



**VII Общероссийский Форум стратегического
планирование в городах и регионах
Круглый стол
«Методология стратегического планирования»**

***Стратегическое планирование и
перспективы пространственного
развития после кризиса***

Михаил Дмитриев
Президент Центра Стратегических Разработок (Москва)

Санкт-Петербург
20 октября 2009 года



СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

СОДЕРЖАНИЕ

- 1. Вызовы пространственного развития**
- 2. Как учесть влияние кризиса?**
- 3. Стратегическое и территориальное планирование**



СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

1. Вызовы пространственного развития



Значение пространственной политики для России – выше, чем в большинстве стран мира

СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАБОТОК

- Россия входит в число 25 % стран с наибольшей территориальной концентрацией
- В России свыше 50% ВВП производится на 5% территории
- Россия является самой пространственно протяженной страной мира (11 часовых поясов)
- Россия имеет самую протяженную внешнюю границу, предопределяющие географическое разнообразие внешнеэкономических связей



Закон Зипфа не выполняется: опущены «голова» и «хвост»

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ
РАЗРАБОТКА

$\ln(\text{население})$

$\ln(\text{ранг})$

факт

тренд



СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

В России закон Зипфа не выполняется

Рисунок С1.5(а) США

города США > 50 000 жителей
наклон = -0,71

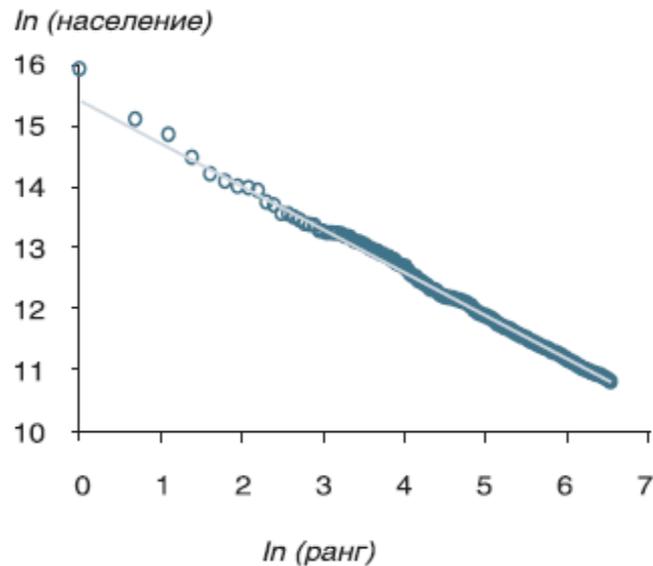


Рисунок С1.5(d) Китай

города Китая > 70 000 жителей
наклон = -0,

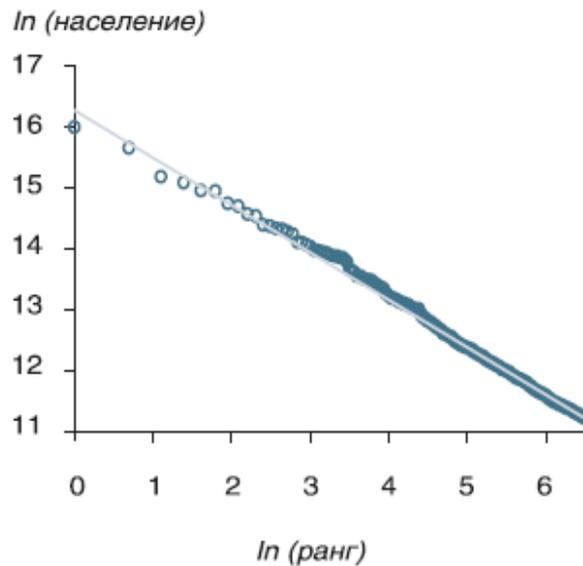
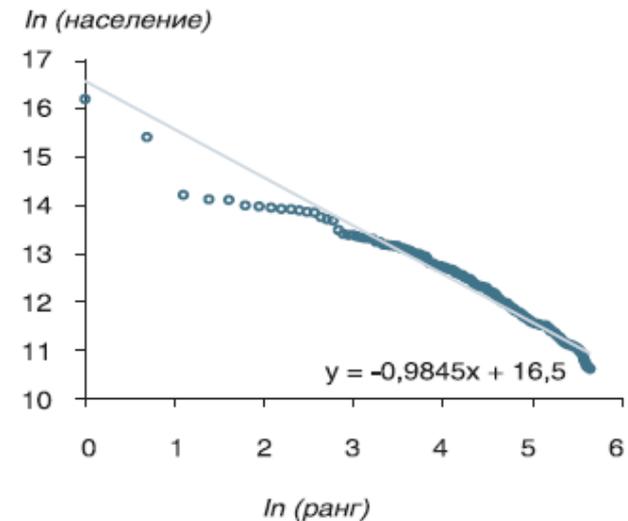


Рисунок С1.6 Распределение российских городов по размеру

города России > 40 000 жителей
наклон = -0,98



Источник: Всемирный банк



СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

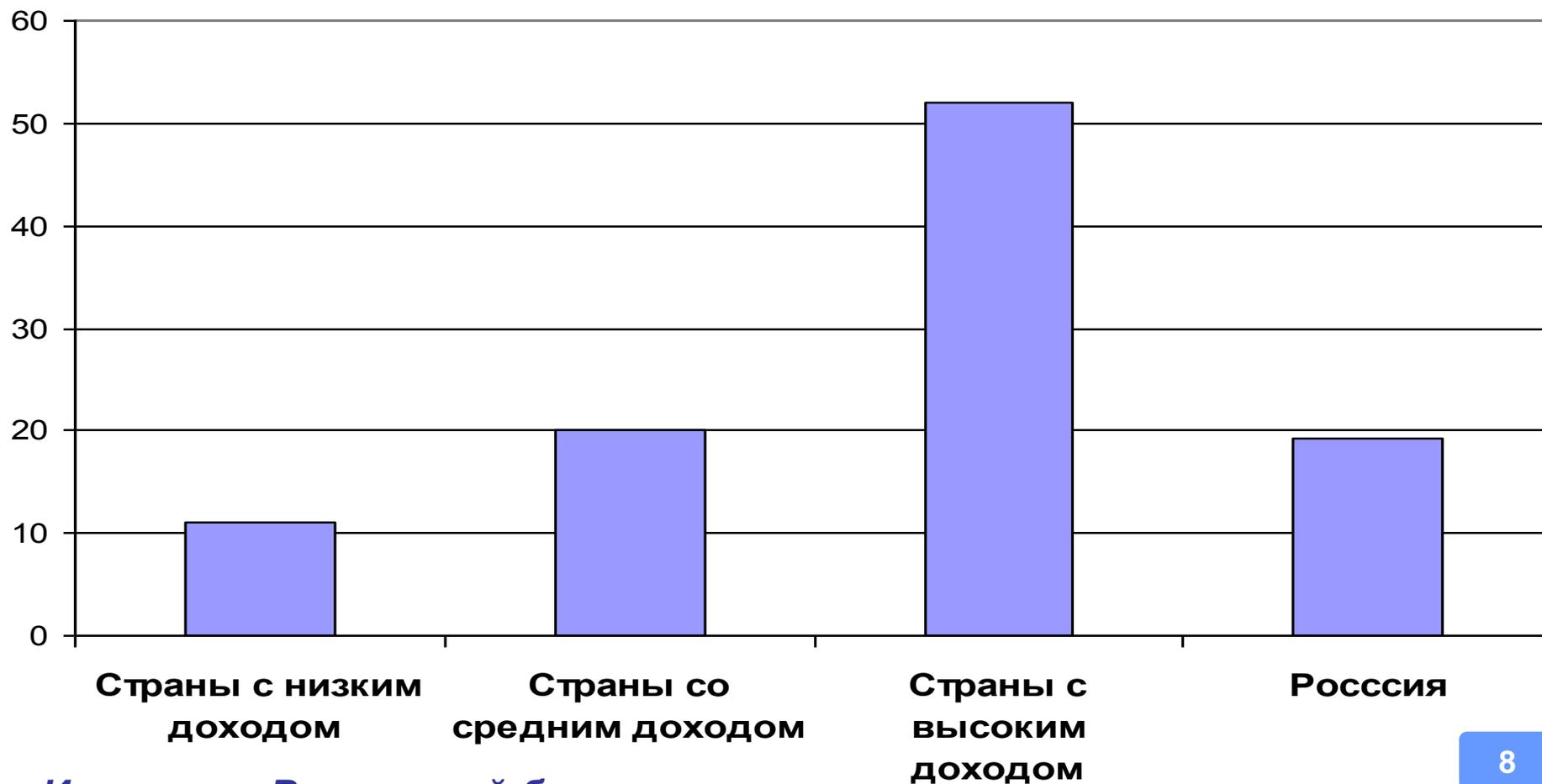
Дефицит агломераций

- В России существует дефицит крупных городов
- Число городов-миллионников сократилось с 13 в 2003 году до 11 в 2007
- Крупнейшие агломерации России уступают по размерам агломерациям развитых стран
- Экономическая плотность крупнейших российских агломераций ниже, чем в развитых странах
- В агломерациях недостаточно развиты постиндустриальные сектора бизнес-услуг



Доля населения в городах-миллионниках

СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК



Источник: Всемирный банк



Недостаточная экономическая плотность российских агломераций

СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

Ранг по объему ВВП	Агломерация	ВВП по ППС на душу населения (по состоянию на 2005 г.) тыс. долл.	Экономическая плотность (млн.долл. км ²)
1	Токио	33,8	87,7
2	Нью-Йорк	60,6	78,6
5	Париж	46,8	38,2
6	Лондон	53,2	39,6
29	Москва	19,5	19,9
63	Санкт- Петербург	11,5	2,6

Источник: UK Economic Outlook, расчеты ЦСР



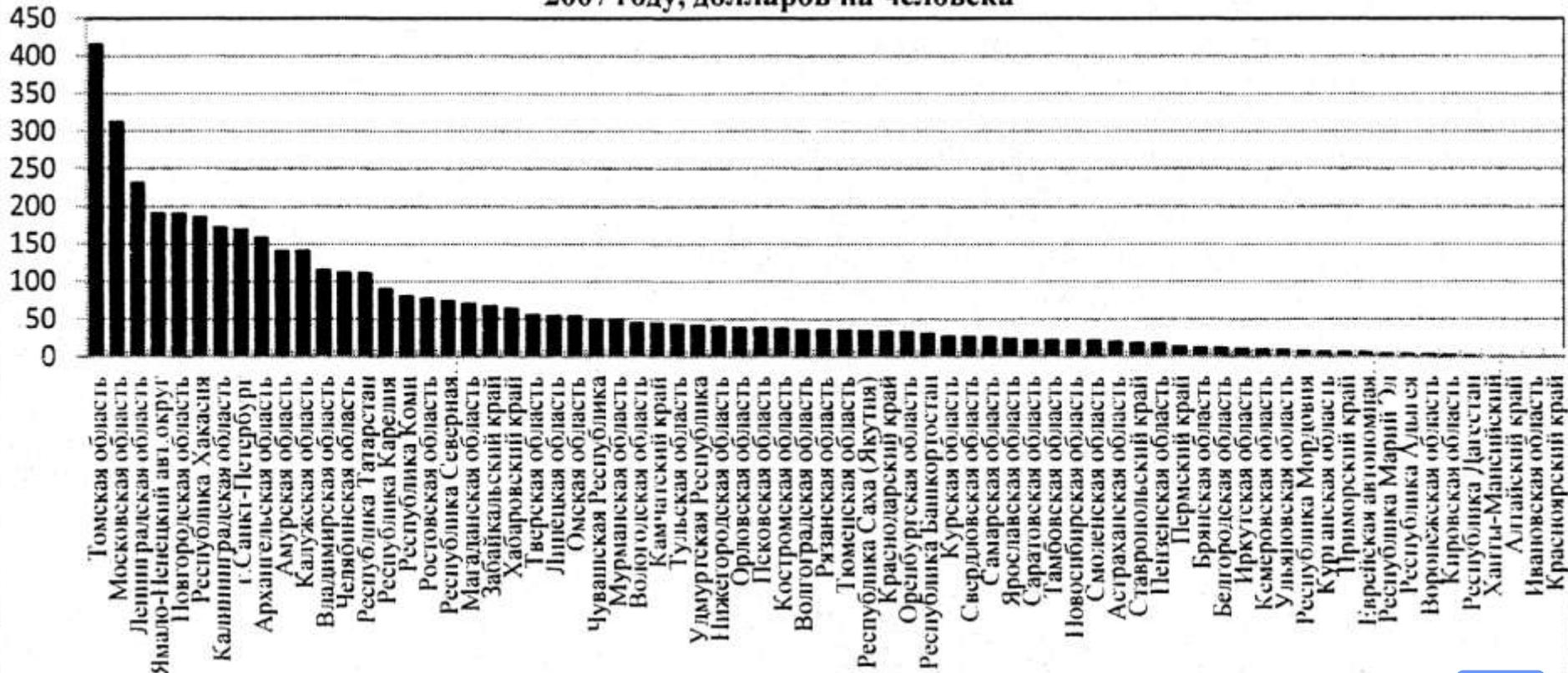
2. Как учесть влияние кризиса ?



СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

Еще до начала кризиса усилились предпосылки для неравномерного развития

Отношение объема прямых иностранных инвестиций к численности населения в
2007 году, долларов на человека



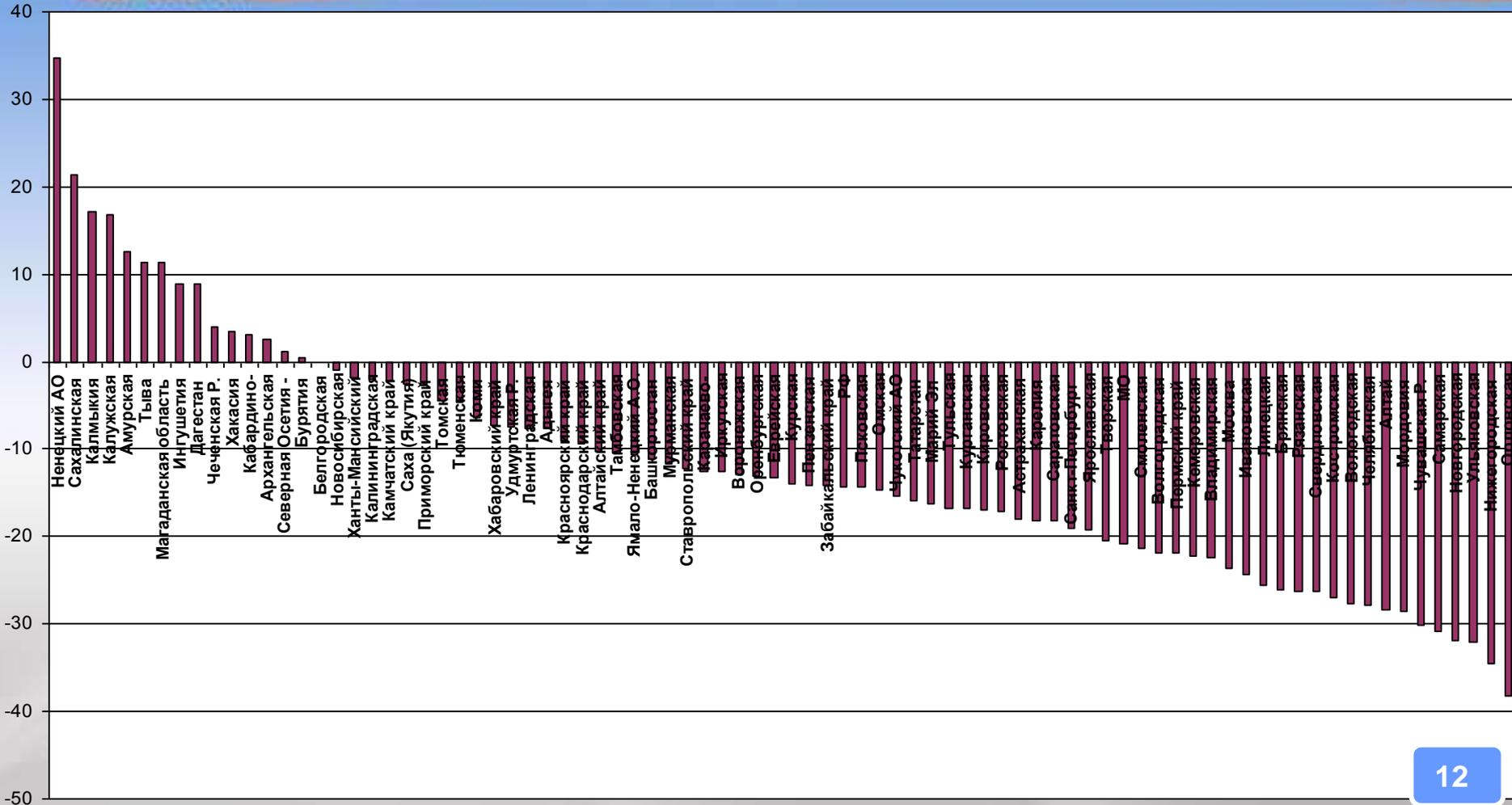
Источник: НИСИПП



ЦЕНТР

СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

Динамика промышленного производства в I кв. 2009 г. - усиление неравномерности

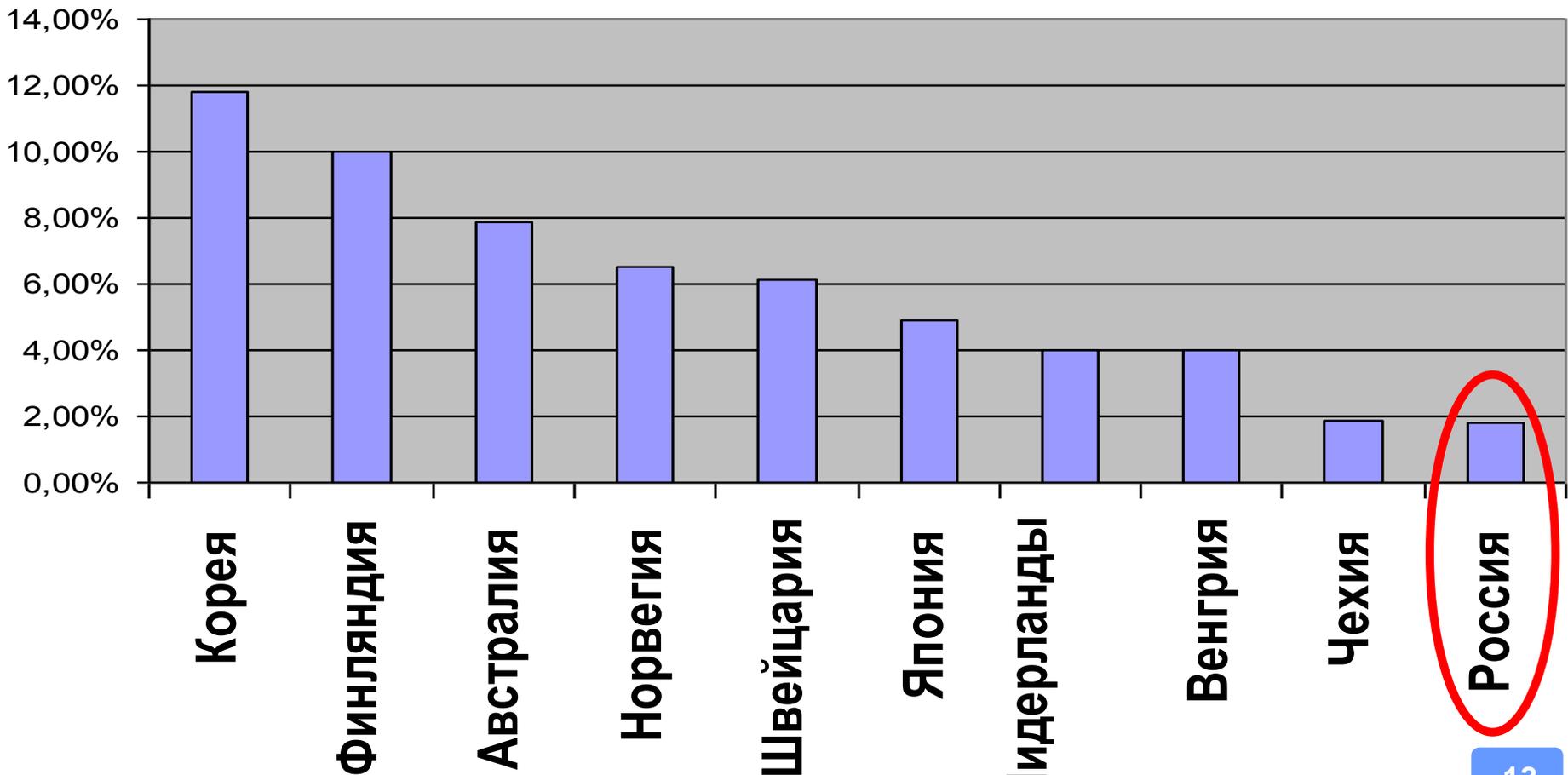




ЦЕНТР

СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

Россия вошла в кризис с низкой территориальной трудовой мобильностью...





...и с высокой концентрацией внешних миграционных потоков

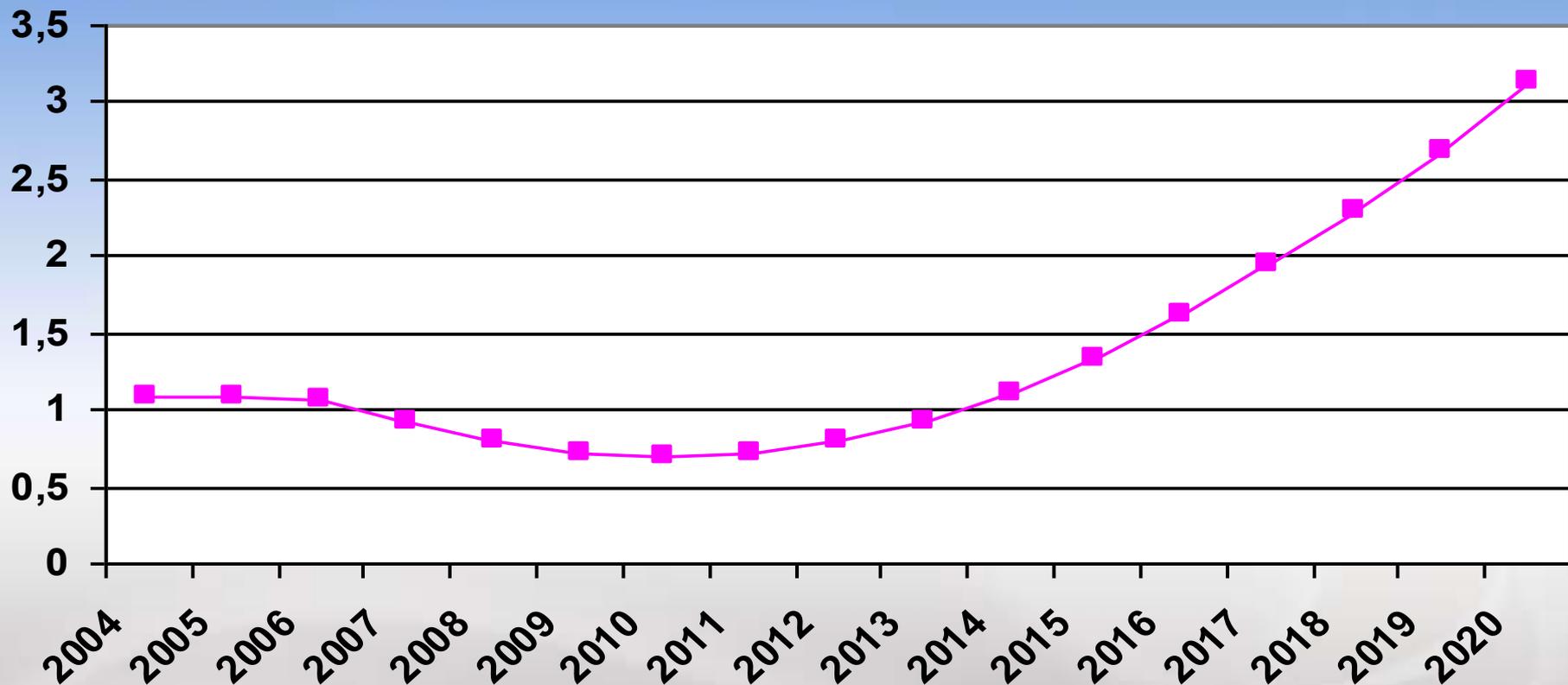
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

80% иностранных мигрантов
сосредоточено в крупнейших
агломерациях европейской части
России



Доля внутренних мигрантов в населении: трудовая мобильность будет возрастать

СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК



Источник: Гуриев С.М., Андриенко Ю.В., Савицкий С.Ю., Данилов П.В. Прогноз миграционных потоков между регионами России и с зарубежными странами и численности населения по регионам России до 2026 года. Предварительный доклад. М., ЦЭФИР -2007.



Развитие после кризиса потребует роста агломераций

СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

- Рост населения и экономики будет происходить в основном за счет крупных городов
- Агломерации будут развиваться как финансовые центры, центры постиндустриальной экономики и центры инноваций (в США они генерируют 96% инноваций)
- Источником роста ведущих агломераций станут малые города и депрессивные территории



СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

Барьеры на пути развития агломераций

- Низкая плотность
- Низкая связность / неразвитость инфраструктуры
- Неэффективные рынки земли и недвижимости
- Монополизация строительной отрасли
- Неразвитые рынки жилья
- Недостаточно привлекательная среда обитания
- Неэффективное зонирование и стратегическое планирование
- Дефицит межрегионального и межмуниципального сотрудничества
- Ни один проект развития агломераций пока не удалось реализовать



СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

Выход на внешние рынки

Ряд регионов европейской России повторяет сценарий развития Центральной и Восточной Европы на рубеже веков:

- Выход на европейские рынки с несложными видами продукции (мебель, продовольственные товары) с последующим движением вверх по цепочкам добавленной стоимости
- Опора на иностранных инвестиции в обрабатывающей промышленности



СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

3. Стратегическое и территориальное планирование



Два условия успешного развития (доклад McKinsey 2009 года)

СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

ЦЕНТР

Развитие
стратегического
планирования



Взаимодействие
инвесторов

Развитие
территориального
планирования



Снижение
инвестиционных
рисков
Защита прав
собственности



СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

Вызовы стратегического планирования

- Дефицит методологии
- Дефицит диалога и координации
- Дефицит первичной информации (в т.ч. об инвестпроектах и муниципальных статданных)
- Неотработанность процедур принятия решений
- Низкий потенциал в сфере реализации стратегий



Вызовы территориального планирования

СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

- Фактический распад школы планирования на районном уровне
- Негибкость системы терпланирования
- Устаревшие принципы зонирования городской территории
- Низкое качество проработки документов терпланирования
- Неадекватная инфраструктура



Вызовы территориального планирования

СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

- Неэффективность рынков земли и недвижимости
- Слабая конкуренция, технологическая отсталость и низкая производительность в строительстве
- Устаревшие стандарты и закрытость рынков проектных услуг
- Дефицит межмуниципального взаимодействия
- Дефицит общественного диалога
- Достижение баланса между жесткостью и адаптивностью



Развитие стратегического планирования

СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

- Указ Президента России №536 о стратегическом планировании
- Проект ФЗ о государственном стратегическом планировании
- Отраслевые стратегии (Энергетическая стратегия)



СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

Трудности в реализации

- Стратегии федеральных округов
- Развитие методологии прогнозирования
- Концепция совершенствования региональной политики
- Методические рекомендации по разработке стратегических документов

Трудности взаимоотношения



ЦЕНТР
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК





Развитие стратегического планирования

СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

- Даже отраслевые стратегии слабо увязаны между собой
- Стратегии федеральных округов пока не слабо справляются с согласованием федеральных и отраслевых приоритетов
- Документы территориального планирования слабо увязаны с документами отраслевого планирования
- Неудовлетворительно идет согласование планов развития инфраструктуры с прогнозами производства и инвестпроектами бизнеса
- Сохраняется оторванность от бюджетного процесса и от ДРОНДОВ



СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

Презумпция равномерности развития

- Выделение зон опережающего экономического развития не оправдало первоначальных ожиданий
- Вместо выявления территориальных приоритетов они способствуют распылению ресурсов согласно сложившейся пространственной структуре
- Почти все СТП и Генпланы предполагают рост населения



Какие вопросы могут быть решены в течение года?

СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

В основном, вопросы нормативно-правового характера:

- Вступление в силу ФЗ о государственном стратегическом планировании
- Разработка стратегий для всех федеральных округов
- Утверждение концепции совершенствования региональной политики
- Утверждение методических рекомендаций по разработке стратегических документов



СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

Какие вопросы могут быть решены в среднесрочной перспективе?

- **Завершение первого цикла подготовки документов стратегического планирования**
- **Подготовка изменений в БК**
- **Комплексная корректировка Градостроительного кодекса**
- **Подготовка нового цикла территориального планирования в увязке с очередным циклом стратегического планирования**
- **Развитие процедур диалога**
- **Развитие методологии прогнозирования и оценки**



СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

Спасибо за внимание



СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

**Что в долгосрочной
перспективе ?**