



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ  
СИСТЕМНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
ПРОБЛЕМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

107031, Москва, ул. Малая Лубянка, д. 16, 5 эт., оф. 500,  
Тел./факс: (495) 623-27-13

e-mail: office@nise.ru  
www.nise.ru

25 августа 2014 г.  
Исх. № 2508/01

Федеральная служба по надзору  
в сфере защиты прав потребителей  
и благополучия человека  
(Роспотребнадзор)

г-ну Ходячих С. Е.

Предложения в рамках публичного обсуждения проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 13 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов»

Правила проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, пункт 20

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

АНО «НИСИПП» рассмотрела проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 13 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов», размещенный на официальном сайте ([http://regulation.gov.ru/project/16395.html?point=view\\_project&stage=2&stage\\_id=11454](http://regulation.gov.ru/project/16395.html?point=view_project&stage=2&stage_id=11454)), и настоящим письмом направляет в установленные сроки (29.07.2014 - 28.08.2014) свои предложения в рамках публичного обсуждения в соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего

воздействия, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, пункт 20 (далее - Правила).

На данный момент Минэкономразвития России занимается подготовкой Концепции повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления на 2014-2018 гг. (далее - концепции закона о государственном и муниципальном контроле), содержащую общие правила проверок для бизнеса (<http://ar.gov.ru/news/1099/1/0/0/index.html>). Согласование концепции запланировано на сентябрь.

Предположительно, концепция будет содержать единые системообразующие требования ко всем органам, наделенным правом контроля и надзора, также будет учитываться воздействие проверок на субъектов предпринимательской деятельности в целях недопущения возникновения неоправданной нагрузки на них (издержки на проверки несопоставимы с рисками, связанными с возможными нарушениями требований).

Помимо этого, концепция позволит сократить расходы на проверки со стороны государства за счет устранения дублирующих контрольно-надзорных функций различных ведомств.

На сегодняшний день по проекту концепции ведутся переговоры с предпринимательским сообществом для выработки положений, которые одинаково учитывают интересы бизнеса и государства.

Также необходимо заметить, что в конце предыдущего года Роспотребнадзор разрабатывал аналогичный проект акта (содержащий требование об отмене уведомлений), который получил отрицательное заключение об ОРВ со стороны Минэкономразвития России

([http://regulation.gov.ru/project/10255.html?point=view\\_project&stage=3&stage\\_id=6483](http://regulation.gov.ru/project/10255.html?point=view_project&stage=3&stage_id=6483)) в связи с тем, что содержал избыточные административные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. Также было указано, что разработчик не представил достаточного обоснования для введения нормы об отмене уведомлений, отсутствовали необходимые количественные оценки (следует заметить, что в рамках текущего рассматриваемого проекта они также не представлены, хотя отмечаем следующий положительный момент: текущий сводный отчет составлен по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России № 290).

Помимо этого, приводим выдержку из предыдущего письма с предложениями НИСИПП, поскольку они не потеряли (а возможно и приобрели большую) актуальность: «на сегодняшний день действует п. 17 Статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

*17. В случае если в результате деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного*

*характера, предварительное уведомление юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.*

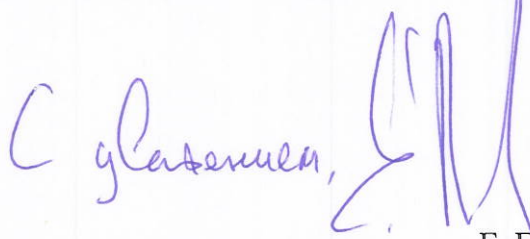
([http://base.garant.ru/12164247/2/#block\\_200](http://base.garant.ru/12164247/2/#block_200))

Таким образом, если разработчик считает и доказывает, что на сегодняшний день существует повышение рисков здоровья граждан, связанных с нарушением санитарно-эпидемиологических требований у организации питания, то следует объяснить, почему указанной нормы недостаточно для эффективного контроля. Без этого пока представляется, что необходимость вводить дополнительное регулирование и изменять правила контроля не совсем обоснованно, так как существующее законодательство позволяет проводить проверки без уведомления при наличии опасности здоровья граждан<sup>1</sup>, являющуюся аргументом в пользу отсутствия необходимости внесения изменений в столь сжатые сроки прежде, чем будет утверждена концепция закона о государственном и муниципальном контроле.

В связи со всем вышеизложенным предлагаем разработчику дождаться выхода концепции закона о государственном и муниципальном контроле, и только после этого продолжить разработку данного проекта, если необходимость в этом не исчезнет. В обратном случае, вводимые проектом изменения с большой степенью вероятности будут противоречить положениям концепции, что приведет к необходимости снова вводить изменения в ФЗ, что связано со значительными издержками, в том числе для субъектов предпринимательской деятельности в результате необходимости переходить в режим новых правил.

Просим в соответствии с пунктом 20 Правил учесть представленные выше предложения при подготовке проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 13 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов», а также составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Генеральный директор  
АНО «НИСИПП»

  
Е. Г. Литвак

<sup>1</sup> Письмо опубликовано на официальном сайте АНО НИСИПП ([http://nisse.ru/work/experts/expert\\_16.html?mode=opinions&opinion=649](http://nisse.ru/work/experts/expert_16.html?mode=opinions&opinion=649)) и направлялось в адрес Роспотребнадзора, однако не было учтено в сводке.