

³⁷ Список бизнес-инкубаторов на территории России опубликован Минэкономразвития России <http://бизнес-инкубаторы.рф/>

договорам лизинга) предприятий через региональные гарантийные фонды;

- предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства до 1 млн. рублей, на срок не более 12 месяцев;
- имущественная поддержка на базе существующих бизнес-инкубаторов³⁸, промышленных парков и технопарков.

III. МСП, получившие поддержку по линии Минобрнауки России и соответствующие требованиям Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», могут претендовать на получение поддержки по программе Минэкономразвития России.

Оптимальными мерами поддержки для таких МСП могут стать мероприятия:

- гранты на создание малой инновационной компании предоставляются субъектам МСП, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау)), гранты малым компаниям, создаваемым при высших учебных заведениях до 500 тыс. рублей;

- субсидии действующим инновационным компаниям на компенсацию затрат по разработке новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов; приобретению машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями; приобретению новых технологий (в т.ч. прав на патенты, лицензии на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей).

- субсидирование части затрат, связанных с уплатой субъектом МСП процентов по лизинговым договорам, или первого взноса при заключении договора лизинга оборудования;

- финансирование региональных венчурных фондов;
- имущественная поддержка на базе существующих бизнес-инкубаторов, промышленных парков и технопарков.

³⁸ Ibid.

4.8. Программы финансовой поддержки МСП

Программа финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства Внешэкономбанка, реализуемая через дочерний банк ОАО «Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства»

Одним из ключевых инструментов стимулирования развития МСП наряду с государственной программой поддержки, осуществляемой Минэкономразвития России, является реализуемая Внешэкономбанком через дочерний банк ОАО «Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства»³⁹ (далее – ОАО «МСП Банк») Программа финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – Программа).

Программа реализуется на основании утвержденного Наблюдательным советом Внешэкономбанка 5 февраля 2009г. (протокол № 2) Порядка осуществления государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства, который разработан в соответствии с:

-Федеральным законом от 24 июня 2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- Федеральным законом «О банке развития» от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ.

Ключевая цель Программы - обеспечение кредитоспособных субъектов МСП долгосрочными и доступными кредитными ресурсами и иными видами поддержки на всей территории Российской Федерации, а также изменение отраслевой структуры МСП за счет приоритетного финансирования неторгового и инновационного секторов.

Неотъемлемой частью этой работы является содействие развитию финансовой инфраструктуры поддержки МСП, посредством которой осуществляется распределение и доведение ресурсов до конечных получателей поддержки субъектов МСП.

С начала 2009 года по 2011 на реализацию Программы ОАО «МСП Банк» предоставлено 49 млрд. рублей⁴⁰, в том числе:

10 млрд. в виде вноса Внешэкономбанка в уставный капитал ОАО «МСП Банк»;

30 млрд. рублей за счет средств Фонда национального благосостояния по ставке 6,25 % на срок до конца 2017 года;

9 млрд. рублей в виде субординированного кредита Внешэкономбанка ОАО «МСП Банк» по ставке 5,17 % на срок до 2020 года.

При этом основными направлениями антикризисных действий Правительства Российской Федерации на 2010 год, а также бизнес-планом ОАО «МСП Банк» на 2010 год установлено, что целевой показатель поддержки МСП

³⁹ Приказ Минэкономразвития России от 14 марта 2011 года № Пр-634

⁴⁰ Сайт Минсельхоза России. mcsx.ru Рекомендации по обеспечению координации программ, реализуемых по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, по содействию самозанятости безработных граждан, по поддержке малых форм хозяйствования на селе и по поддержке малых форм инновационного предпринимательства.

по состоянию на 1 января 2011 г. должен составить 100 млрд. рублей (с учетом мультипликативного эффекта).

На начало 2011 года⁴¹ совокупный объем средств по кредитным договорам, заключенным в рамках Программы между ОАО «МСП Банк» и региональными банками и организациями инфраструктуры поддержки МСП, превысил установленное Правительством Российской Федерации значение и составил 120,96 млрд. рублей.

В основе Программы лежит механизм финансирования субъектов МСП в рамках двухуровневой системы с использованием региональной сети коммерческих банков-партнеров⁴² и организаций инфраструктуры поддержки.

При этом используется схема рефинансирования портфелей кредитов, предоставленных банками-партнерами субъектам МСП за счет собственных средств или привлеченных из иных (кроме Внешэкономбанка и ОАО «МСП Банк») источников средств. Тем самым, достигается эффект мультипликации кредитных средств и повышается мотивация частных банков активизировать деятельность по кредитованию субъектов МСП.

Для равного доступа регионов к кредитным ресурсам Внешэкономбанка устанавливаются региональные лимиты, представляющие собой общую сумму финансовой поддержки МСП в конкретном регионе, которая может быть получена через коммерческие банки, участвующие в Программе.

В рамках Программы финансовой поддержки МСП банкам-партнерам и организациям инфраструктуры доступен ряд альтернативных кредитных продуктов, различающихся по видам предоставляемой финансовой поддержки МСП, условиям кредитования, целевым группам конечных получателей поддержки и пр. В настоящее время банкам-партнерам доступны 5 кредитных продуктов, организациям инфраструктуры – 11:

Банки-партнеры:

- Рефинансирование;
- Софинансирование;
- Инвестирование;
- Рефинансирование регион;
- Финансирование для инноваций и модернизации.

Организации инфраструктуры:

Лизинг:

- Развитие;
- Лизинг начинающим предпринимателям;
- Автолизинг;
- Отечественный автолизинг.

Факторинг:

- Факторинг-банк;
- Факторинг-компания.

Микрофинансирование

- Микрозаем 1-го уровня;

⁴¹ Ibid.

⁴² http://www.mspbank.ru/ru/fin_support_to_msp_partners/regions_participants/

- Микрозаем 1-го уровня плюс;
- Региональный фонд;
- МФО-Банк;
- Кредитный кооператив 2-го уровня.

ОАО «МСП Банк» заключает соглашения о предоставлении кредитов с банками-партнерами, а также соглашения о предоставлении кредитов (поручительств, гарантий) с организациями инфраструктуры.

Условия, которым должны соответствовать банки-партнеры, участвующие в Программе, включают требования к кредитному рейтингу, собственному капиталу, филиальной сети банка, наличию действующей программы кредитования субъектов МСП, объему кредитного портфеля субъектам МСП.

При этом учитывается наличие у банков опыта сотрудничества с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам поддержки субъектов МСП, а также опыта участия в развитии инфраструктуры поддержки МСП.

Требования к финансовым организациям инфраструктуры, участвующим в Программе, включают требования к устойчивому финансовому положению, определяемому в соответствии с нормативными документами ОАО «МСП Банк» (для микрофинансовых организаций учитывается также наличие рейтинговой оценки (заключения)), к соответствию целей проекта целям, указанным в Федеральном законе №209-ФЗ, а также обязательным является отсутствие санкций со стороны надзорных и регулирующих органов в виде приостановления действия лицензии, запрета на совершение отдельных операций.

Требования к конечным получателям поддержки (МСП):

По программе «Рефинансирование»:

Получить финансовую поддержку может предприятие или индивидуальный предприниматель, которые относятся к категории субъектов МСП и соответствуют стандартам (условиям) кредитования МСП. Для этих целей субъекту МСП необходимо обратиться к участнику Программы (банку или организации инфраструктуры поддержки).

По программе «Финансирование для инноваций и модернизации»:

В рамках данного продукта рассматриваются предложения банков-партнеров по кредитованию инновационных и модернизационных проектов субъектов МСП, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующих следующим требованиям:

- субъект относится к малым либо средним предприятиям в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Постановления Правительства РФ от 22.07.2008 № 556 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства»;

• деятельность субъекта направлена на использование результатов научных исследований и разработок для расширения и обновления номенклатуры; улучшения качества выпускаемой продукции (товаров, услуг); совершенствования технологии их изготовления с последующим внедрением в производство. Особый приоритет предоставляется финансированию проектов, обеспечивающих производство и продажу конкурентоспособной продукции, не имеющей российских аналогов.

Приоритет отдается проектам, создающим новые рабочие места, а также проектам, в которых банк-партнер готов соинвестировать собственными средствами.

В части отраслевой структуры предоставляемой финансовой поддержки приоритетными являются проекты в сфере промышленного производства и обновления основных фондов, внедрения научных разработок, молодежного предпринимательства.

Реализуемая ОАО «МСП Банк» Программа в части финансирования инноваций и модернизации направлена на стимулирование МСП в части:

- внедрения инноваций (что подтверждается наличием у субъекта МСП патента (или лицензионного соглашения на его использование) на изобретение, промышленный образец или полезную модель или предоставлением субъектом МСП патентной заявки, принятой к рассмотрению в соответствии с требованиями российского законодательства, и, при необходимости, внешним экспертным заключением, а также бизнес-планом по реализации инновации в производстве),

- проведения модернизации производства (что подтверждается бизнес-планом, включающим комплекс мероприятий по повышению технико-экономических показателей основных средств или их отдельных частей на основе внедрения передовой техники и технологии, механизации и автоматизации производства или замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным, и, при необходимости, внешним экспертным заключением).

Подробная информация о деятельности ОАО «МСП Банк», о предоставляемых услугах размещается на интернет-сайте www.rosbr.ru, обеспечивая интерактивное информационное обслуживание субъектов МСП и организаций. Посредством этого информационного портала поддержки МСП реализуются учебные интернет-сервисы по наиболее актуальным и востребованным направлениям для МСП.

Данные о поддержке МСП в СКФО публикуются на сайте МСП банка⁴³. Участниками программы в КЧР являются банки⁴⁴:

- ОАО АКБ "СВЯЗЬ-БАНК" Адрес: 369000, Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск, ул. Пушкинская, д. 71 Email: kch@cherkessk.sviaz-bank.ru Сайт: <http://www.sviaz-bank.ru>

⁴³ http://www.mspbank.ru/ru/fin_support_to_msp_partners/regions_participants/?region=8

⁴⁴ http://www.mspbank.ru/ru/fin_support_to_msp_partners/regions_participants/?city=164#30

- ОАО "РОССЕЛЬХОЗБАНК" Адрес: 369004, г. Черкесск, ул. Кавказская,
д. 19
Email: Hadzhieva@karacherk.rshb.ru Сайт: <http://www.rshb.ru>
- ОАО "МИНБ" Адрес: 369000, КЧР, г. Черкесск, ул. Международная,
д. 176а
Email: info@minbank.ru Сайт: <http://www.minbank.ru>

Возможности привлечения ресурсов программ

МСП, получившие поддержку по линии ОАО «Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства» и соответствующие требованиям Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», могут претендовать на получение поддержки по программе Минэкономразвития России.

Оптимальными мерами поддержки для таких МСП могут стать такие мероприятия, как:

- поручительства (гарантии) по обязательствам (кредитам, займам, договорам лизинга) малых предприятий через региональные гарантийные фонды.
- субсидии действующим инновационным компаниям на компенсацию затрат по разработке новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов; приобретению машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями; приобретению новых технологий (в т.ч. прав на патенты, лицензии на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей).
- субсидирование части затрат, связанных с уплатой субъектом МСП процентов по лизинговым договорам, или первого взноса при заключении договора лизинга оборудования;
- мероприятия по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, производящих и реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта.

5. Республиканские программы

5.1. Региональные программы, предусматривающие дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 1089 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» и от 14 декабря 2009 года № 1011 «О предоставлении в 2010 и 2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке субъектов Российской Федерации»⁴⁵ во всех субъектах Российской Федерации, начиная с 2009 года, реализуются региональные программы, предусматривающие дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в рамках которых предусмотрены мероприятия по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

Целью реализации данного мероприятия является расширение возможности занятости населения в условиях недостаточного количества вакантных рабочих мест.

Содействие самозанятости безработных граждан - одно из приоритетных направлений региональных программ, является результативным и эффективным мероприятием, поскольку в рамках его создаются постоянные рабочие места, в том числе для трудоустройства безработных граждан.

Безработные граждане, состоящие на учете в органах службы занятости, желающие открыть собственное дело, могут обратиться в органы службы занятости за предоставлением государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан.

Гражданам, состоящим на учете в качестве безработных, которые в результате предоставления государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан зарегистрированы в качестве юридического лица, либо индивидуального предпринимателя, органы службы занятости оказывают финансовую помощь и возмещают затраты, связанные с подготовкой документов, предоставляемых при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, оплатой государственной пошлины за государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуального предпринимателя, за совершение нотариальных действий, оплатой нотариальных тарифов, приобретением бланочной документации, изготовлением печатей, штампов.

⁴⁵ <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12071636/>

Органы службы занятости предоставляют безработным гражданам информационные и справочные материалы по вопросам организации предпринимательской деятельности, осуществляют тестирование, направленное на выявление способностей и готовности безработных граждан к осуществлению предпринимательской деятельности, оказывают содействие в выборе направлений и видов экономической деятельности в соответствии с потребностями рынка труда, подготовке технико-экономических планов предпринимательской деятельности (бизнес-планов), приобретении навыков, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности.

В течение 2010 – 2011 годов размер выплаты безработному гражданину, открывшему собственное дело, составил сумму двенадцатикратной максимальной величины пособия по безработице, т.е. 58,8 тыс. рублей. В целях стимулирования создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест, начиная с 2010 года, помимо выплаты на открытие собственного дела осуществляется выплата за каждого трудоустроенного по направлению органа службы занятости безработного гражданина на созданное дополнительное рабочее место в размере 58,8 тыс. рублей.

Порядок предоставления безработным гражданам выплаты на организацию предпринимательской деятельности и самозанятости безработных граждан устанавливается нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Решение о предоставлении выплаты на содействие самозанятости безработных граждан и стимулированию создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан принимается территориальной межведомственной комиссией, в состав которой входят, в том числе представители органов службы занятости населения, налоговых органов, финансово-кредитных учреждений, органов местного самоуправления и других организаций.

В регионах, где обеспечена координация мероприятий по поддержке МСП и содействию самозанятости безработных граждан, существенно повышается эффективность реализации каждого из них, так как безработные граждане, получив первоначальные навыки ведения бизнеса и зарегистрировавшиеся в качестве индивидуальных предпринимателей могут претендовать на получение гранта для дальнейшего развития своего проекта по программе Минэкономразвития России⁴⁶.

⁴⁶ http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/smallBusiness/support/doc20111205_0011

5.2. Программы в Чеченской Республике

5.2.1. Программа поддержки малого бизнеса и развития микрофинансирования

Программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в ЧР на 2011–2013гг. Государственный заказчик Программы – Комитет Правительства ЧР по развитию малого бизнеса и предпринимательства.

Программа утверждена Постановлением Правительства Чеченской Республики от 21.12.2010г. № 209.

На реализацию мероприятий программы в 2011 году предусмотрено 554,772 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 394,772 млн. рублей, республиканского бюджета – 160,0 млн. рублей и внебюджетных источников – 355,800 млн. рублей⁴⁷.

Цель программы - обеспечение условий развития малого и среднего предпринимательства – источника создания новых рабочих мест, развитие муниципальных образований республики и секторов экономики; оптимизация системы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

- Ключевые мероприятия программы:
 - Формирование нормативной правовой базы для малого и среднего предпринимательства;
 - Создание инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
 - Финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства
 - Научно-методическое и кадровое обеспечение малого и среднего предпринимательства;
 - Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне;
 - Информационное обслуживание малого и среднего предпринимательства и поддержка выставочно-ярмарочной деятельности.

В системе программных мероприятий выделены пять основных направлений:

1. Формирование нормативной правовой базы предусматривает участие комитета Правительства по малому бизнесу и предпринимательству в комиссиях по разработке нормативных правовых документов, касающихся МСП.

⁴⁷ Информация о ходе реализации федеральных и республиканских целевых программ на территории Чеченской Республики за 2011 год. Минэкономики Чеченской Республики. http://www.economy-chr.ru/development_region/prospects_reg (27.11.2012)

2. Создание инфраструктуры поддержки МСП включает в себя организацию в Чеченской Республике системы бизнес-центров, бизнес-инкубаторов, агробизнес-инкубаторов, информационно-маркетингового центра, юридического центра и т.п.

3. Финансовая поддержка МСП предусматривает предоставление грантов, субсидий и микрозаймов победителям конкурсов, проводимых в рамках реализации Программы.

4. Научно-методическое и кадровое обеспечение МСП включает реализацию массовых программ обучения и повышения квалификации для МСП и граждан республики; программы обеспечения деятельности бизнес – инкубаторов (развития процессов бизнес-инкубирования).

5. Информационное обслуживание МСП и поддержка выставочно-ярмарочной деятельности играют важную роль в развитии предпринимательства. Для совершенствования информационного обслуживания планируется создать постоянно обновляющуюся базу данных самих субъектов МСП, использовать собственную периодическую печать, телевидение и радио.

Финансовая поддержка МСП

В 2011-2013 гг. финансовая поддержка МСП будет сочетать: меры прямой и косвенной государственной поддержки, координацию деятельности органов и организаций, содействующих повышению инвестиционной активности МСП, создание и развитие кредитно-гарантийной методики, методики микрофинансирования, стимулирование инвестиционной активности финансовых институтов, работающих с МСП.

В настоящее время созданы институты микрофинансирования и обеспечения кредитных ресурсов МСП. Средства финансовой поддержки МСП будут направлены на поддержку инвестиционных проектов в различных отраслях экономики.

Часть средств в виде субсидий будет направлена на следующие мероприятия:

- предоставление грантов субъектам МСП;
- поддержка экспортно-ориентированных субъектов МСП;
- возмещение части затрат, связанных с уплатой субъектами МСП процентов по привлеченным кредитам (займам);
- возмещение части затрат субъектов МСП и объектов инфраструктуры поддержки МСП на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства и применение технологий энергосбережения.

Финансирование и реализация указанных мероприятий осуществляется в порядке, установленном комитетом.

Гарантийным фондом Чеченской Республики будут предоставляться поручительства по обязательствам (кредитам, займам, договорам лизинга и т.п.) субъектов МСП и организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП. Финансирование данного мероприятия осуществляется в соответствии с

порядком финансирования мероприятия по предоставлению гарантийным фондом поручительств МСП и организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Будут предоставляться микрозаймы субъектам МСП в Чеченской Республике. Финансирование данного мероприятия осуществляется в соответствии с порядком финансирования мероприятия по предоставлению микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства.

Предоставление грантов субъектам МСП

Источники финансирования	2011 г. (тыс. руб.)	2012 г. (тыс. руб.)	2013 г. (тыс. руб.)
Средства бюджета Чеченской Республики	18 000	25 000	30 000
Средства федерального бюджета	По результатам конкурса	По результатам конкурса	По результатам конкурса

Субсидии на поддержку экспортно-ориентированных субъектов МСП

Источники финансирования	2011 г. (тыс. руб.)	2012 г. (тыс. руб.)	2013 г. (тыс. руб.)
Средства бюджета Чеченской Республики	12 000	12 000	8 000
Средства федерального бюджета	По результатам конкурса	По результатам конкурса	По результатам конкурса

Субсидии на возмещение затрат субъектов МСП, связанных с уплатой ими процентов по привлеченным кредитам (займам)

Источники финансирования	2011 г. (тыс. руб.)	2012 г. (тыс. руб.)	2013 г. (тыс. руб.)
Средства бюджета Чеченской Республики	10 000	11 000	12 000
Средства федерального бюджета	По результатам конкурса	По результатам конкурса	По результатам конкурса

Субсидии на возмещение части затрат субъектов МСП и объектов инфраструктуры поддержки МСП на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства и применение технологий энергосбережения

Источники финансирования	2011 г. (тыс. руб.)	2012 г. (тыс. руб.)	2013 г. (тыс. руб.)
Средства бюджета Чеченской Республики	1 500	2 500	3 500
Средства федерального бюджета	По результатам конкурса	По результатам конкурса	По результатам конкурса

Предоставление гарантийным фондом поручительств субъектам МСП и организациям инфраструктуры поддержки субъектов МСП

Источники финансирования	2011 г. (тыс. руб.)	2012 г. (тыс. руб.)	2013 г. (тыс. руб.)
Средства бюджета Чеченской Республики	30 000	30 000	30 000
Средства федерального бюджета	По результатам конкурса	По результатам конкурса	По результатам конкурса

Предоставление микрозаймов субъектам МСП

Источники финансирования	2011 г. (тыс. руб.)	2012 г. (тыс. руб.)	2013 г. (тыс. руб.)
Средства бюджета Чеченской Республики	18 000	18 000	15 000
Средства федерального бюджета	По результатам конкурса	По результатам конкурса	По результатам конкурса

Основные итоги реализации мероприятий в 2011 году:

«Создание инфраструктуры»

- закончено строительство Наурского бизнес-центра.

- завершено строительство Грозненского производственного бизнес-инкубатора и реконструкция здания ГУП «Республиканский бизнес-центр». (всего - 150,482 млн. руб. в т.ч. ФБ - 86,773 млн. руб. РБ - 64,009 млн. руб.);

«Финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства» -

профинансировано 496 бизнес-проектов, ИП-443 проектов, ЮЛ- 53 проектов (всего 180,0 млн. руб. в т.ч. ФБ - 144,0 млн. руб. РБ - 36,0 млн. руб.);

«Научно-методическое и кадровое обеспечение» -

обучено- 6334 чел. по курсам: Основы персонального компьютера, Бухгалтерское дело, 1С, Делопроизводство, Основы персонального дела, Английский язык, Арабский язык, Парикмахерское дело, Фото-Шоп. (всего - 49,630 млн. руб. в т. ч. ФБ - 26,0 млн. руб. РБ - 23,630 млн. руб.);

«Информационное обслуживание МСП и поддержка выставочно-ярмарочной деятельности»

- в рамках данного мероприятия привлечено всего - 9,361 млн. руб., в т. ч. ФБ - 6,0 млн. руб. из РБ - 3,361 млн. рублей;

«Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне»

- в рамках данного мероприятия на финансирование Программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Шалинского городского поселения на 2011 год» привлечено всего - 17,0 млн. руб. в том числе ФБ -12,0 млн. руб. РБ - 3,0 млн. руб., муниципального бюджета - 2,0 млн. рублей.

«Предоставление гарантийным фондом поручительств субъектам МСП и организациям инфраструктуры поддержки субъектов МСП»

- в рамках данного мероприятия Государственным автономным учреждением «Гарантийный фонд Чеченской Республики» выдано 18 поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства (всего 150,0 млн. руб. в т.ч. ФБ - 120,0 млн. руб., РБ - 30,0 млн. руб.).

Кассовое исполнение мероприятий программы за 2011 год составило 554,772 млн. рублей (100% от предусмотренного объема финансирования на 2011 год), в том числе за счет средств федерального бюджета – 394,772 млн. рублей, республиканского бюджета – 160,0 млн. рублей⁴⁸.

5.2.2. Программа развития конкуренции

Республиканская целевая программа «Развитие конкуренции в Чеченской Республике в 2010 -2012 годах»⁴⁹.

Цель Программы - создание условий для состязательности хозяйствующих субъектов, развитие конкуренции на ключевых товарных рынках путем ликвидации необоснованных барьеров, обеспечение экономически эффективным способом удовлетворения потребностей граждан в товарах и услугах.

Задачи Программы

- общее улучшение конкурентной среды за счет сокращения необоснованных внутренних и внешнеторговых барьеров, создания механизмов предотвращения избыточного регулирования, развития транспортной, информационной, финансовой, энергетической инфраструктуры и обеспечения ее доступности для участников рынка;

- повышение эффективности защиты конкуренции от антиконкурентных действий органов власти и хозяйствующих субъектов посредством совершенствования антимонопольного регулирования;

- реализация мер развития конкуренции в отдельных отраслях согласно приложению путем ликвидации необоснованных внутренних барьеров, использования инструментов налогового и неналогового стимулирования и поддержки.

Срок реализации Программы - 2010 – 2012 годы

Основные исполнители Программы - органы исполнительной власти Чеченской Республики и органы местного самоуправления Чеченской Республики

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

- создание благоприятных условий для ведения малого и среднего бизнеса;
- создание системы качественного предоставления государственных и муниципальных услуг;
- повышение эффективности функционирования системы

⁴⁸ Ibid.

⁴⁹ Минэкономразвития России www.economy.gov.ru; Министерство экономики и торговли Чеченской Республики <http://economy-chr.ru/>

- государственного и муниципального управления;
- ограничение прямого вмешательства органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Чеченской Республики в хозяйственную деятельность предприятий бизнеса;
 - создание единой информационной системы мониторинга динамики основных ценовых показателей рынка;
 - обеспечение удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг, их доступностью, а также уровнем цен,
 - расширение рынков сбыта крестьянско-фермерскими хозяйствами;
 - увеличение доли участия частных субъектов в 2012г. в сельском хозяйстве – 35%, в сфере здравоохранения – до 10%, в сфере информационно-коммуникационных технологий – до 60%.

Система организации контроля

контроль за ходом выполнения Программы осуществляет Министерство экономического развития и торговли Чеченской Республики и информирует Правительство Чеченской Республики о ходе ее реализации.

Программой предусмотрен комплекс мер по сокращению административных барьеров для ведения бизнеса, развитию МСП, развитию конкуренции, в том числе:

- создание системы качественного предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», направленной на упрощение начала и ведения предпринимательской деятельности;
- принятие административных регламентов исполнения государственных (муниципальных) функций и предоставления государственных (муниципальных) услуг органами исполнительной власти Чеченской Республики и органами местного самоуправления Чеченской Республики, относящихся к предпринимательской деятельности, а также размещение сведений о предоставляемых государственных и муниципальных услугах и исполняемых государственных и муниципальных функциях в федеральной информационной системе «Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 478;
- упрощение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе перевода жилого помещения в нежилое и т.п.;
- проведение консультаций с представителями отраслевых ассоциаций (союзов) и групп организаций, направленных на выявление и устранение препятствий для осуществления предпринимательской деятельности;
- проверки правовых актов органов исполнительной власти Чеченской Республики и органов местного самоуправления Чеченской Республики на предмет выявления ограничений для перемещения товаров;
- выявление необоснованных требований к сертификации и дополнительной аттестации продукции;

- прекращение иных форм государственного контроля (надзора) в отношении тех хозяйствующих субъектов, деятельность которых подлежит лицензированию, в целях исключения дублирования государственных функций;

- упрощение процедур лицензирования, в том числе сокращение сроков рассмотрения заявлений субъектов предпринимательства;

- расширение применения электронных технологий, направленных на автоматизацию и упрощение взаимодействия участников рынка с регулирующими органами;

Кроме того, предусмотрено повышение информационной прозрачности деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики, включая публикацию информации об основных процедурах и результатах деятельности, в частности:

- публикация планов развития территорий и правил землепользования и застройки (существующих и проектов, находящихся в процессе разработки);

- публикация на Интернет-сайтах всех нормативных правовых актов органов исполнительной власти Чеченской Республики и органов местного самоуправления, регулирующих вопросы, связанные с ведением бизнеса (регулирование предпринимательской деятельности, земельные отношения и пр.);

- обеспечение соблюдения требований законодательства о доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, в частности, полноты публикуемой информации на официальных сайтах региональных и муниципальных органов власти;

- расширение применения ИКТ, направленных на автоматизацию и упрощение взаимодействия участников рынка с регулирующими органами;

- внедрение процедуры экспертизы и предварительной оценки последствий принятия нормативных правовых актов, направленных на уменьшение риска их негативного влияния на конкуренцию.

- разработка и внедрение электронных технологий, электронного документооборота;

- внедрение механизмов оценки воздействия решений госорганов о регулировании предпринимательской деятельности;

- сокращение числа учреждений и предприятий, подведомственных государственным и муниципальным органам, с передачей соответствующих функций субъектам предпринимательской деятельности.

Развитие малого и среднего предпринимательства

Для создания максимально благоприятных условий для ведения малого и среднего бизнеса предусмотрены мероприятия, направленные на снижение административного давления:

- усиление защиты прав предпринимателей при проведении проверок,

- исключение внепроцессуальных прав органов внутренних дел в отношении субъектов предпринимательской деятельности,
- упрощение порядка выдачи и продления лицензии и замены ряда видов деятельности страхованием гражданской ответственности,
- сокращение перечня наименований продукции, подлежащей обязательной сертификации (замена декларированием соответствия);
- обеспечение максимальной информационной открытости для начала собственного дела, включая публикацию на сайтах органов исполнительной власти Чеченской Республики справочной информации о возможности получения государственной поддержки.

Меры по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики

Эти меры нацелены на развитие конкуренции на агропродовольственных рынках. Для создания благоприятных условий развития конкурентной среды на агропродовольственном рынке Чеченской Республики в качестве мер предусмотрено:

- развитие системы оптово-розничных продовольственных рынков и защита интересов сельхозтоваропроизводителей на этих рынках, путем свободного предоставления торговых мест и ограничения присутствия на них посреднических лиц;
- расширение практики прямых продаж производителям сельскохозяйственных и продовольственных товаров населению;
- содействие развитию инфраструктуры торговли продовольственного рынка;
- создание условий для реализации населению республики продукции непосредственно сельхозпроизводителями, в т.ч. путем расширения ярмарочной торговли, а так же развитие сельскохозяйственных потребительских рынков;
- оказание поддержки машинно-технических станций, что позволит хозяйствующим субъектам, не имеющим соответствующего технического оснащения, вести бизнес в сельскохозяйственном производстве;
- развитие рынка услуг по хранению продуктов сельскохозяйственного производства;
- развитие государственного и муниципального заказа, обеспечение прозрачных процедур распределения ресурсов;
- использование кооперации в организации процессов производства, сбыта, переработки продукции.

Развитие конкуренции в сфере розничной торговли.

По направлению развития конкуренции в розничной торговле предусмотрено:

- совершенствование каналов товародвижения и логистики, развитие оптовой торговли продовольственными товарами на основе создания современных оптовых структур, распределительных

логистических центров;

- оптимизация состава и размещения предприятий торговли продовольственного сектора, в том числе за счет роста мелких торговых предприятий «шаговой доступности»;
- сокращение необоснованных административных барьеров для предприятий потребительского рынка.

Развитие конкуренции в сфере фармацевтической и медицинской продукции.

По этому направлению предусмотрено:

- активизировать работу по лицензированию аптек частной формы собственности;
- сокращение сроков выдачи лицензии;
- развитие аптечной сети в сельской местности.

Развитие конкуренции на строительном рынке.

Для развития конкуренции на этом рынке предусмотрено:

- упрощение процедур выделения земельных участков (система «одного окна» для решения вопросов, связанных с землей), а также «оздоровление» земельных отношений в целом;
- упрощение процедур получения разрешения на строительство, различных согласований с органами государственной власти и местного самоуправления;
- решение проблемы подключения новых сооружений к магистральной инфраструктуре и установления «неконтролируемых» тарифов на подключение;
- создание условий для привлечения предприятий малого и среднего бизнеса для проведения работ, проектирования, экспертизы и т.д.;
- внедрение электронной системы торгов для обеспечения равного доступа к государственным и муниципальным заказам.

В сфере здравоохранения предусмотрен ряд мер по поддержке МСП:

- обеспечение расширения доступа МСП к оказанию бесплатной медицинской помощи;
- содействие развитию частных лечебных учреждений;
- привлечение частных лечебных учреждений к оказанию бесплатной медицинской помощи в рамках системы обязательного медицинского страхования;
- информатизация здравоохранения;
- развитие конкуренции в области размещения государственного заказа в сфере здравоохранения.

5.2.3. Банковские программы

Программы МСП Банка и МСП Лизинга по поддержке малого бизнеса в Чеченской Республике

В 2012 году в ходе рабочей поездки представителей МСП Банка и МСП Лизинга в Чеченскую Республику⁵⁰ достигнута договоренность с органами власти региона о реализации программы лизинга промышленного и технологического оборудования для местных субъектов малого и среднего предпринимательства.

Партнеры программы - Министерство финансов Чеченской Республики, Министерство экономического развития ЧР, Комитет Правительства ЧР по малому бизнесу и предпринимательству, ГАУ «Гарантийный фонд Чеченской Республики»

В 2012 г. подписано Соглашение о сотрудничестве между МСП Лизингом и Комитетом Правительства ЧР по малому бизнесу и предпринимательству. В рамках сотрудничества субъекты МСП, зарегистрированные и работающие на территории региона, смогут получать финансирование в МСП Лизинг и приобретать нужное им оборудование и технику. В свою очередь, сотрудники Комитета окажут потенциальным лизингополучателям всю необходимую информационную поддержку, примут их заявки на лизинг и иную документацию, необходимую для последующего оформления сделки.

Реализацию программы можно проиллюстрировать таким примером. По информации ИА Альянс Медия и ИА Чеченинфо⁵¹, в 2012 г. МСП Лизинг (дочерняя компания МСП Банка) профинансировал проект модернизации деревообрабатывающего предприятия в Чеченской Республике. Общая стоимость пятилетнего договора лизинга, заключенного с ООО «Уникум» (село Знаменское Надтеречного района), составила 10,8 млн. рублей.

Сделка состоялась в рамках соглашения о сотрудничестве в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства, достигнутого в феврале 2012 года МСП Лизинг и Комитетом правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству. ООО «Уникум» стало первым субъектом МСП на территории Чечни, получившим финансирование с использованием механизма лизинга, в рамках реализуемой МСП Банком Программы финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства. В лизинг будут переданы деревообрабатывающие станки и лакокрасочное оборудование, предназначенные для выпуска мебели, предметов интерьера, пиломатериалов, оконных и дверных блоков, других изделий из ценных пород дерева. Основными потребителями продукции ООО «Уникум» будут частные лица и строительные организации Чеченской Республики.

В ходе реализации проекта на предприятии будет создан ряд новых рабочих мест, в т.ч. для людей с ограниченными физическими возможностями. Также компания сможет расширить свой учебно-производственный класс, в

⁵⁰ ОАО «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» Истории успеха, №1(15)/2012 http://www.mspbank.ru/files/Vestnik_6_2012.pdf

⁵¹ <http://www.checheninfo.ru/13107-msp-lizing-zaklyuchil-v-chechne-debyutnuyu-sdelku.html>

котором на постоянной основе занимаются подростки из неблагополучных семей и подростки, оставшиеся без родителей⁵².

5.2.4. Программы поддержки молодежи

Программа «Вовлечение молодежи Чеченской Республики в предпринимательскую деятельность на 2012-2014 годы»

В 2012 г. Правительством Чеченской Республики принята Республиканская целевая программа «Вовлечение молодежи Чеченской Республики в предпринимательскую деятельность на 2012-2014 годы»⁵³.

Программа будет способствовать стимулированию активности молодежи Чеченской Республики в сфере предпринимательства путем реализации действенной системы мер, направленной на вовлечение молодых людей в предпринимательскую деятельность⁵⁴.

Эти меры включают следующее:

- популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи,
- создание предпринимательской среды,
- массовое вовлечение молодых людей в мероприятия программы,
- отбор молодых людей, имеющих способности к занятию предпринимательской деятельности,
- качественное обучение участников Программы,
- сопровождение начинающих молодых предпринимателей,
- обеспечение участия начинающих молодых предпринимателей в межрегиональных, общероссийских и международных мероприятиях.

Программа реализуется в три этапа:

1 этап. Проведение работ, связанных с популяризацией предпринимательства как вида деятельности в молодежной среде, а так же работ, направленных вовлечение молодых людей в мероприятиях программы.

2 этап. Проведение работ, направленных на отбор молодых людей, имеющих способности к занятию предпринимательской деятельности и организация качественного обучения участников, имеющих способности к предпринимательской деятельности.

3. этап. Проведение работ, направленных на сопровождение начинающих молодых предпринимателей на этапе start-up и обеспечение их участия в межрегиональных, общероссийских и международных мероприятиях.

По информации министерства финансов Чеченской Республики⁵⁵, финансирование Программы будет осуществляться за счет средств республиканского бюджета с привлечением средств федерального бюджета.

⁵² Источник: www.grozny-inform.ru

⁵³ Информационный сервер Президента и Правительства ЧР, август 2012 г.

⁵⁴ Сайт программы - <http://chrbusiness.ru/>

⁵⁵ <http://www.minfinchr.ru/>

Общий объем финансирования Программы на 2012-2014 годы из республиканского бюджета составляет 14 млн. 312 тыс. рублей, из федерального бюджета - 57 млн. 248 тыс. рублей.

Эффективность реализации Программы будет определяться с помощью системы целевых индикаторов и показателей, позволяющих оценить ход и результативность решения поставленных задач по ключевым направлениям развития молодежного предпринимательства в Чеченской Республике и определить его влияние на социально-экономическое развитие региона в целом.

Таковыми целевыми индикаторами и показателями являются:

- расширение осведомленности молодежи о программах поддержки и развития малого бизнеса посредством распространения информации с использованием печатных СМИ, Интернета, телевидения и наружной рекламы;
- увеличение числа молодых людей, принявших участие в различных мероприятиях Программы (форумах, круглых столах, открытых лекциях и т.д.)
- увеличение числа субъектов малого предпринимательства, созданных молодыми людьми,
- увеличение числа участников межрегиональных, общероссийских и международных площадок по тематике молодежного предпринимательства.

Реализация Программы обеспечит существенный вклад в социально-экономическое развитие Чеченской Республики, расширит осведомленность молодежи о программах поддержки и развития малого бизнеса посредством распространения информации через печатные СМИ, Интернет и телевидение. За счет этого ориентировочно до 15 500 человек увеличится число молодых людей, имеющих способности к предпринимательской деятельности и принявших участие в мероприятиях Программы.

Программа «Ты – предприниматель!»

В Российской Федерации программа «Ты – предприниматель!» реализуется Федеральным агентством по делам молодежи⁵⁶.

Цель программы: стимулирование активности молодежи в сфере предпринимательства путем реализации в субъектах Российской Федерации действенной системы мер, направленной на вовлечение молодых людей в предпринимательскую деятельность.

Организационное обеспечение реализации Программы включает комплекс мер:

- популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи,
- формирование предпринимательской среды,
- проведение игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, олимпиад по предпринимательству среди представителей молодежи в возрасте 14-30 лет.

⁵⁶ <http://www.fadm.gov.ru/projects/>

Предусмотрено проведение мероприятий различных форматов: игровых, тренинговых, образовательных курсов, в целях повышения уровня грамотности в вопросах ведения бизнеса среди молодежи.

Кроме того, предусмотрено:

- проведение регионального этапа всероссийского конкурса «Молодой предприниматель России».
- формирование позитивного отношения молодежи к предпринимательству как к востребованной обществом и достойной профессии посредством выпуска социальной рекламы (ролики, баннеры, плакаты, листовки)
- информирование о внимании исполнительной власти к Программе - встречи руководителей различного уровня с молодыми предпринимателями и участниками Программы
- проведение анкетирования молодежи с целью информирования и вовлечения в Программу молодых людей, имеющих интерес к предпринимательской деятельности, с привлечением волонтеров, и составление базы данных по итогам анкетирования (ведение единого реестра участников Программы).

Для повышения информированности молодежи планируется распространение агитационных материалов, содержащих информацию о Программе и о том, как стать ее участником, в учебных заведениях, центрах занятости населения, на предприятиях, «ярмарках вакансий», мероприятиях по молодежной тематике. Молодые люди, желающие открыть собственное предприятие, примут участие в специальных информационных конференциях и форумах. На информационные конференции будут приглашаться успешные предприниматели, представители власти, бизнеса, организаций, реализующих программные мероприятия. Конференции будут проводиться в учебных или административных заведениях, на предприятиях малого и среднего бизнеса.

После проведения конкурсов молодежных предпринимательских проектов авторы наиболее перспективных проектов примут участие в специально организованном конкурсе предпринимательских проектов, по итогам которого победители и призеры получают финансирование на открытие собственного дела в форме грантов. В рамках реализации программ по поддержке малого и среднего бизнеса будет производиться финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства на конкурсной основе.

В рамках сопровождения начинающих молодых предпринимателей участникам Программы, начавшим собственное дело, будет оказана консультационная поддержка по следующим направлениям:

- экспертиза проектов,
- помощь в оформлении документов для участия в программах государственной поддержки предпринимателей,
- юридические консультации,
- ведение бухгалтерского учета и отчетности,
- мониторинг республиканских льгот и конкурсов для малого бизнеса, государственных закупок.

В рамках консультационной поддержки организуются тренинги,

семинары, знакомство молодых предпринимателей с профильной литературой.

10 декабря 2012 года в «Swissotel Красные холмы» в Москве пройдет III Итоговый Конгресс молодого бизнеса «Ты – предприниматель»⁵⁷. Участниками Конгресса станут более 250 молодых предпринимателей из 60 субъектов Российской Федерации, известные российские бизнесмены и бизнес-тренеры. В пленарном заседании и работе секций Конгресса примут участие представители Федерального агентства по делам молодежи, Министерства экономического развития РФ, Министерства образования и науки РФ, Торгово-промышленной палаты РФ, депутаты Государственной думы РФ.

В рамках проведения Конгресса состоится торжественная церемония награждения победителей Всероссийского конкурса «Молодой предприниматель России – 2012», участниками которого стали более 2500 молодых предпринимателей из 63 субъектов РФ. Участники конкурса – действующие бизнесмены, борющиеся за победу в четырех номинациях конкурса:

- «Успешный старт»
- «Инновационный бизнес»
- «Студенческий бизнес»
- «Социально-ответственный бизнес».

На итоговый Конгресс приезжают лучшие из лучших молодых предпринимателей из регионов страны - финалисты, добившиеся выдающихся результатов в 2012 году. Среди них участники программы «Ты - предприниматель», прошедшие обучение и открывшие дело в этом году, молодые бизнесмены и энтузиасты, решившие попробовать свои силы в предпринимательском соревновании. На Конгрессе выбирается лучший молодой предприниматель страны.

Кроме этого, Конгресс традиционно собирает всех тех, от кого зависит качество государственных услуг в сфере поддержки молодых предпринимателей - региональных руководителей программы «Ты – предприниматель». В программе конгресса - обмен технологиями, оценка эффективности проделанной работы, сравнение с интересными практиками, составление планов на перспективу, мастер-классы от лучших бизнес тренеров.

Программа «Ты - предприниматель!» в Чеченской Республике

В сентябре 2012г. в Чеченской Республике стартовала программа «Ты – предприниматель!»⁵⁸, цель которой – обучать молодежь основам ведения бизнеса и стимулировать их к открытию своего дела⁵⁹. Организатор программы - Всероссийский фонд «Национальная перспектива»⁶⁰. В масштабах Российской Федерации реализацией программы занимается Федеральное агентство по делам молодежи⁶¹.

⁵⁷ <http://www.fadm.gov.ru/announcements/13708/>

⁵⁸ Сайт программы - http://molpred.pro/o_programme/ Сайт Федерального агентства по делам молодежи

⁵⁹ <http://kavpolit.com/chechnya-predpriimchivaya/> сентябрь 2012

⁶⁰ <http://www.rosmolforum.ru/>

⁶¹ <http://www.fadm.gov.ru/projects/mp/>

Участники программы в республике - Министерство ЧР по делам молодежи, Комитет Правительства ЧР по малому бизнесу и предпринимательству, ВУЗы, центры занятости.

Основной смысл программы – обеспечить занятость молодёжи, существенная часть которой сегодня не имеет работы, однако заинтересована в создании своего дела и является потенциальными предпринимателями.

Программой предусмотрено несколько этапов: выявление предпринимательских способностей кандидатов с помощью тестирования, конкурс бизнес-идей, обучение. В первичном тестировании примет участие 9000 кандидатов. 600 победителей первого этапа будут обучаться проектному менеджменту и бизнес-планированию в специальном учебном корпусе. После этого пройдёт конкурс бизнес-проектов, а 150 победителей конкурса смогут запустить свой бизнес и получат поддержку.

В таком масштабе эта программа реализуется впервые. Программа пользуется существенной поддержкой со стороны властей республики. В дальнейшем Чечня сможет делиться опытом её реализации с другими регионами. Ранее подобная программа была организована в Кабардино-Балкарской республике и Северной Осетии⁶².

Программы поддержки молодежи и молодежного предпринимательства способствуют снижению рисков маргинализации молодежи и препятствуют ее вовлечению в неформальную деятельность и конфликтные ситуации.

5.3. Карачаево-Черкесия

5.3.1. Программа поддержки МСП и развития микрофинансирования

В октябре 2011 г Правительством Карачаево-Черкесии утверждена региональная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в КЧР на 2012-2015 годы». За этот период на поддержку МСП будет направлено 432 миллиона рублей, в том числе 340 миллионов из федерального бюджета⁶³. Реализация программы позволит обеспечить благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса в КЧР, что приведет к увеличению субъектов предпринимательства на 40%, увеличению количества работников на предприятиях малого и среднего бизнеса до 25%. Доля малых средних предприятий в общем количестве организаций республики составит 45%.

Реализация аналогичной программы в 2009-2011 гг. доказала свою эффективность. За три года МСП республики была оказана государственная поддержка на сумму 12,5 млн. рублей. Полная реализация бизнес-проектов, представленных получателями субсидии, позволила создать и сохранить около 500 рабочих мест.

⁶² <http://kavpolit.com/chechnya-predpriimchivaya/> сентябрь 2012

⁶³ <http://www.kchr.info/news/6109-po-programme-podderzhki-predprinimatelstva-na.html>

По направлению программы «Развитие системы микрофинансирования» сформирован «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства КЧР» с уставным капиталом в размере 50 млн. рублей. Фонд создан для обеспечения доступа МСП к кредитам⁶⁴.

Фонд создан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от «24» февраля 2010 г. № 45 «О создании автономного учреждения Карачаево-Черкесской республики «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики».

Цели фонда:

- финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Карачаево-Черкесской Республики;
- обеспечение равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным ресурсам;
- развитие инфраструктуры финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства на возвратной основе в форме кредитов;
- максимальное удовлетворение потребностей малого и среднего бизнеса в кредитных ресурсах.

В рамках программы был также формирован республиканский гарантийный фонд, его капитализация составила 92 млн. рублей. Фонд предоставляет поручительства по обязательствам МСП и организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса. Деятельность фонда позволила создать и сохранить более 900 рабочих мест.

В 2000-2010 годах в рамках поддержки начинающих предпринимателей 211 начинающим бизнесменам оказана государственная поддержка в объеме 37,5 млн. рублей, что позволило создать не менее 200 рабочих мест. По направлению поддержки МСП в промышленной и научно-технической сфере была оказана господдержка трем малым инновационным компаниям в объеме 2 миллиона рублей.

Информация о месте и сроке приема заявок на получение поддержки от компаний публикуется Министерством экономического развития КЧР (www.minek-kchr.ru), в газете «День республики».

5.3.2. Поддержка малого инновационного бизнеса

В 2012 году Правительством КЧР урегулирован порядок предоставления господдержки действующим инновационным компаниям⁶⁵, согласно Постановлению Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29 октября 2012 г. № 470 "О порядке предоставления государственной поддержки действующим инновационным компаниям"⁶⁶. Постановлением закреплён

⁶⁴ Ibid.

⁶⁵

[http://minek-](http://minek-kchr.ru/load/otdel_predprinimatelstva/porjadok_predostavlenija_gosudarstvennoj_podderzhki_dejstvujushhim_innovacionnym_kompanijam/7-1-0-167)

[kchr.ru/load/otdel_predprinimatelstva/porjadok_predostavlenija_gosudarstvennoj_podderzhki_dejstvujushhim_innovacionnym_kompanijam/7-1-0-167](http://minek-kchr.ru/load/otdel_predprinimatelstva/porjadok_predostavlenija_gosudarstvennoj_podderzhki_dejstvujushhim_innovacionnym_kompanijam/7-1-0-167)

⁶⁶ <http://www.garant.ru/hotlaw/karachaevo/429521/>

порядок и условия предоставления субсидий малым инновационным компаниям в КЧР.

Основанием для использования субсидий из федерального бюджета являются Соглашение между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Карачаево-Черкесской Республики о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и справка-расчет, представленная Министерством по форме и в порядке, установленным Минэкономразвития России⁶⁷.

Господдержка предоставляется малым инновационным компаниям, действующим на момент принятия решения о предоставлении субсидии более 1 года, а также компаниям, фактически осуществляющим затраты на технологические, продуктовые и процессные инновации. Таким компаниям возмещаются затраты, понесенные в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Субсидии предоставляются по конкурсу Минэкономразвития КЧР. Размер субсидии для компании с численностью работников менее 50 человек - до 5 млн. рублей, 50 человек и более - до 15 млн. рублей.

Субсидии предоставляются на компенсацию затрат компании на следующие цели:

- исследование и разработка новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов;
- производственное проектирование, дизайн и другие разработки (не связанные с научными исследованиями и разработками) новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов;
- приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями;
- приобретение новых технологий (в том числе прав на патенты, лицензии на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей);
- приобретение программных средств;
- другие виды подготовки производства для выпуска новых продуктов, внедрения новых услуг или методов их производства (передачи);
- обучение и подготовка персонала, связанного с инновациями;
- маркетинговые исследования;
- прочие затраты на технологические инновации;
- аренда помещений, используемых для обеспечения деятельности;

По условиям предоставления поддержки компания должна вложить собственные средства в размере не менее 25% от суммы субсидии.

Господдержка не оказывается кредитным и страховым организациям (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционным фондам,

⁶⁷ Ibid.

негосударственным пенсионным фондам, профессиональным участникам рынка ценных бумаг, ломбардам; компаниям, являющимся участниками соглашения о разделе продукции; компаниям сферы игорного бизнеса и др.

5.3.3. Программа развития конкуренции

В республике реализуется региональная программа "Развитие конкуренции в Карачаево-Черкесской Республике на 2010 - 2012 годы"⁶⁸, разработанная на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 года N 691-р "О программе развития конкуренции в Российской Федерации" и в соответствии с нормами Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"⁶⁹.

Целью данной Программы является формирование конкурентной среды на рынках товаров и услуг и благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, создание экономически эффективных условий для обеспечения потребностей граждан в товарах и услугах. Программа направлена на сокращение участия органов государственной власти и органов местного самоуправления в экономической деятельности, **создание условий для расширения рынка сбыта для субъектов малого и среднего предпринимательства**, сокращение барьеров входа на рынки товаров и услуг и выхода с них, развитие государственного заказа, повышение информационной прозрачности деятельности органов власти и др.

В Программе дана краткая характеристика и оценка конкурентной среды на ключевых товарных рынках, определены ограничения развития конкуренции и существующие барьеры входа на каждый из рассматриваемых рынков. Срок реализации Программы - 2010-2012 годы. Ресурсное обеспечение Программы осуществляется на безвозвратной основе из бюджета республики.

Реализация Программы способствует повышению деловой активности, снижению уровня экономической концентрации на рынках; повышению конкурентоспособности производимых товаров и услуг; расширению рынков сбыта и их насыщению качественными товарами, производству товаров и услуг, максимально отвечающих запросам потребителей и др.

В Программу включены меры по развитию конкуренции в отдельных отраслях (ЖКХ, АПК, в сфере розничной торговли, в строительстве, на рынке цемента, пассажирских перевозок и др.).

5.3.4. Программа развития сельского хозяйства

В сентябре 2012 г. Правительством Карачаево-Черкесской Республики утверждена республиканская целевая программа "Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года"⁷⁰. Цель программы - создание

⁶⁸ <http://www.garant.ru/hotlaw/karachaevo/240567/>

⁶⁹ <http://kchr.fas.gov.ru/publications/6608>

⁷⁰

Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30 сентября 2012 г. N 405 "О

благоприятных экономических и социальных условий для развития агропромышленного комплекса республики, увеличение производства сельскохозяйственной продукции в Карачаево-Черкесской Республике.

В ходе реализации Программы Министерством финансов Карачаево-Черкесской Республики по предложению Министерства сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации осуществляется перераспределение объемов финансирования между мероприятиями Программы без изменений общего объема ее финансирования.

Задачи программы:

- стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции, производства пищевых продуктов;
- осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных;
- поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка;
- **поддержка малых форм хозяйствования;**
- повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития;
- повышение качества жизни сельского населения;
- **стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;**
- развитие биотехнологий;
- **создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;**
- развитие мелиорации сельскохозяйственных земель;
- экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, повышение плодородия почв до оптимального уровня в каждой конкретной зоне

Исполнители программы:

1. Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики;
2. Управление ветеринарии Карачаево-Черкесской Республики;
3. Карачаево-Черкесское республиканское казенное предприятие "Дирекция капитального строительства"

Объем финансирования Программы - 42051573,0 тыс. руб.:

- за счет федерального бюджета (по согласованию), всего - 27603816,0 тыс. руб.,

- за счет республиканского бюджета, всего - 8395314,0 тыс. руб.⁷¹.

Программа имеет следующие подпрограммы (мероприятия):

- Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;

республиканской целевой программе "Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года". <http://www.garant.ru/hotlaw/karachaevo/429519/>

⁷¹ Ibid.

- развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства;
- развитие мясного скотоводства;
- поддержка и развитие малых форм хозяйствования;
- техническая и технологическая модернизация отрасли;
- устойчивое развитие сельских территорий;
- развитие системы мелиорации земель сельскохозяйственного назначения и повышение плодородия почв.

Программой предусмотрено увеличение объемов производства с-х продукции, развитие инфраструктуры и логистического обеспечения ключевых отраслей сельского хозяйства, модернизация оборудования, оснащенность предприятий АПК, меры по страхованию в сельском хозяйстве, упрощение доступа к заемным средствам путем субсидирования части процентной ставки, поддержка начинающих фермеров.

В частности, подпрограмма "Поддержка малых форм хозяйствования", реализуемая Министерством сельского хозяйства республики, нацелена на развитие фермерских хозяйств, в том числе семейных животноводческих ферм; обеспечение доступа малых форм хозяйствования к субсидируемым кредитам банков и займам сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов (СКПК); обеспечение доступа малых форм хозяйствования к земле.

В числе ключевых мероприятий программы:

- развитие семейных животноводческих ферм;
- государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования;
- оформление земельных участков в собственность фермерскими хозяйствами.

Программой предусмотрено:

- предоставление грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств,
- предоставление единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров,
- развитие семейных животноводческих ферм,
- государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования посредством возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам,
- оформление земельных участков в собственность фермерскими хозяйствами.

Поддержка оказывается в соответствии с правилами распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» предусматривает обновление парка сельскохозяйственной техники; реализацию перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе; развитие биотехнологии.

Подпрограмма «Социальное развитие села» нацелена на повышение уровня социального и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, повышение качества жизни на селе, повышение доступности и качества базовых социальных благ для сельского населения и предусматривает ряд мероприятий:

- улучшение жилищных условий сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов;
- улучшение состояния здоровья сельского населения за счет повышения доступности и качества первичной медико-социальной помощи;
- повышение образовательного уровня сельских учащихся, приведение качества образования в соответствие с современными требованиями;
- повышение уровня и качества электро-, водо-, газоснабжения сельских поселений, обеспечение их телефонной связью;
- расширение сети сельских автомобильных дорог с твердым покрытием и их благоустройство;
- повышение уровня занятости сельского населения на основе сохранения имеющихся и создания новых рабочих мест.

5.3.5. Программа поддержки молодежного предпринимательства

В Карачаево-Черкесии реализуется целевая республиканская целевая программа «Содействие занятости молодёжи и молодёжному предпринимательству в Карачаево-Черкесской Республике на 2011-2013 годы»⁷². В рамках программы каждый житель республики, не достигший 30 лет, может пройти уникальный образовательный курс по основам успешного ведения бизнеса. Инициатор и организатор программы - Управление КЧР по делам молодёжи.

Программа реализуется Республиканским центром содействия молодёжному предпринимательству⁷³ и Управлением КЧР по делам молодёжи.

Программа призвана стать уникальной площадкой для старта новых молодежных бизнес-идей. Она дает возможность молодежи республики получить необходимые знания, навыки и опыт для создания собственного бизнеса. Участники программы пройдут насыщенный образовательный курс участием ведущих тренеров со всей России.

Программа предполагает несколько основных направлений: квотирование рабочих мест для молодежи, содействие трудоустройству молодежи, развитие студенческих отрядов, популяризация предпринимательской деятельности, создание предпринимательской среды, отбор, обучение и сопровождение молодых людей, имеющих способности к занятию предпринимательской деятельностью.

Участниками программы станут учащиеся старших классов

⁷² <http://molbusiness.ru/page/view/about>

⁷³ <http://molbusiness.ru/page/view/contacts>

общеобразовательных школ, высших, средних и специальных учебных заведений и молодежь в возрасте до 30 лет.

Они получают возможность посетить мастер-классы, получают знания, практические навыки по созданию своего дела. Ведущие тренеры страны помогут разработать собственный бизнес-план, просчитать его эффективность, необходимые затраты и расскажут о возможностях инвестирования, научат презентовать свое бизнес-предложение. Кроме того, в рамках программы состоится конкурс бизнес-идей. По его результатам лучшие участники пройдут интенсивный курс по бизнес-планированию и получат возможность реализовать свою идею на практике.

Ссылки на источники данных о программах в КЧР

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики
<http://minek-kchr.ru/>

Портал поддержки МСП - Малый бизнес Карачаево-Черкесии
<http://www.mb09.ru/>

Гарантийный фонд поддержки предпринимательства КЧР
<http://www.mb09.ru/malyi-biznes-v-kchr/garantiinyi-fond-podderzhki-predprinimatelstva-karachaevo-cherkesskoi-respubliki>

Автономное учреждение Карачаево-Черкесской Республики «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»
<http://www.mb09.ru/fond-mikrofinansirovaniya/avtonomnoe-uchrezhdenie-karachaevo-cherkesskoi-respubliki-%C2%ABfond-mikrofinan>

6. Рекомендации по использованию ресурсов программ

- I. Цели и задачи госпрограмм поддержки предпринимательства, микрофинансирования, поддержки развития сельского хозяйства и фермеров, а также категории получателей поддержки во многом перекликаются с целями, задачами и категориями получателей поддержки в ходе развития микрофинансирования в СКФО. Это создает благоприятные предпосылки для проработки путей и механизмов сотрудничества, совместной реализации мероприятий.
- II. Для развития микрофинансирования в СКФО рекомендуется использовать ресурсы реализованных и действующих проектов в виде наработок, справочных и аналитических материалов, подготовленных экспертами проектов, а также ресурсы порталов.
- III. Кроме того, рекомендуется использовать в качестве ресурсов сумму знаний, полученных бенефициарами и участниками реализованных проектов. Для этого привлекать в качестве потенциальных микрофинансовых клиентов и участников мероприятий по развитию микрофинансирования предпринимателей, фермеров, безработных, молодежь, прошедших программы обучения в рамках реализованных проектов. Запросить соответствующие данные об участниках и партнерах реализованных проектов у представителей местных органов власти, торгово-промышленных палат, структур поддержки.
- IV. Созданные в республиках гарантийные фонды, фонды микрофинансирования рекомендуется привлекать в качестве партнеров для развития микрофинансирования в СКФО, в частности, развивать сотрудничество и взаимодействие с гарантийными фондами поддержки малого бизнеса и микрофинансовыми фондами в Чеченской Республике и Карачаево-Черкесской Республике.
- V. Привлечение финансовых ресурсов программ, развитие сотрудничества в области их совместного использования возможно только для тех программ, реализация которых продолжается в настоящее время или запланирована на будущее. Более детальный анализ путей привлечения финансовых ресурсов возможен после проведения серии консультаций с участием организаций, заинтересованных в развитии микрофинансирования в СКФО, с профильными министерствами и ведомствами федерального и республиканского уровня. Обсуждение конкретных механизмов сотрудничества и взаимодействия целесообразно предусмотреть при наличии четкого плана реализации мероприятий по развитию микрофинансирования в СКФО, с учетом сроков и финансовых ресурсов.
- VI. Развивать сотрудничество с местными администрациями в рамках программ по поддержке МСП, молодежи, развития конкуренции, развитию АПК и сельского хозяйства, малых форм хозяйствования (фермеров), поддержки инновационного бизнеса. Возможные формы сотрудничества и взаимодействия: совместная организация и проведение

учебных курсов и образовательных программ для предпринимателей – потенциальных и действующих микрофинансовых клиентов; информационная поддержка и консультирование по вопросам создания и ведения бизнеса, микрофинансирования; консультирование по юридическим и финансовым вопросам, связанным с микрофинансированием; подготовка аналитических и справочных материалов по вопросам микрофинансирования и их размещение на сайтах республик (сайты профильных министерств и ведомств, порталы по поддержке предпринимательства) и портале www.mfkavkaz.ru.

- VII. Рассмотреть возможность сотрудничества и взаимодействия в рамках государственной программы поддержки предпринимательства по линии Минэкономразвития России, в частности, предусмотреть в целевых республиках СКФО мобильных центров поддержки предпринимательства и микрофинансирования, мобильных образовательных центров для МСП – микрофинансовых клиентов и т.п.
- VIII. Привлечение ресурсов программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, **завершенных к 2012 году**, для развития программ микрофинансирования в СКФО, возможно по направлениям:

- Использование помещений бизнес-инкубаторов и бизнес-центров, созданных или получивших поддержку в рамках программ, в качестве базовых площадей для проведения обучающих семинаров и тренингов, фокус-групп, консультирования по вопросам поддержки предпринимательства и микрофинансирования.

- Использование данных о получателях поддержки по мероприятиям «Предоставление грантов начинающим предпринимателям», «Создание и развитие системы микрофинансирования», «Создание и увеличение капитализации гарантийных фондов» в качестве источников для формирования клиентской базы микрофинансирования и микрофинансовых организаций-партнеров в целевых республиках;

- Использование информационных ресурсов, созданных в рамках программ, в том числе, Интернет-порталов (Федеральный портал <http://federal.pmp.gkr.su/> и портал по поддержке предпринимательства <http://www.mb09.ru> – Малый бизнес Карачаево-Черкесии, Министерства экономического развития Чеченской республики <http://economy-chr.ru/>), для оказания информационной поддержки предпринимателям и безработным – потенциальным предпринимателям и микрофинансовым клиентам, а также организациям-партнерам мероприятий по развитию микрофинансирования в СКФО.

Рекомендации по использованию ресурсов ведомственных программ (Министерства транспорта, Министерства энергетики, Министерства здравоохранения, Министерства сельского хозяйства, Министерства культуры)

1. **Министерство транспорта:** запросить у Минтранса России имеющиеся подготовленные аналитические и информационные материалы и наработки по целевым республикам и использовать их в качестве

информационных ресурсов на официальных сайтах и сайтах структур поддержки МСП в республиках, на портале www.mfkavkaz.ru и при организации консультаций или учебных программ для предпринимателей в транспортной отрасли или структур поддержки. Например:

- аналитический доклад «Состояние и проблемы развития малого и среднего предпринимательства на транспорте»;
- данные мониторинга размещения государственного заказа у субъектов малого и среднего предпринимательства в транспортном комплексе;
- данные мониторинга действующих нормативных правовых актов в сфере государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в транспортном комплексе;
- ссылки на интернет-ресурсы и материалы Минтранса России для общедоступной организационно-методической и консультационной МСП в транспортной сфере;
- материалы по внесению изменений в законодательные акты Российской Федерации для создания правовой основы деятельности МСП в сфере транспортного комплекса;
- материалы по мерам, стимулирующим развитие МСП, оказывающих услуги придорожного сервиса;
- материалы по субконтрактации между крупными и малыми предприятиями в транспортном комплексе.

2. **Министерство энергетики.** Рекомендовать использование материалов мониторинга инновационной активности субъектов МСП в сфере топливно-энергетического комплекса, а также аналитических материалов и наработок по регулированию отношений в сфере технологического присоединения субъектов МСП к электросетям; материалов по регулированию доступа субъектов МСП к услугам оперативно-диспетчерского управления в целях проекта - при подготовке учебных материалов, а также для оказания информационной и консультационной поддержки МСП – потенциальным микрофинансовым клиентам.

3. **Министерство сельского хозяйства**

Провести консультации с представителями Министерства о возможности сотрудничества и взаимодействия по направлениям подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» в рамках «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (поддержка фермеров, господдержка кредитования фермеров). Возможные формы сотрудничества и взаимодействия:

- совместное проведение учебных курсов и образовательных программ для фермеров и предпринимателей – потенциальных и действующих микрофинансовых клиентов;
- информационная поддержка и консультирование предпринимателей и фермеров по вопросам создания и ведения бизнеса, микрофинансирования;
- консультирование предпринимателей и фермеров по юридическим

и финансовым вопросам, связанным с микрофинансированием;

- подготовка аналитических и справочных материалов по вопросам микрофинансирования и их размещение на сайтах республик.

4. Министерство здравоохранения

- проведение консультаций с ответственными представителями Минздрава по вопросам сотрудничества и совместного проведения обучающих курсов и тренингов по тематике основ предпринимательской деятельности для потенциальных предпринимателей и безработных; оказанию адресной поддержки безработных граждан, открывающих собственное дело (при возможности использования средств программы в 2013 году);

- получение в республиканских министерствах здравоохранения и труда данных об МСП и безработных - получателях поддержки по программе Минздрава, в том числе, прошедших обучение в рамках программы в целевых республиках, и привлечение их в качестве возможных клиентов микрофинансирования;

- получение в Минздраве России наработок и аналитических материалов по вопросам упрощения доступа МСП к госзаказу, снижению административных барьеров (упрощение получения разрешений, сокращение проверок, сокращение сроков экспертизы и регистрации лекарственных средств, сокращение сроков рассмотрения заявлений на лицензии и т.п.), привлечения МСП к участию в инновационных проектах. Использование этих материалов для планирования мероприятий по развитию микрофинансирования в СКФО, при подготовке учебных материалов, а также для оказания информационной и консультационной поддержки МСП – потенциальным клиентам микрофинансовых организаций;

- использование информационных ресурсов, созданных в рамках программы, например, интерактивной приемной по вопросам предпринимательства на сайте Росздравнадзора <http://www.roszdravnadzor.ru/business> с возможностью направления соответствующих запросов в службу и кабинета заявителя

http://www.roszdravnadzor.ru/lic/cabinet_for_applicant/Information_about_docs.

- использование информационного ресурса Роструда России «Работа в России» <http://trudvsem.ru/> для получения текущей аналитики рынка труда в ходе развития микрофинансирования в СКФО, а также для информирования безработных и потенциальных предпринимателей – возможных микрофинансовых клиентов - о вакансиях.

Эти ресурсы могут быть использованы в ходе развития микрофинансирования СКФО для оказания информационной и консультационной поддержки МСП в сфере медицинской и фармацевтической деятельности – потенциальным клиентам микрофинансовых организаций, а также при подготовке тренингов и семинаров.

5. **Министерство культуры.** Рекомендуется получение у Министерства материалов, подготовленных в ходе выполнения программы – фильмов, статей, популяризирующих предпринимательство и создающих положительный имидж предпринимателя (с предварительным запросом Министерства культуры РФ о наличии таких материалов) и их использование для программ обучения основам предпринимательства, а также для оказания информационной поддержки предпринимателям и безработным – потенциальным клиентам микрофинансирования.

7. Список литературы и источников информации

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р
2. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской республики от 25.03.2009 № 83
"О республиканской целевой программе "Юг России (2009-2012 годы)" Официальная публикация в СМИ: "День Республики", № 71-72, (17671), 07.04.2009
3. Материалы заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа. Интернет-портал Правительства Российской Федерации правительство.рф
4. Стратегия социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики до 2030 года http://www.kchr.info/national_projects.html
5. Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства» в Российской Федерации №209-ФЗ от 27 июля 2007 г.
6. Приказ Минэкономразвития РФ о порядке конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2012 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами РФ. Зарегистрирован в Минюсте РФ 20 апреля 2012 г. Регистрационный N 23910
7. Приказ Минэкономразвития России от 23.04.2012 N 223 "Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2012 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации"
8. Приказ Министерства транспорта от 23 марта 2010 года № 70 «Об утверждении аналитической ведомственной целевой программы "Создание условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере транспорта"»
9. Приказ Минэнерго России от 30 марта 2010 года № 132 «Об утверждении аналитической программы Минэнерго России "Развитие малого и среднего предпринимательства в сфере топливно-энергетического комплекса"»
10. Отчет о реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, и создании рабочих мест в сфере малого бизнеса по видам экономической деятельности, в том числе в сельской местности. Минздравсоцразвития России. К совещанию Экспертной группы № 7 10.03.2011

11. Сайт Минэкономразвития России
http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/smallbusiness/indexdocs?WCM_PI=1&WCM_Page.6592b3004309ca4b98d5bb1aee474279=2
12. Информация о действующих в Российской Федерации микрофинансовых организациях и гарантийных фондах
http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/smallBusiness/support/doc20111205_0011
13. Приказ Министерства культуры РФ от 24 марта 2010 г. N 144 "Об утверждении Аналитической программы ведомства "Популяризация и развитие малого и среднего предпринимательства в сфере культуры на 2010-2012 годы"
14. Приказ Минэкономразвития России от 14 марта 2011 года № Пр-634 «Рекомендации по обеспечению координации программ, реализуемых по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, по содействию самозанятости безработных граждан, по поддержке малых форм хозяйствования на селе и по поддержке малых форм инновационного предпринимательства».
15. Список бизнес-инкубаторов на территории России опубликован Минэкономразвития России <http://бизнес-инкубаторы.рф/>
16. Сайт Минэкономразвития России www.economy.gov.ru
17. Информация о ходе реализации федеральных и республиканских целевых программ на территории Чеченской Республики за 2011 год. Минэкономики Чеченской Республики. http://www.economy-chr.ru/development_region/prospects_reg (27.11.2012)
18. Министерство экономики и торговли Чеченской Республики
http://www.economy-chr.ru/development_region/prospects_reg
http://www.kchr.info/national_projects.html
19. Сайт Минсельхоза России. msx.ru Рекомендации по обеспечению координации программ, реализуемых по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, по содействию самозанятости безработных граждан, по поддержке малых форм хозяйствования на селе и по поддержке малых форм инновационного предпринимательства.
20. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30 сентября 2012 г. N 405 "О республиканской целевой программе "Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года".
<http://www.garant.ru/hotlaw/karachaevo/429519/>
21. Сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации
http://www.mcx.ru/documents/document/v7_show/16834.342.htm
22. Сайт Министерства культуры Российской Федерации <http://mkrf.ru/>
23. Сайт ООН в России <http://www.unrussia.ru/ru/groups/north-caucasus-0>
24. Сайт Федеральные программы России <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2010/248/>
25. Сайт Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере <http://www.fasie.ru/> <http://www.fasie.ru/programmy>
26. Сайт МСП Банка <http://www.mspsbank.ru>

27. ОАО «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» Истории успеха, №1(15)/2012
http://www.mspbank.ru/files/Vestnik_6_2012.pdf
28. Информационно-правовой портал «Гарант» <http://www.garant.ru/>
29. Мультипортал о Чеченской республике <http://www.checheninfo.ru/>
30. Новостной сайт Чеченской Республики www.grozny-inform.ru
31. Информационный сервер Президента и Правительства ЧР
<http://chechnya.gov.ru/>
32. Сайт программы поддержки молодежного предпринимательства Чеченской Республики - <http://chrbusiness.ru/>
33. Сайт Министерства финансов Чеченской республики
<http://www.minfinchr.ru/>
34. Сайт Федерального агентства по делам молодежи и программы поддержки молодежного предпринимательства -
http://molpred.pro/o_programme/
35. Официальный сайт Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики <http://www.kchr.info>
36. Сайт управления ФАС по КЧР <http://kchr.fas.gov.ru/publications/6608>
37. Сайт Программы развития молодежного предпринимательства в КЧР
<http://molbusiness.ru/page/view/about>
38. Портал по поддержке предпринимательства <http://www.mb09.ru> – Малый бизнес Карачаево-Черкесии

8. Приложение 1 – Ключевые программы на территории Чеченской республики

Перечень федеральных и республиканских целевых программ в 2011 году включает 53 программы⁷⁴, в том числе на условиях софинансирования - 24 программы, за счет средств республиканского бюджета – 29 программ, с общим объемом финансирования за счет всех источников финансирования – 15135,512 млн. рублей, в том числе:

федеральный бюджет – 4288,402 млн. руб. (28% от общего объема финансирования на 2011 год),

республиканский бюджет – 5095,086 млн. рублей (34%),

внебюджетные источники – 5730,024 млн. рублей (38%).

По информации, представленной министерствами и ведомствами Чеченской Республики, в 2011 году на территории Чеченской Республики реализовывались 38 Программ. Кассовое исполнение мероприятий Программ за счет всех источников финансирования за истекший период составило – 8634,754 млн. руб. (57,0% от предусмотренного финансирования на 2011 год), в том числе за счет средств: федерального бюджета – 3339,936 млн. руб. (78%), республиканского бюджета - 3828,543 млн. руб. (75%), внебюджетных источников – 1466,275 млн. руб. (25,5%), из них:

18 программ *на условиях софинансирования* с общим объемом освоенных средств – 5916,087 млн. руб., в т. ч. средств федерального бюджета – 3339,936 млн. руб., республиканского бюджета – 115,032 млн. руб. и внебюджетных источников – 1461,119 млн. руб., в том числе:

- РЦП «Информационное общество Чеченской Республики»;
- РЦП «Обеспечение жильем молодых семей на 2011-2015 гг.»;
- ФЦП «Жилище» Подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»;
- ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года»;
- РЦП «Развития аквакультуры на период 2009-2012 годов»;
- РЦП «Развития виноградарства ЧР на 2009-2012 годы»;
- РЦП «Техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства Чеченской Республики на 2009-2012 годы»;
- РЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния ЧР на 2009-2012 годы»;
- РЦП «Восстановление и развитие семеноводства зерновых культур в Чеченской Республике на 2009-2012 годы»;
- РЦП «Восстановление и развитие садоводства в Чеченской Республике на 2009-2012 годы»;
- РЦП «Развитие свеклосахарного подкомплекса Чеченской Республики на

⁷⁴ Информация о социально-экономическом положении в Чеченской Республике за 2011 год. Источник

- 2010-2012годы»;
- РЦП «Развитие мясного скотоводства в Чеченской Республике на 2011-2013гг.»;
 - РЦП «Повышение безопасности дорожного движения 2010-2012 гг.»;
 - Программа дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Чеченской Республики на 2011г.;
 - Программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике на 2011-2013гг.»;
 - РЦП «Модернизация здравоохранения ЧР на 2011-2012гг.»;
 - ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2008-2010 гг. и до 2013 года»;
 - ФЦП « Развитие физической культуры и спорта на 2006-2015 годы «Развитие футбола в Российской Федерации».
 - 20 программ за счет средств республиканского бюджета с общим объемом освоенных средств 2718,667 млн. руб., в т. ч. средств республиканского бюджета – 2713,511 млн. руб. и внебюджетных источников – 5,156 млн. руб., в том числе:
 - РЦП «Развитие в Чеченской Республике ипотечного жилищного кредитования" на 2011-2015гг.»;
 - РЦП «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Чеченской Республики на 2009-2012гг.»;
 - РЦП «Социально-реабилитационный комплекс ЧР «Защитим детей и детство» на 2010-2012гг.»;
 - РЦП «Право ребенка на семью на 2009-2011 годы»;
 - РЦП «Информатизация системы здравоохранения ЧР на 2011- 2013 гг.»;
 - РЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011-2014годы»;
 - РЦП «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2009-2012 годы»;
 - РЦП «Комплексная Программа профилактики правонарушений в ЧР на 2011-2013 годы»;
 - РЦП «Развитие дорожной отрасли Чеченской Республики на 2011 год»;
 - РЦП «Развитие автомобильных дорог в муниципальных образованиях Чеченской Республики Чеченской Республики на 2011 год»;
 - РЦП «Культура Чеченской Республики (2008-2011 годы)»;
 - РЦП «Патриотическое воспитание граждан РФ проживающих в Чеченской Республике на 2010-2012 гг.»;
 - РЦП «Комплексная программа допризывной подготовки молодежи в Чеченской Республике, на 2010-2014 гг.»;
 - РЦП «План дополнительных мероприятий по развитию системы дошкольного образования в ЧР на 2009-2011гг.»;
 - РЦП «Поддержка и развитие команд мастеров по футболу в ЧР на 2011г.»;
 - РЦП «Поддержка и развитие команд мастеров по волейболу на 2011г.»;
 - РЦП «Поддержка и развитие бокса в ЧР на 2011г.»;

- РЦП «Поддержка и развитие борьбы дзюдо в ЧР на 2011г.»;
- РЦП «Поддержка и развитие федерации дзюдо в ЧР на 2011г.»;
- РЦП «Поддержка и развитие спортивной борьбы в ЧР на 2011г.».

Плановый объем финансовых средств на реализацию мероприятий приоритетных национальных проектов составил 3141,325 млн. рублей, в том числе:

- средства из федерального бюджета 2305,453 млн. рублей,
- средства из республиканского бюджета 835,872 млн. рублей.

Фактически освоено средств по всем мероприятиям за отчетный период 2941,933 млн. руб., в том числе:

- средства из федерального бюджета 2192,200 млн. рублей,
- средства из республиканского бюджета 749,733 млн. рублей.

Параметры финансирования нацпроектов, млн. рублей

Наименование	Федеральный бюджет			Республиканский бюджет		
	План	Факт	% от плана	План	Факт	% от плана
Жилье	312,8	281,6	90	205,1	120,4	58,7
Здоровье	765,402	706,602	92	8,81	8,81	100
Образование	244,892	221,639	90	216,816	215,377	99
Развитие АПК	982,359	982,359	100	405,146	405,146	100
ИТОГО:	2305,453	2192,2	95	835,872	749,733	90

Нацпроект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»

На реализацию мероприятий нацпроекта в 2011 году, предусмотрено 519,3 млн. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета 312,8 млн. руб.;
- из республиканского бюджета 205,1 млн. рублей.

Освоено средств на сумму 402,030 млн. рублей.

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»

Объем бюджетных средств на предоставление субсидии для строительства или приобретение жилья молодым семьям в истекшем году составил 221,9 млн. рублей. (из бюджета республики 152,5 млн. руб., объем софинансирования из федерального бюджета 69,4 млн. рублей). Количество молодых семей получивших господдержку 386, израсходовано 206,1 млн. рублей. Осуществление социальных выплат участникам программы продолжено в 2012 году до полного освоения средств.

Республиканская целевая программа «Развитие в Чеченской Республике системы ипотечного жилищного кредитования»

- в бюджете Чеченской Республики на реализацию программы в 2011 году были предусмотрено 30,0 млн. руб., выдано 43 займа на сумму 37,65 млн. руб., в том числе за счет возврата кредитов 10 займов на сумму 6,5 млн. руб.

«Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»

Единовременные денежные выплаты на строительство или

приобретение жилья произведены льготникам, из числа членов семей погибших (умерших) ветеранов ВОВ в количестве 161 человека и инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов, ветеранов боевых действий в количестве 325 льготников.

Нацпроект «Здоровье»

На финансирование мероприятий нацпроекта в 2011 году, предусмотрено 774,2 млн. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета 765,402 млн. руб.,
- из республиканского бюджета 8,810 млн. рублей.

За отчетный период освоено 715,412 млн. рублей.

"Развитие первичной медицинской помощи"

Объем финансовых средств определенных на осуществление денежных выплат врачам участковой сети - терапевтам и педиатрам, медицинским сестрам, работающим с названными врачами, а также медперсоналу ФАПов составил 184,5 млн. рублей, выплачено 132,739 млн. рублей.

Обследовано на ВИЧ-инфекции 159 500 человек. Лечение проходят 232 больных. Израсходовано 46,6 млн. руб.

Иммунизировано 371480 человека от таких видов заболеваний как инактивированной полиомиелита, краснухи, дифтерии, коклюша, столбняка, кори и эпидемического паротита.

Проведена дополнительная диспансеризация работающих граждан в количестве 9504 человека. Израсходовано 13,477 млн. руб.

«Совершенствование медицинской помощи матерям и детям»

Родовспомогательными учреждениями республики оказана медицинская помощь более 30 тыс. женщинам в период беременности и родов. Израсходовано 287,972 млн. руб.

Обследовано 81870 новорожденных детей на галактоземию, муковисцидоз, адреногенитальный синдром и аудиологический скрининг детей первого года жизни.

Выявлено больных муковисцидозом 6, галактоземией 2, с нарушениями слуха 106.

Проводится диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Диспансеризацию прошли 937 детей. Израсходовано 2,706млн. рублей.

«Обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью»

Согласно выделенным квотам на иногороднее лечение направлено 5258 чел.

Меры по улучшению демографической ситуации

Число родившихся – 35656.

Число умерших – 6853.

Осуществляются выплаты ежемесячных пособий по уходу за ребенком. Количество получателей 64 тыс. человек.

Пенсионным фондом Российской Федерации выдано государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал в количестве 27675 единиц,

в том числе по направлениям:

- улучшение жилищных условий - 25648 ед.;
- получение образования ребенком (детьми) - 10 ед.;
- предоставление единовременной выплаты в размере 12000 рублей за счет средств материнского (семейного) капитала - 2017 ед.

Нацпроект «Образование»

На реализацию проекта предусмотрено 461,7 млн. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета 244,892 млн. руб.,
- из республиканского бюджета 216,816 млн. руб.

Освоение за отчетный период составляет 473,016 млн. рублей.

«Повышение уровня воспитательной работы в школах»

Осуществляются ежемесячные выплаты педагогам за выполнение функции классного руководителя. Число поддерживаемых классных руководителей 10260.

На оплату услуг доступа к сети Интернет образовательных учреждений из бюджета республики израсходовано 41,838 млн. рублей.

«Модернизация образования как институтов социального развития»

Ежегодно на конкурсной основе осуществляются выплаты:

- до 200 тыс. рублей победителям конкурса «Поощрение лучших учителей»;
- по 30 тыс. рублей победителям «Поддержка талантливой молодежи».

Мероприятие выполнено в полной мере.

«Организация дистанционного образования детей – инвалидов»

С начала реализации мероприятия 245 детей-инвалидов охвачены обучением на дому с применением дистанционных образовательных технологий, в 2011 году программой охвачено еще 200 детей-инвалидов.

Нацпроект «Развитие АПК»

На финансирование мероприятий проекта предусмотрены денежные средства в объеме 1387,5 млн. рублей в том числе:

- из федерального бюджета 982,359 млн. рублей;
- из республиканского бюджета 405,146 млн. рублей.

Освоение за отчетный период составляет 100% от плана на год.

Устойчивое развитие сельских территорий

«Ввод и приобретение жилья для граждан, проживающих в сельской местности» - введено 11,32 тыс. кв. м жилья (100% от плана на год).

«Развитие социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений» – за отчетный период проложено:

- газопроводных линий протяженностью 98142 м, израсходовано 127,6 млн. рублей;
- водопроводных линий протяженностью 78700 м, израсходовано 161,2 млн. рублей.

Обеспеченность сельского населения питьевой водой составляет 58%

Уровень газификации домохозяйств сетевым газом составляет 81,3%

Развитие животноводства

Производство мяса скота и птицы – 42,6 тыс. тонн (82% от плана на год).

Производство молока – 262,9 тыс. тонн (86% от плана на год).

Объем субсидий направленных на поддержку племенного животноводства составил 286,308 млн. рублей.

На развитие овцеводства и козоводства направлено 4,352 млн. рублей.

Развитие отраслей растениеводства

На приобретение минеральных удобрений сельхозтоваропроизводителям представлены субсидии на сумму 20,817 млн. рублей.

На поддержку элитного семеноводства направлены субсидий в размере 221,790 млн. рублей.

На финансирование мероприятий по закладке многолетних насаждений из республиканского бюджета израсходовано 365,231 млн. рублей, площадь закладки составляет 1170 га.

Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства

На субсидирование процентных ставок краткосрочных кредитов израсходовано 1,741 млн. рублей.

На субсидирование процентных ставок инвестиционных кредитов - 20,765 млн. рублей.

На субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам на техническую и технологическую модернизацию 7,692 млн. рублей.

На субсидирование процентных ставок по кредитам на развитие малых форм хозяйствования 100,356 млн. рублей.

По снижению рисков в сельском хозяйстве израсходовано 69,9 млн. рублей.

Приобретено 53 единиц сельскохозяйственной техники.

Потребительский рынок. Оборот розничной торговли в отчетном году составил 76327,8 млн. рублей или 126,6% к уровню 2010 года.

В республике появились десятки новых современных объектов торговли – крупные торговые центры, супермаркеты и специализированные магазины, благодаря чему обеспеченность населения республики площадью торговых объектов возросла со 110 кв. м на 1000 чел. в 2008 году до 210 кв. м на 1000 чел. в 2011 году. Следствием этого является значительное снижение количества реализуемых товаров и услуг на рынках, объемы которых снизились с 91% в 2001 г. до 8,1 в 2011 г.

Всего населению республики оказано *платных услуг* в объеме 12198,3 млн. рублей, что составляет 110,2% к уровню 2010 года. Наибольшую долю в общем объеме платных услуг занимают: услуги связи – 50,4%, коммунальные услуги – 19,8%, транспортные услуги – 16,9%.

Активное развитие сферы торговли и потребительского рынка, появление новых разноформатных и современных предприятий торговли, а также развитие конкурентных отношений в этой сфере способствовало повышению качества и культуры обслуживания населения.

В целях дальнейшего развития инфраструктуры системы товародвижения, а также во исполнение Федерального закона от 28 декабря 2009г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Минэкономразвития ЧР разрабатывает региональную программу развития сферы торговли и потребительского рынка Чеченской Республики на 2012-2014 гг.

Малый бизнес. По состоянию на 1 января 2012г. на учете в Статрегистре состоит 45316 индивидуальных предпринимателей и 6934 малых предприятия.

На 1 января 2012 г. малыми предприятиями по предварительным данным уплачено налогов в бюджет Чеченской Республики по специальным налоговым режимам около 116,3 млн. р. (справочно: за аналогичный период 2010г. – 110,6 млн. руб.).

В соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 21.12.2010г. №209 реализуется Программы поддержки и развития малого предпринимательства в Чеченской Республике на 2011-2013 годы, в рамках которой на 2011 год из республиканского бюджета было предусмотрено 160,0 млн. рублей.

Ключевые мероприятия в 2011 году:

- Создание инфраструктуры поддержки МСП;
- Финансовая поддержка МСП;
- Научно-методическое и кадровое обеспечение МСП;
- Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне;
- Предоставление гарантийным фондом поручительств субъектам МСП и организациям инфраструктуры поддержки субъектов МСП;
- Информационное обслуживание МСП и поддержка выставочно-ярмарочной деятельности.

В рамках мероприятия «Финансово-кредитная поддержка» на 01.01. 2012г. профинансировано:

- Комитет Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству 496 бизнес-проектов, на общую сумму 180 млн. руб. (в т.ч. 443 бизнес проекта индивидуальных предпринимателей и 53 проекта малых предприятий);

- «Микрофинансовый фонд Чеченской Республики» профинансировал 21 бизнес-проект на общую сумму 10,4 млн. руб.

- Некоммерческая организация «Гарантийный фонд Чеченской Республики»- 18 поручительств, на общую сумму 41,0 млн. руб.

Введен в эксплуатацию бизнес-инкубатор в Наурском муниципальном районе (распоряжение Правительства Чеченской Республики №327-р от 08.09.2011г.).

Завершено строительство Грозненского производственного бизнес – инкубатора и реконструкция здания ГУП «Республиканский бизнес-центр».

По мероприятию оказание образовательных и консалтинговых услуг подготовлено и прошли обучение 5367 чел.

По предварительной оценке, реализация проектов позволит создать около 650 рабочих мест.

Средства федерального бюджета привлечены через участие в конкурсе, ежегодно проводимого Минэкономразвития России по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Российской Федерации.

По итогам Конкурса заключено соглашение на предоставление субсидий из федерального бюджета на софинансирование мероприятий Программы в объеме 394,7 млн. руб. Общий объем финансирования Программы в 2011г. составил более 550 млн. руб. (все средства освоены в полном объеме).

Фондом поддержки малого и среднего предпринимательства Чеченской Республики в 2011 году выдано 73 займа на сумму – 40,15 млн. руб. в том числе по видам экономической деятельности:

- производство и поставки стройматериалов – 3,0 млн. руб.;
- пищевая промышленность – 1,5 млн. руб.;
- строительный бизнес – 0,8 млн. руб.;
- транспорт и связь – 0,5 млн. руб.;
- торговля – 17,0 млн. руб.;
- сельское хозяйство – 14,8 млн. руб.;
- придорожный сервис – 2,5 млн. руб.;

(справочно: за аналогичный период 2010г. субъекты малого и среднего предпринимательства были профинансированы на сумму -20,15 млн. руб.)